

**OBSERVACIONES DEL DIRECTOR GENERAL SOBRE EL ESTADO DE LA  
MIGRACIÓN: REALIDADES VIGENTES Y FUTURAS FRONTERAS**

**Sr. William Lacy Swing**

**Centésima Reunión**

**5 al 7 de diciembre de 2011**

**Ginebra**

## **OBSERVACIONES DEL DIRECTOR GENERAL SOBRE EL ESTADO DE LA MIGRACIÓN: REALIDADES VIGENTES Y FUTURAS FRONTERAS**

### **I. El ámbito del Sexagésimo año**

1. Seis decenios de liderazgo y servicio en cualquier ámbito, indudablemente son el momento propicio para la reflexión. Eso es lo que hicimos en la sesión inaugural de la Centésima Reunión del Consejo, cuando examinamos “el estado de la Organización”.
2. Este segmento de alto nivel de nuestro Consejo —que se honra con la presencia de tantas delegaciones ministeriales— es el momento idóneo para considerar “el estado de la migración”. En ese quehacer, intercambiaremos opiniones sobre las tendencias migratorias y sus consecuencias para la Organización.
3. Es un verdadero honor y placer dar la bienvenida al Presidente de la Asamblea General de las Naciones Unidas, Excelentísimo Señor Embajador Nassir Abdulaziz Al-Nasser. Su presencia es de por sí una muestra clara del compromiso de las Naciones Unidas para con la migración, esta “megatendencia” tan importante.
4. Ahora bien, deseamos examinar las tendencias y retos que plantea actualmente la migración y las repercusiones que ello tendrá para los Estados Miembros y Observadores, y para los propios migrantes, y también ver si podemos configurar un escenario que ofrezca perspectivas a efectos de que la migración sea beneficiosa para todos nosotros.

### **Importancia del Sexagésimo Aniversario de la OIM y Segmento de alto nivel**

5. Nos hallamos congregados el día de hoy para conmemorar los 60 años de liderazgo y prestación de servicios de la OIM en favor de los migrantes y la migración. Es acertado que lo hagamos en una época en que, numéricamente, hay más personas que nunca antes en nuestra historia que se desplazan: Más de 1.000 millones de personas —es decir, una séptima parte de la humanidad— son migrantes internacionales o internos que residen fuera de su país o región de origen. Por cierto, raro es el país que hoy en día no sea país de origen, tránsito o destino de migrantes, es más, la mayoría suele ser los tres a la vez.
6. Ahora bien, qué cruel ironía que al mismo tiempo muchos países —incluidos aquéllos que se constituyeron gracias a la inmigración y los inmigrantes— se sientan obligados a cerrar sus puertas a los migrantes.
7. La migración, que antiguamente era una delicada cuestión de política nacional, se ha convertido en una cuestión de seguridad geopolítica que tiende, en ciertos momentos, a utilizar como chivos expiatorios a los migrantes en general y a penalizar a quienes se hallan en situación irregular. Todos quienes estamos en cargos directivos tenemos el deber de encarar esta situación y decir lo que sabemos, a saber, que la migración es un fenómeno natural, necesario y potencialmente enriquecedor, y que los migrantes son seres humanos que merecen respeto, un trato humano y nuestro reconocimiento por las competencias, innovación y enriquecimiento social y cultural que aportan.
8. Algunos podrían argüir que el sentimiento de rechazo hacia los migrantes es comprensible en una época en que: a) aumenta la ansiedad a la luz de una economía mundial

en recesión; b) reina la inseguridad y está omnipresente la amenaza del terrorismo; c) hay quienes sienten que se cierne una amenaza sobre su identidad nacional y personal; y d) evoluciona el concepto “Estado/Nación” tan rápidamente como la tecnología que hace que el mundo actual esté más interconectado que nunca.

9. Sin embargo, todavía se vislumbran signos esperanzadores en el horizonte de la migración. Sea cual fuere la postura de los gobiernos en materia de migración o la manera en que promueven sus intereses en el debate mundial sobre la migración, hay un creciente consenso de que la migración es una tendencia duradera que nos acompañará a lo largo de este siglo. En todo caso, en las seis décadas de experiencia de la OIM, el fenómeno de la movilidad humana ha sido un motor del desarrollo humano que ha aportado mejoras a los Estados y a sus sociedades.

10. Los gobiernos también entienden que ningún país puede ser indiferente a la migración y a los migrantes. La migración es demasiado compleja para políticas unilaterales o aisladas. Al igual que cualquier otra cuestión complicada y multilateral, los intereses nacionales en el ámbito de la migración se defenderán adecuadamente a través del diálogo y de la colaboración entre países de origen, tránsito y destino para así superar los considerables obstáculos y aprovechar las oportunidades en un mundo más móvil que nunca.

11. Una de las finalidades del segmento de alto nivel de esta Centésima Reunión del Consejo de la OIM es fomentar nuestro pensamiento colectivo sobre cómo podemos —en calidad de comunidad internacional y de propietarios de la principal organización internacional sobre migración con una presencia mundial— hacer frente al reto primordial de encontrar una manera humana, ordenada y ecuánime que, por un lado, reconozca la soberanía nacional en lo referente a los movimientos de población y que, por otro, respete la necesidad de las personas de emigrar para vivir con seguridad y dignidad o la aspiración de mejorar sus condiciones de vida y tratar de hacer de sus sueños una realidad.

12. El futuro de la migración —denominado “la tercer ola” de la mundialización, tras aquéllas de la libre circulación de bienes y de capitales— se fundamenta en todo un abanico de fuerzas dinámicas.

## **II. Tendencias y retos que plantea la migración global**

### **Demografía y requisitos del mercado laboral**

13. El principal impulsor de la migración es la discrepancia que hay entre la demografía y los requisitos de mano de obra en países industrializados en declive, donde prevalece el envejecimiento de su población, y en países del resto del mundo que registran un crecimiento exponencial y donde los jóvenes no encuentran empleo.

14. En los países más industrializados del mundo —en los que mueren más personas de las que nacen— la población disminuirá en un 25% adicional hasta 2050. Ello acrecentará considerablemente la demanda de trabajadores migrantes calificados para que aporten conocimientos e innovación, pero gran parte de la demanda concernirá trabajadores menos calificados, requeridos para empleos para los cuales ya no se cuenta con suficientes personas. Es más, incluso los países de ingresos medianos ya están experimentando o experimentarán una disminución de sus tasas demográficas en los próximos años.

15. Igualmente, en lo referente a la oferta, es de preveer que la mayor parte del crecimiento de población en el mundo se concentre en los países más pobres y jóvenes, lo que equivale a crecientes números de jóvenes dispuestos a incorporarse al mercado laboral del país de origen donde hay muy pocas oportunidades de empleo. Los mercados laborales de países desarrollados, que padecen el envejecimiento de su población y las carencias demográficas, ejercerán una enorme atracción sobre estos futuros trabajadores.

16. Por consiguiente, durante gran parte de este siglo la tendencia prevaleciente concernirá los movimientos de población a gran escala. Es posible que la demanda de migrantes aumente en las próximas cuatro décadas —según ciertos estudios, en aproximadamente 200 millones adicionales a los 214 millones de migrantes internacionales actuales— y, al igual que en el pasado, que la mayoría de los migrantes, emigre legalmente y por opción propia.

### **La tecnología que acorta las distancias y la revolución digital**

17. El segundo impulsor de la migración es la tecnología y la revolución de los medios de comunicación social gracias a los cuales las personas están más interconectadas que nunca, lo que refuerza las redes comunitarias de migrantes y facilita el acceso a la información referente a las posibilidades de movimiento, como se observa en cada importante corredor de migración que existe en el planeta. Internet es y seguirá siendo la fuerza motriz del deseo de los jóvenes de emigrar para mejorar sus condiciones de vida. Por cierto, el reto que tienen ante sí ciertos países será tratar de encontrar medios para evitar que emigren sus jóvenes con talento.

18. En comparación con los 390 millones de personas que tenían acceso a Internet en el año 2000, ahora hay más de 2.000 millones de personas conectadas. El acceso instantáneo a la información a través de las herramientas de redes sociales tales como *Facebook* y *Twitter* está cambiando la manera en que se desenvuelven los movimientos sociales y políticos, a título de ejemplo cabe citar los “indignados” de Wall Street y las protestas en la plaza Tahrir. La manera en que se mantienen los lazos personales y se comprende el mundo está cambiando radicalmente e incide en todos los aspectos de la humanidad, incluida la movilidad.

### **Carácter cambiante y composición del Estado/Nación**

19. Es probable que en los próximos decenios, la migración internacional siga aumentando en volumen y complejidad y que las sociedades experimenten una creciente diversidad social, económica y cultural.

20. En este mundo globalizado interconectado —en que cada vez hay más personas que tienen una afinidad con más de un lugar o país y que pueden contar con nacionalidades múltiples, de creciente transnacionalismo y en que la demografía global y las demandas del mercado laboral empujan y atraen a todos en distintas direcciones— las nociones tradicionales de Estado/Nación están cambiando inexorablemente para adoptar nuevas características y una nueva dinámica.

21. La interacción entre las fuerzas de globalización plantea verdaderos retos a los Estados/Nación. Por cierto, la composición misma de muchos, por no decir la mayoría de los Estados/Nación, hace que sus sociedades pasen a ser multiculturales, multilingües, multirreligiosas y multiétnicas. A su vez, la diversidad propiciada por la migración está dando lugar a un mayor grado de ansiedad a nivel local, nacional, regional y mundial.

22. La resistencia al cambio y el temor a lo desconocido son aspectos humanos reconocidos. En algunos casos, la composición multicultural emergente de las sociedades tiende a separar a las comunidades y a ejercer presión sobre los gobiernos. Algunos países responden con políticas de negación —prosiguiendo acciones que sólo acrecientan la migración irregular insegura, incitan a un comportamiento público amenazante y propagan mitos y estereotipos dañinos sobre los migrantes. La manera en que se encauza la diversidad social y se percibe las amenazas a la identidad nacional e incluso personal, constituye un verdadero reto que implica una serie de cuestiones que el público en general todavía no ha asimilado bien.

23. La acertada acogida e integración de migrantes —ya sea con carácter temporal o permanente— en las sociedades receptoras y, más ampliamente, la manera en que las comunidades receptoras asimilen la migración y la diversidad será una de las principales cuestiones políticas que tendrán ante sí los Estados Miembros de la OIM en los próximos años. Como se señala en el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo* de este año, las percepciones y actitudes incidirán inevitablemente en la opinión pública y, por ende, en las políticas.

#### **Fuerzas coalescentes: Crecimiento de la población, urbanización y crisis mundiales**

24. La convergencia de un crecimiento de población continuo, de una inexorable y múltiple urbanización, de crisis mundiales, con frecuencia simultáneas, también propicia la migración en gran escala.

25. Hay estudios que demuestran que la población mundial está aumentando en 200.000 personas por día, y que tan sólo en el continente de África, su población se duplicará para alcanzar 1.800 millones en 2050. Este crecimiento exponencial amenaza con sobrepasar la producción y distribución agrícola, exacerbando así las disparidades socioeconómicas existentes, ya que en el Siglo XX se registró el mayor crecimiento demográfico que en cualquier otro siglo.

26. Las previsiones apuntan a que en los países del Golfo y el Medio Oriente, se necesitarán alrededor de 85 millones de nuevos empleos para colocar a los jóvenes desempleados. Como señalara anteriormente, gran parte del crecimiento de esta población concierne a los jóvenes, y según el profesor Jack Goldstone, "se concentra en los países menos preparados para educarlos y emplearlos". Una cuestión conexas es la de cómo prestar asistencia a los países que accedieron recientemente a la categoría de "ingresos medianos" pero donde se observa grandes disparidades en la riqueza y oportunidades de sus propios nacionales.

27. Entre tanto, un reciente estudio prevé que, durante la mitad del próximo siglo, alrededor de 500 millones de agricultores se trasladarán a las ciudades. En el año 2010, por primera vez en la historia, había más personas residentes en zonas urbanas que en zonas rurales. El profesor Ian Goldin considera que África es motivo de particular preocupación a este respecto, puesto que la "urbanización se lleva a cabo sin que haya industrialización".

28. A estas tendencias hay que añadir las crisis globales múltiples frecuentes y severas —referentes a alimentos, agua, atención de salud y recursos, cuestiones económicas y financieras, cambio climático, seguridad, violaciones persistentes de los derechos humanos y

terrorismo— que junto con la naturaleza cambiante de la guerra, en la que los conflictos internos e intraestatales han reemplazado en gran medida las guerras entre países, y hacen que las personas y grupos planteen hoy en día mayores amenazas a la seguridad que las entidades militares. Este año, según el Banco Mundial, hay 1.500 millones de personas que viven en zonas afectadas por la violencia.

29. El efecto más dañino de todos estos elementos, en el plano individual y colectivo, bien puede ser el desplazamiento masivo de personas. Entre los desplazados habrá un creciente número de poblaciones que correrá el riesgo de ser dejados de lado, es decir, aquéllos que no entran en ningún marco jurídico internacional específico: migrantes por motivos climáticos y medioambientales; desplazados internos; migrantes desamparados; incluidas personas rescatadas en el mar; y menores no acompañados.

### **Desastres humanitarios múltiples y complejos**

30. Al igual que en el periodo consecutivo a la Guerra Fría donde prevalecía la tendencia a guerras intestinas, los desastres humanitarios —ya sean naturales, latentes u ocasionados por el hombre— seguirán teniendo repercusiones desproporcionadas en poblaciones vulnerables. La degradación ambiental y de las tierras así como el cambio climático también seguirán incidiendo en la vida, medios de subsistencia y desarrollo como los concebimos y, por ello, tendrán profundas repercusiones en la movilidad humana.

31. Quizás la consecuencia más grave del deterioro climático y ambiental sea el desplazamiento de poblaciones (al que se alude, irónicamente, por primera vez en 2010 en los documentos de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático). Según el Instituto Brookings, el año pasado más de 300 millones de personas padecieron las consecuencias de 350 desastres naturales —la gran mayoría en comunidades pobres y vulnerables.

32. Todo deja entrever que el cambio climático y la degradación ambiental —ya se trate de fenómenos paulatinos como la deforestación, la erosión de suelos y ríos o eventos medioambientales extremos como los *tsunamis*, los terremotos y otros cataclismos— están aumentando en frecuencia e intensidad y habrán de desplazar a varios millones de personas en los próximos 40 años.

33. De estos fenómenos mundiales podemos sacar las siguientes conclusiones para el Siglo XXI: a) la migración está adquiriendo un mayor significado político y estratégico para los Estados; b) los movimientos de poblaciones a gran escala son inevitables, dadas las circunstancias vigentes descritas anteriormente, y serían convenientes y necesarios si se encauzasen de manera inteligente y humana; y c) la migración seguirá siendo la “megatendencia” del Siglo XXI.

### **III. Definir el rumbo hacia el Sexagésimo quinto Aniversario**

34. No cabe la menor duda de que mucho de lo que hemos abordado el día de hoy es sumamente penoso. Ahora bien, si tan sólo aceptásemos una parte de las realidades planteadas, se vislumbraría ante nosotros un rumbo sumamente exigente para los próximos cinco años, hasta que nuestra Organización alcance sus 65 años de edad. Nosotros, en la Administración,

tenemos la responsabilidad de ofrecer a ustedes, los propietarios de la OIM, el mejor consejo posible para poder avanzar.

35. Nuestro pensamiento se atiene a las siguientes líneas, que hemos desglosado en cuatro rubros: a) comunicación; b) asociaciones estratégicas; c) fortalecimiento institucional en gestión de la migración; y d) definición de políticas y escenarios.

### **Comunicar eficazmente sobre la migración**

36. En primer lugar, los gobiernos y organizaciones no sólo tienen que reconocer y aceptar algunas de las realidades enunciadas anteriormente y en el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo: Comunicar eficazmente sobre la Migración*, publicado con motivo de nuestro Sexagésimo Aniversario, sino que además tienen la responsabilidad de desarrollar una estrategia de comunicaciones con el objeto de informar y educar al público en general. Al tiempo que se informa a la ciudadanía en cuanto a las políticas gubernamentales para limitar la migración irregular y promover la migración laboral regular necesaria, también sería importante encarar, desde un punto de vista histórico y contemporáneo, la importante y positiva contribución que hacen la migración y los migrantes. Ello implica acabar con los mitos y estereotipos destructivos sobre los migrantes.

### **Consolidación de asociaciones estratégicas**

37. En segundo lugar, tenemos que fomentar nuestro intercambio con el público mediante el desarrollo de sólidas asociaciones regionales y mundiales en materia de migración. Ello puede hacerse a través de uno o varios de los 16 procesos consultivos regionales (PCR), que la OIM apoya en prácticamente todas las regiones del mundo; y, globalmente, en foros presididos por los Estados como el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD). Otro ejemplo de la cooperación de la OIM es con *Inter Press Service New Agency*. En octubre de este año, nos reunimos en Helsinki (Finlandia) en un seminario, que congregó a expertos de migraciones y medios de comunicación para debatir sobre “Migración y comunicación: Reequilibrar los flujos de información y el diálogo”.

38. El Diálogo Internacional sobre la Migración también es un foro sumamente útil para difundir nuestro pensamiento conceptual y desarrollar y demostrar las asociaciones entre los Estados y con organizaciones asociadas intergubernamentales y no gubernamentales. Por cierto, uno de los objetivos y funciones principales de la OIM, establecido por ustedes —los Estados Miembros— en la Constitución de la OIM es poner a disposición de los Estados y de las organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales un foro a fin de debatir cuestiones contemporáneas de migración con miras a encontrar soluciones prácticas que se fundamenten en los hechos. Este mandato apuntala todas las actividades de foro de la OIM y, por cierto, puede servir a los Miembros para fomentar una mayor comprensión y cooperación en materia de migración.

39. En un empeño por llevar a cabo vuestra solicitud a fin de que la Organización coopere en lo posible con el sistema de las Naciones Unidas, participamos activamente en el Grupo Mundial sobre Migración —presidiendo conjuntamente los dos Grupos de trabajo existentes y ofreciendo presidir, en 2013, el Grupo Mundial sobre Migración junto con las Comisiones Regionales de las Naciones Unidas; en los equipos por países de las Naciones Unidas; en el Comité Permanente entre Organismos en el ámbito de la respuesta humanitaria; y en diversos mecanismos interinstitucionales de información y coordinación en todas partes del mundo.

### **Fortalecimiento institucional en gestión de la migración**

40. En tercer lugar, necesitamos seguir fortaleciendo la capacidad en gestión de la migración. La OIM aspira a prestar asistencia a los gobiernos para que encaucen la diversidad social y las amenazas culturales que percibe el público en cuanto a la identidad personal y nacional, al estilo de vida y medios tradicionales de vida, así como a los patrones de consumo. Como señala un estudioso: “hay una cosa clara: no hay vuelta atrás a la ingeniosa idea de Estados/Nación herméticos con comunidades nacionales homogéneas”. Todos tenemos que obrar conjuntamente para conciliar la seguridad con la libertad de circulación y la soberanía nacional con los derechos humanos individuales.

41. Los complejos flujos migratorios de este siglo no pueden comprenderse si se miran a través de un solo prisma, puesto que son, sin excepción alguna, multifacéticos tanto en sus causas como en sus consecuencias. Para ayudar a los Estados Miembros a hacer frente a estos retos y garantizar resultados humanos y conformes al derecho, la OIM tiene una perspectiva holística en lo referente a la gestión de la migración que reconoce la soberanía de los países y su derecho a la seguridad, al tiempo que vela por la protección y conoce perfectamente las realidades sociales, económicas y políticas en el marco de las cuales ocurre la migración.

### **Desarrollo de políticas y planes**

42. En cuarto lugar, todos tenemos que mantenernos a la vanguardia de las políticas puesto que la migración aumenta inexorablemente en complejidad y magnitud dadas las fuerzas contemporáneas que impulsan los movimientos de población. A este respecto, sería importante establecer un plan a fin de hacer frente a los retos que plantea la migración y aprovechar las oportunidades que ello trae consigo.

43. Si bien, la gestión de la migración sigue siendo una esfera de la soberanía nacional, los Estados se darán cuenta que redundará en su interés encarar la miríada de retos migratorios planteados, muchos de los cuales se han enumerado aquí, además de acrecentar sus instrumentos y políticas nacionales. La “gobernanza de la migración internacional” puede interpretarse de distintas maneras. Se trata pues de un emprendimiento complejo de capas múltiples, protagonistas múltiples y dimensiones múltiples, pero todavía no existe un sistema unificado único que encauce la migración.

44. En nuestra opinión, la gobernanza de la migración es un proceso en curso para fomentar la colaboración y la asociación, tanto de manera oficiosa como formal, con el objeto de acomodar los distintos intereses y proteger a los migrantes a efectos de alentar al máximo los beneficios que trae consigo la migración para el desarrollo.

### ***Un escenario “favorable” para la gobernanza de la migración***

45. En la OIM estamos convencidos que todos o algunos de los siguientes elementos combinados podrían constituir un escenario favorable, ya se trate de un país de origen, de tránsito o de destino o de los tres a la vez:

- a) Reconocimiento del hecho fundamental de que la migración a gran escala es:
  - i) inevitable, dada la irrepreensible fuerza demográfica;



- ii) necesaria, debido a las demandas del mercado laboral y a la importancia que reviste la migración para el futuro tanto de sociedades que están envejeciendo como de sociedades jóvenes que carecen de empleos; y
  - iii) conveniente, puesto que las contribuciones positivas de los migrantes, es decir, las remesas y la innovación, son factores importantes en el desarrollo económico y humano.
- b) Enfoque “global y unánime a nivel gubernamental”, integrado básicamente por un órgano de coordinación interministerial que concilie la inmigración, el trabajo, la justicia, los asuntos sociales, el desarrollo y otros, por ejemplo, bajo la supervisión del jefe de gobierno; y la posible creación de un ministerio para los ciudadanos residentes en el extranjero, como el que ya existe en una docena de países.
- c) Enfoque “global y unánime a nivel de la sociedad”, que implique a todo el abanico de la sociedad civil, incluido el sector privado, los sindicatos laborales, los grupos de promoción, los proveedores de servicios, las asociaciones de migrantes, las instituciones académicas y los medios de comunicación —todos quienes tienen interés en velar por que la migración siga siendo una fuerza favorable.
- d) Marco de cooperación, que incluya la participación en los PCR; el FMMD; las Comisiones Económicas Regionales; y otros.
- e) Educación pública e información pública, que se centre en las realidades vigentes; en las contribuciones positivas del “capital humano” de los migrantes; en los empeños para promover la migración regular y el respeto de los derechos de los migrantes; y en las medidas gubernamentales para controlar la migración irregular. Igualmente, los gobiernos deberán informar al público en cuanto a los derechos y obligaciones fundamentales de los migrantes.
- f) Legislación nacional, que facilite la migración regular y desaliente la migración irregular, es decir, acuerdos de doble nacionalidad; visados de entrada múltiple para migrantes regulares; mayor acceso a permisos de residencia y de trabajo; mecanismos de migración circular y laboral temporaria; procesos concienzudos de selección para encauzar la interacción dinámica entre migrantes y sociedades; disposiciones para que los migrantes accedan a la atención de salud y a otras prestaciones públicas; programas activos de la diáspora que se acompañen de derechos políticos para los residentes en el extranjero —por ejemplo, votaciones fuera del país; una representación parlamentaria expatriada; y disposiciones para abrir las vías jurídicas a fin de que determinados migrantes irregulares regularicen su situación local; conferir prioridad a los programas de retorno voluntario asistido y reintegración en lugar de la deportación de los migrantes que deban abandonar el país; conferir prioridad a la reunificación familiar; y propiciar la transportabilidad de las prestaciones de seguridad social.

#### **IV. Conclusión**

46. Para concluir, digamos que el camino que tenemos ante nosotros es abrumador, pero al mismo tiempo está lleno de oportunidades. La migración es una fuerza que cabe tener en cuenta en nuestra época y que, si se encauza adecuadamente y de manera conjunta, traerá consigo beneficios que superarán con creces lo que habríamos conseguido aisladamente.

47. Es cierto que no hay ninguna fórmula mágica en lo que respecta a la migración. Y si la hubiere, quisiera que contenga al menos algunos de los siguientes elementos: por un lado, una política que reconozca, acepte y respete la soberanía nacional del Estado en cuanto a quién ingresa y permanece en su territorio nacional, así como a la expectativa del Estado de que quienes ingresen en su territorio respetarán y acatarán las leyes, así como las costumbres locales y nacionales; y, por otro lado, una política que reconozca y respete el deseo personal que existe desde tiempos inmemoriales de emigrar, ya sea por opción o necesidad, política que además, una vez que la persona llegue al país de destino, vele por sus derechos.