EU2009.CZ

ПОСТРОЕНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПАРТНЕРСТВ
ПРАЖСКАЯ МИНИСТЕРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Мы, Министры, отвечающие за вопросы миграции, и другие представители: Албании, Армении, Австрии, Азербайджана, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Болгарии, Хорватии, Кипра, Чешской Республики, Дании, Эстонии, Финляндии, Франции, Грузии, Германии, Греции, Великобритании, Венгрии, Ирландии, Италии, Казахстана, Косово/Резолюция СБООН 1244/1999, Кыргызской Республики, Латвии, Лихтенштейна, Литвы, Люксембурга, Бывшей Югославской Республики Македония, Мальты, Республики Молдова, Черногории, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Российской Федерации, Сербии, Словакии, Словении, Испании, Швеции, Швейцарии, Таджикистана, Турции, Туркменистана, Украины, Узбекистана, а так же член комиссии Европейского Союза ответственный за вопросы миграции,

собравшись по приглашению Чешской Республики в Праге 27 – 28 апреля 2009 года в рамках Министерской конференции «Построение миграционных партнерств»,

выражая благодарность Чешской Республике, как принимающей стране, за отличную организацию конференции, теплый прием и своевременную инициативу,

выражая благодарность Турецкой Республике и Румынии за отличную организацию подготовительных встреч в г. Анталии и г. Бухаресте,

выражая благодарность Венгрии, Польше, Румынии, Сербии, Словакии и Украине за их активную поддержку, в частности в содействии дискуссиям в подготовительных встречах,

понимая, что в глобализованном мире события, происходящие в наших странах, в действительности связаны с событиями, которые происходят в других частях нашей планеты, и что лишь развитие эффективного и целенаправленного партнерства позволяет стабильно и успешно планировать и осуществлять миграционную политику,

принимая к сведению комплексные подходы Европейского Союза к миграционной политике, определенной Европейским пактом по вопросам иммиграции и убежищу и Глобальным подходом к миграции, основанном на трех опорах и инструментах по их реализации, а также Европейской политикой добрососедства и Процессом стабилизации и ассоциации, Черноморской синергии и Стратегии Европейского Союза в Центральной Азии,

принимая к сведению существующие стратегии, правовые базы и позитивные меры, принятые в рамках Содружества Независимых Государств в формате заинтересованных сторон, Евразийского экономического сообщества, Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества в части, касающейся управления миграцией, борьбы с нелегальной миграцией, а также других проблем, касающихся совместного рассмотрения и принятия решений в этой области,

преисполненные решимости углублять сотрудничество в области миграции между нашими странами во всесторонних и сбалансированных региональных, субрегиональных, в соответствии с приоритетами партнеров, и двусторонних форматах, в т.ч. по вопросам законной миграции, борьбы с нелегальной миграцией и укрепления взаимосвязи между миграцией и развитием,

принимая во внимание существующие платформы сотрудничества между нашими странами в области миграции, а также существующую практику сотрудничества, установленную в рамках региональных и субрегиональных консультативных процессов и форматов, таких как Будапештский процесс, позволяющих обеспечивать слаженность действий и исключать дублирование этих процессов,

будучи убежденными, что продуманная и скоординированная миграционная политика выгодна всем заинтересованным сторонам, включая отдельных мигрантов, не только в плане реагирования на демографические события, но также и в отношении содействия социально-экономическому развитию,

осознавая, что устойчивого управления миграционными потоками и всеобъемлющего реагирования на чрезвычайные ситуации, экстренные широкомасштабные миграционные потоки и гуманитарный кризис невозможно достичь лишь за счет национальной политики и что эта задача требует выработки комплексной политики и действий, которые должны быть скоординированы между странами, связанными этими потоками,

учитывая, что дальнейшее развитие управления миграцией на соответствующих миграционных маршрутах требует учета специфики стран транзита, проблем, связанных с внутрирегиональной миграцией, а также расширения существующих форм внутрирегионального сотрудничества для решения этих задач,

понимая существование разнообразия в миграционных потоках в зависимости от их происхождения, необходимость подходить к этим потокам конструктивно и взвешенно и разрабатывать нестандартные подходы к решению соответствующих проблем использования соответствующих возможностей с учетом приоритетов и интересов наших стран в области миграции,

отмечая, что нынешний международный экономический кризис оказывает влияние не только на масштабы и структуру миграционных потоков, но также и на масштаб денежных переводов,

признавая совместную ответственность стран пребывания, происхождения и транзита не только за всеобъемлющее и коллективное управление миграцией, но также и за людей, которые мигрируют между этими странами, и принимая во внимание, что управление миграцией должно полностью соответствовать требованиям соблюдения основных прав и человеческого достоинства мигрантов при полном учете особых потребностей наиболее уязвимых категорий мигрантов, таких как женщины и дети, и при особом внимании к политике интеграции и предоставлению надлежащих условий для работы мигрантов,

осознавая необходимость в предоставлении международной защиты тем, кто ищет убежище, в соответствии с международным правом и гуманитарными обязательствами, а также принимая во внимание необходимость постоянного соблюдения обязательных норм международного права, касающихся основных свобод и человеческого достоинства,

вновь подтверждая обязательства продвигать гендерное равенство и усиление потенциала

женщин в вопросах миграции,

будучи убежденными, что хорошо управляемая трудовая миграция может быть одним из источников экономического и социального процветания не только стран назначения, особенно когда политика в области трудовой миграции осуществляется с полным учетом потребностей рынка труда, возможностей для трудоустройства мигрантов и приоритетов стран назначения, но также и в интересах экономического, культурного и социального развития стран происхождения,

понимая необходимость более полного использования потенциала мигрантов как мощного источника развития, модернизации и обновления обществ стран происхождения и назначения путем осуществления адекватной социальной политики, особенно в сфере образования, здравоохранения, трудоустройства, социальной помощи и интеграции,

понимая необходимость дальнейшего развития на основе партнерского подхода политики, которая содействует мобильности и перемещению высококвалифицированных работников («перемещению мозгов») между странами происхождения и пребывания, позволяет избежать понижения профессиональной подготовленности кадров и «ноу-хау» в странах происхождения («утечка мозгов»), а также утраты странами пребывания того экономического эффекта, который мигранты дают своими профессиональными знаниями и «ноу-хау» («расточительство мозгов»),

признавая, что дальнейшее развитие политики в области возвращения, реадмиссии и реинтеграции в духе партнерства между участвующими странами определяет предмет общего интереса и является неотъемлемой и важнейшей составляющей слаженно функционирующей миграционной политики включая борьбу с нелегальной миграцией,

утверждая, что против нелегальной миграции, преступных сетей торговли и организации незаконного ввоза людей необходимо последовательно осуществлять совместные меры с соблюдением основных прав и человеческого достоинства мигрантов и обеспечивать защиту и реабилитацию жертв торговли людьми в соответствии с Протоколом к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г.,

С этой целью Мы соглашаемся усилить сотрудничество в области управления миграцией, изучить и разработать согласованные принципы и элементы тесных миграционных партнерств между нашими странами с использованием комплексного, сбалансированного, прагматичного и оперативного подхода, а также с соблюдением прав и человеческого достоинства мигрантов и беженцев:

(a) этот подход опирается на твердое убеждение в том, что управлению миграцией в затронутых регионах содействуют сбалансированные реальные партнерства, призванные содействовать устойчивому социально-экономическому развитию при обеспечении безопасности и социальной сплоченности;

(b) эти партнерства между странами происхождения, транзита и пребывания направлены на обеспечение того, чтобы миграционная политика позволяла предпринимать конкретные и всеобъемлющие меры по реагированию на вызовы миграции, развивать эффективное управление миграционными потоками и изучать результаты выполнения ниже перечисленных мер на добровольной основе и с учетом особенностей ситуации партнеров в области миграции и их соответствующих национальных приоритетов;

(c) эти партнерства должны содействовать исполнению обязательств в отношении

беженцев, которые вытекают из имеющих обязательную силу международных документов, таких как Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года к ней , в частности с полным учетом принципа невысылки и обязательств по другим лицам, которым необходима международная защита, в т.ч. на основе Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека, а также содействовать защите, оказанию помощи и в долгосрочных решений для этих лиц;

(d) эти партнерства будут осуществляться в различных формах с учетом миграционных проблем, маршрутов миграции и приоритетов партнеров; они будут касаться следующих целей**:** предотвращение и борьба с нелегальной миграцией, содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции, совершенствование управления законной миграцией с особым акцентом на трудовую миграцию, дальнейшая интеграция мигрантов, законно находящихся в принимающих их обществах, преобразование миграции и мобильности в положительную силу развития;

(e) новые формы сотрудничества, разработанные в рамках Глобального подхода к миграции, могут быть использованы для дальнейшего продвижения этих партнерств;

(f) в рамках этих партнерств будут рассматриваться вопросы предотвращения нелегальной миграции и борьбы с ней, в частности путем:

1. активизации сотрудничества на оперативном уровне и разработки многосторонних подходов и комплексных мер реагирования на проблему нелегальной миграции,
2. усиления сотрудничества по расследованию и борьбе против трансграничной преступности,
3. дальнейшего усиления пограничного и иммиграционного контроля и сотрудничества в рамках комплексного управления границами с широким использованием современных технологий выявления нелегальных мигрантов и организаторов потоков нелегальной миграции (контрабандистов и торговцев людьми) и технологий выявления поддельных и фальшивых проездных документов, одновременно обеспечивая процедуры пересечения границ пассажирами, выполняющими условия въезда,
4. совместного внедрения биометрии в проездные документы с полным соблюдением права на частную жизнь и уважением человеческого достоинства,
5. улучшения информационного обмена и укрепления оперативного сотрудничества с такими структурами, как Фронтекс (Европейское агентство по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах ЕС) и Европол, или с другими структурами, действующими в рамках соответствующих сфер деятельности,
6. улучшения информационного обмена между компетентными органами о миграционных потоках и стимулирования разработки общих для стран стандартов сбора информации и обмена ею при полном соблюдении законодательства о защите личных данных,
7. улучшения консульского и визового сотрудничества, сотрудничества между миграционными органами стран происхождения, включая сотрудничество и координацию между офицерами связи иммиграционных служб и стран приема,
8. борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, организации противодействия преступным сетям, которые стоят за ними, и другим видам преступности, связанной с миграцией, и обеспечения выработки антикоррупционных мер при предоставлении помощи и защиты жертвам торговли людьми,

9. повышения осведомленности потенциальных мигрантов о требованиях к законному въезду и пребыванию, а также о рисках и последствиях нелегальной миграции и торговли людьми,
10. рассмотрения вопросов просрочки виз и использования других форм злоупотреблений визами и видами на жительство и разработки целенаправленных совместных действий по борьбе с этими значимыми способами нелегальной миграции,
11. уделения особого внимания дальнейшему выполнению уже существующих между партнерами таких обязательств и соглашений, как соглашения об упрощении выдачи виз и о реадмиссии;

(g) в рамках этих партнерств будут рассматриваться вопросы содействия **реадмиссии, добровольного возвращения и стабильной реинтеграции,** в частности путем:

1. придания приоритетного значения добровольному возвращению как эффективному и гуманному подходу в области возвращения и реадмиссии, а также дальнейшему осуществлению целенаправленных мер реинтеграции и предоставления возможности помощи в связи с реинтеграцией в странах происхождения,
2. одновременной реализации осуществления политики по обеспечению возвращения нелегальных мигрантов на родину и эффективному выполнению странами происхождения обязательств по реадмиссии своих граждан, особенно путем проведения переговоров по соглашениям о реадмиссии и заключения таких соглашений, при обеспечении исполнения обязательств по существующим соглашениям,
3. углубления сотрудничества между странами назначения, транзита и происхождения по миграционным маршрутам путем разработки и реализации совместных программ для развития потенциала в управлении миграцией и посредством поощрения практического сотрудничества по возвращению и реадмиссии,
4. обеспечения возвращения гуманным образом и с полным соблюдением основных прав и уважением достоинства лиц, возвращающихся на родину,
5. одновременной разработки программ поддержки и повышения административного потенциала стран происхождения в области приема, обустройства и реинтеграции вернувшихся мигрантов на устойчивой основе,
6. улучшения сотрудничества по вопросам установления личности мигрантов,
7. расширения сотрудничества между странами происхождения и странами пребывания по вопросам политики, которая содействует устойчивому возвращению и устойчивой реинтеграции,
8. соответственного поощрения сотрудничества с компетентными международными организациям в деле осуществления политики в области возвращения;

(h) в рамках этих партнерств будут рассматриваться вопросы **законной миграции, с особым акцентом на трудовую миграцию, в частности** путем:

1. признания за государствами права определять количество лиц, которые они могут принять на свои рынки труда с целью трудоустройства,
2. более эффективного использования потенциала трудовой миграции и ее положительного экономического эффекта для развития стран происхождения и стран пребывания с учетом различных потребностей рынков труда,
3. поощрения политики, которая содействует возвратной и временной трудовой миграции, и улучшения обмена «ноу-хау», передовым опытом и уроками реализации текущих программ в области трудовой миграции,

4. поддержки мобильности студентов и исследователей, а также обеспечения надлежащих прозрачных возможностей для воссоединения семей в соответствии с действующим законодательством,
5. улучшения распространения информации и повышения осведомленности потенциальных трудовых мигрантов о возможностях, существующих в области трудовой миграции, а также о рисках, связанных с нелегальной миграцией и эксплуатацией,
6. усиления потенциала служб трудоустройства и других участников с целью повышения информированности потенциальных мигрантов о правовых аспектах трудоустройства за рубежом и оказания лучшего содействия возвратившимся мигрантам в связи с реинтеграцией на внутренних рынках труда,
7. поощрение процесса установления соответствия между предложением и спросом в плане квалификации на рынках труда стран происхождения и стран пребывания, а также дальнейшего развития политики в области взаимного признания профессиональной квалификации,
8. изучения путей разработки адресных административных процедур приема мигрантов с полным учетом потребностей и приоритетов рынков труда стран назначения,
9. принятия решительных мер против всех форм эксплуататорского и неразрешенного использования труда легальных и нелегальных мигрантов, а также осуществления эффективных санкций против работодателей нелегальных иностранных рабочих;

(i) в рамках этих партнерств будут рассматриваться вопросы **интеграции легальных мигрантов** в принимающих обществах, в частности путем:

1. активной реализации взвешенной политики интеграции легальных мигрантов и борьбы со всеми формами отчуждения и дискриминации, а также ксенофобией, расизмом и связанными с ними формами нетерпимости к мигрантам,
2. четкого понимания в то же время, что интеграция – это взаимный процесс, который требует участия и мигрантов, и принимающих их обществ, и который основан на балансе прав и обязательств мигрантов,
3. расширения возможностей для легально пребывающих мигрантов для развития необходимых навыков,
4. дальнейшего осуществления в странах происхождения интеграционных мер перед отъездом, в дополнение к ознакомительным курсам о странах назначения, в таких формах, как языковая подготовка, вводные курсы, изучение основных ценностей стран пребывания и тренинги по правам и обязательствам мигрантов,
5. активизации участия таких социальных структур, как диаспоры и ассоциации мигрантов, в разработке и осуществлении политики в области интеграции мигрантов с учетом уровня культурного разнообразия мигрантов;

(j) в рамках этих партнерств будут рассматриваться вопросы **использования миграции и мобильности в качестве позитивных сил развития, в частности** путем:

1. обеспечения согласованности политики в области развития и миграции,
2. исследования путей поощрения циркулярной миграции, согласования потребностей в рабочей силе определенной квалификации и поощрения учебных обменов между странами происхождения и назначения,
3. учета задач политики в целях развития в сфере миграционной политики, а также инициатив, касающихся управления миграцией,
4. рассмотрения возможностей для увеличения отдачи от миграции высококвалифицированных работников при их возвращении в страны происхождения,

5. продвижения политики, которая содействует созданию возможностей продуктивного трудоустройства в странах происхождения с тем, чтобы лучше решать проблемы, связанные с основными причинами возникновения эмиграционных потоков,
6. продвижения политики, которая обеспечивает соблюдение трудовых прав, улучшения социального обеспечения и развитие социального диалога,
7. поощрения финансовой, политической и другой поддержки мигрантов и членов их семей для инвестирования денежных переводов в странах происхождения, включая в инфраструктуру и экономику, с полным соблюдением частного характера таких денежных переводов, и использования программ сотдудничества по мере необходимости,
8. изучения путей укрепления финансового и банковского секторов в странах происхождения с целью создания базы для целевого инвестирования мигрантами своих средств и развития взаимосвязи между денежными переводами и микрофинансированием,
9. содействия использованию новых технологий для упрощения безопасного оперативного перевода денежных средств с минимальным ограничением в соответствии с действующим законодательством, особенно в контексте борьбы с отмыванием преступных доходов,
10. признания важности роли диаспор мигрантов и усиления диалога с общинами мигрантов в странах назначения по вопросу дальнейшего осуществления полноценной политики в области миграции и развития,
11. поощрения вовлечения диаспор в решение проблем развития и передачи опыта и профессиональных навыков в страны их происхождения, в т.ч. с помощью внедрения программ временного возвращения;

(k) эти партнерства будут прагматичными и оперативными. Для этого составляющие элементы партнерств будут разрабатываться и анализироваться совместно с тем, чтобы содействовать их включению в будущее сотрудничество;

(l) развитие партнерств будет основано на выполнении настоящей Совместной декларации в соответствии с приоритетами партнеров, всеобъемлющей фиксации и инвентаризации передового опыта успешной политики партнерства, а также на оценке отдачи от конкретных результатов такой политики;

(m) развитие партнерств будет основано на концепции «миграционных маршрутов», в рамках которых будут рассматриваться тенденции и события на соответствующих маршрутах, а также будут анализироваться и представляться данные в электронном виде, пригодном для обмена;

(n) полностью осознавая разделение нашей ответственности за обеспечение на практике миграционных партнерств, мы выражаем готовность рассматривать проблемы и использовать возможности международной миграции путем учета элементов миграционных партнерств в наших стратегиях, политике и действиях с использованием всеобъемлющего и сбалансированного подхода.

С учетом вышеизложенного и последующих действий, мы поручаем нашим старшим должностным лицам разработать согласованные принципы и элементы для наших миграционных партнерств, в том числе провести оценку отдачи от включения тех элементов, которые уже реализованы, и предлагаем провести через определенное время вторую Министерскую конференцию.