

# INFORME SOBRE LAS MIGRACIONES EN EL MUNDO 2011





# RESUMEN EJECUTIVO

Hay pocas las esferas de la política pública sujetas a un mayor grado de tergiversación en el debate y el discurso públicos, y a la vez más influenciadas por la opinión pública, que la migración internacional. A pesar de la revolución en el ámbito de las comunicaciones, son muchos los que aún tienen información deficiente sobre la magnitud, el alcance y el contexto socioeconómico de la migración. La comunicación eficaz sobre la migración es de fundamental importancia, ya que la gestión de la migración también incluye abordar la percepción que se tiene de los migrantes en la sociedad. La presentación de información fidedigna sobre la migración a las partes interesadas pertinentes y al público en general puede ser el instrumento de política más importante en todas las sociedades que hacen frente a una diversidad cada vez mayor.

Las sociedades con una gran diversidad de aptitudes y experiencias están en mejores condiciones para estimular el crecimiento a través de sus recursos humanos; en ese contexto, la migración es uno de los medios de promover el intercambio de talento, servicios y competencias. Sin embargo, la migración sigue siendo un tema muy politizado y que suele percibirse de manera negativa, a pesar de la evidente necesidad de diversificación de las sociedades y economías modernas en rápida evolución. Ahora bien, es probable que se registre un aumento de la magnitud y complejidad de la migración internacional debido a las crecientes desigualdades demográficas, a la nueva dinámica mundial y política, a la revolución tecnológica y a las redes sociales, que repercutirá notablemente en la composición socioeconómica y étnica de las sociedades. Esto dará lugar a nuevos retos políticos relativos a la acertada integración de los migrantes en la sociedad de acogida, a la percepción de la migración entre la comunidad en general, al concepto que se tiene de los migrantes en sus países de origen y, en términos generales, a la manera en que se concibe la migración en la comunidad en su conjunto. En este contexto, la imagen que se tiene de los migrantes en sus sociedades de origen y de acogida reviste fundamental importancia.

*El Informe sobre la Migraciones en el Mundo 2011: Comunicar Eficazmente sobre la Migración*, publicado por la OIM, aborda directamente los retos a que se hace frente en esta era de globalización y movilidad humana sin precedentes, y pide un cambio fundamental en la forma en que comunicamos sobre la migración. Con el objeto de aprovechar la diversidad proveniente de la migración y hacer frente a los desafíos que genera esa diversidad, es preciso establecer un debate político y público fundamentado y transparente. El mantenimiento del status quo conlleva un triple riesgo:

1. La continuación de debates politizados sólo servirá para promover agendas sectarias, en lugar de favorecer intereses nacionales, regionales e internacionales más amplios. Uno de los mayores desafíos para quienes desean promover un debate racional es impedir que la migración se utilice como plataforma para otras cuestiones políticas, sociales y económicas.

2. Dado que suele haber una fina línea divisoria entre el debate realista y honesto sobre los retos derivados de la migración y la adopción de imágenes estereotipadas que utilizan a los migrantes como chivos expiatorios, los intentos de promover un debate equilibrado corren el riesgo de pasar a ser principalmente reactivos ante los debates negativos actuales, en lugar de ejercer una función dinámica en lo que respecta a configurar esos debates.
3. Los esfuerzos orientados a la integración y la reintegración se verán inevitablemente debilitados, a menos que los propios migrantes se conviertan en participantes activos en el debate sobre la migración en lugar de ser el tema del debate.

El Informe también incluye un examen de las tendencias migratorias y las principales cuestiones políticas durante 2010-2011. En conmemoración del Sexagésimo Aniversario de la OIM, dedica una sección especial a una revisión histórica de la labor de la Organización, respecto de su política y actividades.

## CÓMO ABORDAR LAS PERCEPCIONES SOBRE LOS MIGRANTES Y LA MIGRACIÓN

Aunque se reconoce, cada vez más, que los migrantes pueden crear capital social transfronterizo, que la mayor diversidad cultural puede dar impulso al espíritu empresarial y que las fuerzas laborales con un componente de diversidad cultural están entre las más rentables, la percepción general que se tiene de los migrantes en muchas sociedades tiende a ser negativa. Esas imágenes negativas obedecen, en parte, a que las corrientes migratorias son más visibles y diversas que nunca antes, y generan cuestionamientos sobre el valor de la migración que, si se dejan sin respuesta, dan lugar a percepciones e informaciones distorsionadas.

### **La comprensión de las opiniones y percepciones del público**

La opinión pública y las percepciones sobre la migración varían según los países y en el seno de los mismos (así como entre los subgrupos de las comunidades) y cambian con el correr del tiempo. Dados esos matices, no es posible hablar de una opinión pública única pero los planteamientos basados en la opinión pública suelen tener prominencia en los debates políticos y públicos. Las conclusiones que se presentan en este Informe, basadas en un examen amplio de encuestas y análisis de encuestas a escala mundial, exploran de manera más detallada los factores que con mayor frecuencia influyen en la opinión pública y suelen propiciar la causa de los sentimientos negativos existentes.

Una de las conclusiones más comunes es la estimación exagerada del número absoluto de migrantes en un determinado país o región, o del porcentaje de la población que representan los migrantes. Las estimaciones tienden a ser inclusive más elevadas en el caso de los migrantes irregulares. Los resultados de los trabajos de investigación también demuestran que cuando los participantes en una encuesta reciben más información sobre los migrantes y la migración, en lugar de que simplemente se les pregunte si consideran que hay demasiados migrantes, sus respuestas tienden a ser más favorables. En consecuencia, las ideas predominantes, el modo en que se formulan las preguntas (de manera sesgada, o no) y la comprensión que

tenga el encuestado sobre lo que significa ser “migrante” (trabajador migrante, refugiado, solicitante de asilo, migrante irregular) influyen en las conclusiones. Los migrantes irregulares también pueden ejercer influencia en el grado en que se estima que los migrantes hacen un aporte, o no, a un determinado lugar.

La gran mayoría de los trabajos de investigación, sin embargo, centra su interés en las opiniones y percepciones que existen en los países de destino. Desde la perspectiva de los países de origen es considerablemente menor el número de trabajos de investigación empírica con respecto a la emigración o el retorno, aunque al nivel de política se reconoce cada vez más que ambos factores son cuestiones de gran importancia. Las conclusiones de encuestas de menor escala, o de estudios cualitativos, indican que la opinión pública puede variar considerablemente y, que en ciertos sectores, se considera a los emigrantes como personas que han abandonado su propio país y, en otros, como héroes nacionales. Las opiniones también obedecen a factores como la duración de la permanencia del migrante en el extranjero, las repercusiones en la comunidad o en las familias que quedan detrás, la situación económica en el país de origen y la comprensión que se tenga del proceso migratorio o de la experiencia del migrante en el extranjero.

Sin embargo, esas percepciones y opiniones no son estáticas ni se forman en un vacío. En los países de origen y de destino, responden a la influencia de factores socioeconómicos y demográficos como la edad, el nivel de instrucción, el tipo de empleo y la inclinación política. Aunque esos factores son relativamente constantes en lo que hace a determinar que la opinión sea de tono más positivo o negativo, las conclusiones demuestran que la opinión puede variar con el correr del tiempo, y que efectivamente así ocurre, en particular tras un mayor grado de interacción con los migrantes y una mejor comprensión de lo que es, y no es, un migrante. Las actitudes también se modelan en función de factores de tipo contextual. En períodos de recesión económica, cuando hay un elevado nivel de desempleo, o en épocas de disturbios políticos o conflicto, pueden surgir dudas acerca del valor de la migración —y de hecho así ocurre. Otras conclusiones señalan que esos casos típicamente dan lugar a la aplicación de programas políticos o a debates de carácter restrictivo e informaciones más negativas en los medios de comunicación. Pero esas inquietudes, aún cuando se sientan con gran contundencia, también son sensibles al momento que se vive, y suelen despejarse cuando las condiciones mejoran.

Un examen más detenido de la opinión pública revela que, inclusive en épocas de recesión económica o crisis, cuando los sentimientos negativos hacia los migrantes pueden ser más fuertes, la migración no es el problema prioritario. Sin embargo, está siempre presente en los sondeos de la opinión pública, lo que no es sorprendente dado su carácter intersectorial y sus vínculos con cuestiones socioeconómicas más amplias. El carácter populista de los debates sobre la migración en muchas partes del mundo hoy en día ha creado un entorno en el que resulta bastante fácil responsabilizar a los migrantes, sea de manera directa o indirecta, por cuestiones tales como el desempleo, la seguridad o la cohesión social, entre otras. Esas inquietudes, arraigadas en procesos de cambio mucho más complejos, no desaparecerán con la simple adopción de políticas migratorias más restrictivas. Al abordar la migración de manera unilateral se puede transmitir el mensaje erróneo: que la migración es, en realidad, la causa del problema, sin por ello abordar la esencia misma de las inquietudes de una población, que puede referirse o no a la migración propiamente dicha. Al examinar con más detenimiento los factores subyacentes de los resultados de los sondeos de opinión, se hace evidente que no todas las opiniones son necesariamente negativas y que, por lo general, las inquietudes profundamente arraigadas no tienen que ver únicamente con la migración.

## Los medios de comunicación, la política y la base empírica

La movilidad es una característica aceptada de la sociedad contemporánea y hay un cierto grado de comprensión, reconocimiento e inclusive aceptación del hecho de que la migración aporta nuevos beneficios a la economía. Sin embargo, la comunicación distorsionada sobre la migración puede desencadenar un ciclo vicioso que da lugar a una situación de constante información errónea a través de la política gubernamental, los medios de comunicación, el público en general, y viceversa, lo que, a su vez, puede sesgar el debate en todos los niveles. Por lo tanto, las políticas y el debate político pueden desempeñar una importante función en la modelación de la imagen de los migrantes en las sociedades de origen y de acogida. Uno de los mayores desafíos al respecto es el contenido y la forma de lo que comunican los gobiernos sobre los migrantes y la política migratoria al público en general. Es evidente que la migración suele ser el “comodín” que disfraza los temores y las incertidumbres del público en relación con el desempleo, la vivienda o la cohesión social (en los países de destino) o la pérdida o despilfarro de capital humano y la dependencia económica (en los países de origen).

Aunque no es posible establecer vínculos causales directos entre la cobertura en los medios de comunicación y la influencia en la opinión o la política públicas, los medios de comunicación tienen gran incidencia en la modelación de las actitudes. Las conclusiones del análisis del contenido de las publicaciones en los medios de comunicación, que se presentan en el informe, demuestran que los medios de comunicación suelen ser la fuente principal de información del público (estadísticas, tendencias, análisis) sobre los migrantes y la migración. Por otro lado, los medios de comunicación pueden enmarcar el debate poniendo de relieve ciertos aspectos de la migración y dejando de lado otros (como la ilegalidad), a través de una cobertura episódica o la exageración de los hechos. La cobertura carente de equilibrio también puede ser un reflejo del carácter en evolución de los medios de comunicación, que en los dos últimos decenios se han comercializado cada vez más.

No obstante el creciente cúmulo de pruebas que dan fe de los beneficios y los costos de la migración, hay una falta de vinculación entre los productores (académicos, analistas políticos) y los usuarios (políticos, medios de comunicación, el público en general) de la base empírica. El Informe señala varias razones: el discurso tiende a centrarse más en las cuestiones políticas que en los hechos —por ejemplo, las opiniones de importantes partes interesadas, como los empleadores, apenas si se publican; sólo recientemente la investigación académica ha empezado a tener en cuenta la migración como un tema de interés independiente y prioritario; los encargados de la formulación de políticas enfrentan dificultades para comunicar al público los hechos y cifras sobre la migración, junto con las políticas conexas; la falta de evaluación de la política migratoria impide extraer conclusiones firmes sobre qué políticas son eficaces y, por último, hay una falta de conocimientos entre los medios de comunicación sobre el modo de presentar información fidedigna sobre las cuestiones migratorias. El limitado uso de pruebas en la formulación de políticas migratorias (o el uso indebido de las pruebas con fines políticos) así como la falta de evaluación de las repercusiones de las políticas migratorias también pueden significar que cualquier fracaso de esas políticas se atribuye con mayor facilidad a los propios migrantes.

Por último, la representación distorsionada de los migrantes y la migración afecta directamente a los propios migrantes. En los países de acogida, los medios de comunicación suelen ser un punto de referencia para los migrantes recién llegados, sobre la sociedad en la que ahora viven. Es evidente que los migrantes son muy conscientes de las imágenes estereotipadas y

negativas que se presentan sobre ellos, especialmente en los medios de comunicación, que pueden dar lugar a un sentimiento de marginación si no se hace algo al respecto, o si en los medios de difusión no se concede la misma importancia a las opiniones de los migrantes que la que se otorga a las demás cuestiones.

### **El camino a seguir**

El informe pone de relieve varios ejemplos de buenas prácticas que aplican los gobiernos, la sociedad civil, las organizaciones internacionales y los medios de comunicación, que han realizado una activa labor para comunicar eficazmente sobre la migración. Esas iniciativas recurren, por ejemplo, a la promoción de una imagen positiva de los migrantes y sus contribuciones, a la destrucción de los mitos sobre la migración mediante la información o campañas en los medios de difusión, y a la posibilidad de que los migrantes puedan dar a conocer sus experiencias. Sin embargo, para que esas iniciativas tengan repercusiones duraderas, generalmente es necesario ampliarlas, reajustarlas de modo que se adapten a los contextos locales y, lo que es más importante aún, que cuenten con el apoyo de una firme voluntad política como parte de una estrategia de largo plazo.

#### ***1) Fomentar un discurso sobre la migración abierto, equilibrado y amplio***

Aquí, el acento se pone en la ampliación del debate sobre la migración de modo que no simplemente gire sin cesar en torno a los problemas —reales o imaginarios (ambos propagados generosamente)— sino que examine la situación en general. Es importante que el nuevo debate sea dinámico y no simplemente reactivo al discurso dominante. Hay dos preguntas que generalmente sirven de punto de partida en los debates sobre la migración, por no mencionar la formulación de la política migratoria: 1) ¿Cómo encarar la cuestión de los migrantes que ya están en el país? y 2) ¿Cómo encarar la cuestión de los migrantes que podrían llegar? Un debate constructivo, mejor fundamentado, empezará con un examen general del lugar que la migración podría ocupar realmente en la planificación demográfica, social y económica. Desde ese punto de vista, debería ser posible reenmarcar el debate de modo que diera lugar a un consenso general más fundamentado, en lugar de opiniones particulares.

El debate también debe trascender el ámbito nacional y abarcar foros multilaterales como los procesos consultivos regionales sobre la migración, el Diálogo Internacional sobre la Migración, que organiza la OIM, y el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD).

#### ***2) Despolitización del debate y examen directo de las cuestiones de interés***

Muchas de las percepciones negativas en torno a la migración se basan en interpretaciones partidistas más bien que en los hechos. En la mayoría de los debates sobre la inmigración el temor es tan profundo que la retórica negativa tiene ventajas. Sin embargo, aún cuando esos mensajes prevalezcan, hay otros mensajes que pueden contrarrestar los efectos negativos. En cualquier caso cabe analizar los efectos —tanto positivos como negativos— de manera abierta y equilibrada. El discurso también debe abordar el interés nacional general, en lugar de centrarse en los intereses de determinados sectores de la sociedad. Gran parte de la investigación sobre los efectos positivos que puede tener la migración guarda relación con la sociedad y economía en su globalidad. La fuerza de esos mensajes puede perderse si la atención se centra en las repercusiones en determinados subgrupos de una sociedad o economía. Por otro lado, no hay que dejar de lado el examen de los temores locales, por ejemplo, sobre

lo que se puede hacer para poner coto a la migración irregular, o las presiones locales en la infraestructura que ocasiona el crecimiento demográfico; por el contrario, hay que informar al público sobre lo que ha dado resultado y lo que no, sin responsabilizar exclusivamente al migrante por el fracaso de alguna iniciativa política.

La falta de información de fácil acceso para el público, que aborde directamente todas esas cuestiones, es tal vez la mayor causa de los continuos malentendidos. La difusión de información sobre las inquietudes del momento, que explique claramente los derechos de los ciudadanos y no ciudadanos, contribuye a aclarar los malos entendidos y asegura que las políticas se perciban como justas y respetuosas de los derechos de todas las personas.

### ***3) Colaboración con los medios de comunicación para apoyar la presentación equilibrada de la información***

Los medios de comunicación ejercen una considerable influencia en el debate público, ya que moldean la opinión pública e influyen en todas las partes interesadas, en especial en encargados de formular las políticas y políticos. Por lo tanto, cabe plantear una pregunta de fundamental importancia: ¿Qué se puede hacer para lograr que los medios de comunicación presenten una imagen más equilibrada de la migración y sus repercusiones? La presentación equilibrada de la información en los medios de comunicación significa evitar titulares monotemáticos, cobertura excesiva o insuficiente de determinados grupos y terminología generalizada. También supone reconocer que los migrantes no son un grupo homogéneo y que la migración usualmente guarda relación con muchas otras cuestiones públicas.

Los gobiernos desempeñan un papel trascendental en lo que respecta a instaurar el entorno social y político que fomente un sistema de información imparcial y fidedigno y la correcta utilización de la base empírica. Por lo tanto, el liderazgo es importante para proyectar una imagen más equilibrada de la migración. Esto impone una gran responsabilidad a los líderes de la opinión política, pero no deben ser la única fuente de liderazgo en relación con este tema. Otras partes interesadas, como la sociedad civil, el sector privado y la comunidad de investigación académica, también tienen una importante función que desempeñar. Ello puede entrañar una colaboración más estrecha con los medios de comunicación que en el pasado. Aunque esto podría estar al margen del terreno familiar de los medios de comunicación, en cierta medida esos actores tienen la responsabilidad de facilitar, de algún modo, la labor de los medios de comunicación, asegurándose que los profesionales de la comunicación estén mejor informados sobre la complejidad de las cuestiones migratorias.

La prestación de orientación sobre el modo de informar sobre la migración es otro elemento de fundamental importancia. El fomento de la capacidad de los reporteros, periodistas, entre otros, ya sea por conducto de programas de capacitación o material informativo, puede ayudar a crear un grupo básico de especialistas en el tema, que podría ofrecer información más fidedigna al respecto. La prestación de orientación de fácil acceso sobre el modo de abordar el tema de la migración es un buen punto de partida. En términos ideales, dicha orientación debe incluir la formulación de estrategias de comunicación, por parte de los investigadores, y el establecimiento de asociaciones con los medios de comunicación. La propia comunidad de investigación puede desempeñar una función clave, cerciorándose de que sus conclusiones guarden relación con la política pertinente y el contexto político, y participando activamente en el debate, recurriendo para ello a las pruebas y a sus conocimientos especializados, sin comprometer su integridad académica.

La información periodística equilibrada también exige eliminar los obstáculos a la diversidad en los medios de comunicación. La eliminación de la discriminación estructural en las instituciones mediáticas tradicionales para incluir un grupo de personas de diversa procedencia sirve, a su vez, para suprimir los contenidos discriminatorios, ofreciendo otros puntos de vista.

#### **4) El reconocimiento de los migrantes como agentes de comunicación activos**

Sin duda, uno de los grandes retos de quienes desean promover una imagen fidedigna de los migrantes y la migración es dar la palabra a auténticos migrantes. Hay pruebas inequívocas de que cuanto mayor es el conocimiento que tienen los no migrantes con respecto a los migrantes, en una relación personal directa, tanto menor será la propensión a albergar sentimientos negativos hacia los migrantes. Ahora bien, es muy frecuente que tanto en los países de origen como en los países de destino, se considere a los migrantes como agentes pasivos en el debate sobre la migración.

Una importante forma de reducir el nivel de percepción errónea, y sus repercusiones en los migrantes, bien sea como resultado del debate político o de la información en los medios de comunicación, consiste en asegurar que los migrantes se conviertan en participantes activos en las deliberaciones públicas. Eso puede hacerse de diversas maneras —por ejemplo, creando mayores oportunidades de expresión para los medios de información étnicos y los medios de difusión generales, integrando la diversidad en los medios de difusión generales, o utilizando las nuevas tecnologías de los medios sociales de modo que los migrantes puedan comunicarse con un público más amplio (migrantes y no migrantes) y presentar imágenes más fidedignas de quiénes son y qué hacen.

## **MIGRACIÓN INTERNACIONAL: INFORME ANUAL 2010-2011**

### **La lenta recuperación tras la crisis económica revela la resistencia de la migración internacional**

El periodo 2010-2011 se ha caracterizado por la lenta y en ocasiones vacilante marcha hacia la recuperación económica tras la peor recesión mundial en varios decenios. Las tasas de crecimiento del PIB fueron positivas en la mayoría de los países de ingresos altos a comienzos de 2011, mientras que en muchos países emergentes y economías en desarrollo se registraron saludables indicadores del crecimiento económico. Al agudizarse la crisis abundaron los pronósticos sobre los efectos en las corrientes migratorias, pero sólo fueron confirmados parcialmente por las pruebas disponibles. La crisis económica de 2008-2009 y sus réplicas reflejaron de muchas maneras, a escala mundial, lo ocurrido a escala regional tras la crisis económica asiática del decenio anterior: i) pese a observarse diversas tendencias de escala mundial, hubo un considerable grado de variación en los planos regional y local; ii) los contingentes de migrantes establecidos en el transcurso de varios decenios siguieron sin sufrir grandes cambios; iii) hubo numerosos indicios de una disminución de las corrientes migratorias hacia los países de destino; iv) varios de los principales países de destino hicieron un reajuste descendente de las metas de sus programas de migración, en previsión de una reducción de la demanda de trabajadores migrantes, o simplemente para proteger sus mercados laborales nacionales; y v) el temor de una gran reducción de las remesas resultó ser infundado; tras algunas reducciones relativamente pequeñas, hubo una buena recuperación

en 2010 y seguirán aumentando en los próximos años. En general, la migración internacional ha demostrado su resistencia a las recesiones económicas y cabe esperar que siga aumentando en volumen y en complejidad en los próximos decenios.

### **El aumento en el número de desplazamientos por motivos ambientales pone de relieve la necesidad de mejorar las capacidades, la consulta y la coordinación**

Los desastres naturales extraordinariamente graves ocurridos en 2010, como el terremoto de Haití, continuaron poniendo de relieve los efectos de los factores ambientales en los patrones migratorios y la necesidad de que los gobiernos estén preparados para gestionar los movimientos de población que ocasionan esas catástrofes. Si bien se aprecia un creciente interés al nivel político en las cuestiones relacionadas con el cambio climático y ambiental (por ejemplo, los Acuerdos de Cancún y la Convención de Kampala), muchos gobiernos aún carecen de los conocimientos y capacidades necesarios para abordar las consiguientes dificultades de manera amplia y coherente. Los Acuerdos de Cancún son un paso positivo hacia la integración de la migración en los planes de adaptación al clima mediante el reconocimiento de la migración como parte de la adaptación. Sin embargo, a escala nacional, aún no se ha procedido a la integración sistemática de la migración en los planes de adaptación al cambio climático.

### **La crisis en el Oriente Medio y África Septentrional: el centro de atención en Libia**

Desde comienzos de 2011, los disturbios sociales y políticos (sobre todo en el Oriente Medio y África Septentrional) han dado lugar a un tipo de movimiento de población muy poco visto en esa escala en el pasado: grandes corrientes de trabajadores migrantes atrapados en situaciones de conflicto en los países de destino, que necesitan ayuda para retornar a sus hogares. Al no contar con ayuda internacional, esos migrantes deben tomar la difícil decisión de permanecer y hacer frente a las hostilidades o huir a un país vecino. En el contexto de la actual crisis en Libia, y en cooperación con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la OIM organizó la evacuación de 143.000 trabajadores migrantes a su país de origen (a partir del 31 de mayo de 2011). Ahora bien, subsisten dificultades para atender a las actuales necesidades de los evacuados y los que puedan estar en situación de desamparo. Varios países de África y Asia necesitan ayuda para la reintegración del gran número de trabajadores migrantes que retornan procedentes de Libia.

### **El Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo sigue siendo una plataforma eficaz para el diálogo y la colaboración en el ámbito de la migración**

En 2010, la Presidencia mexicana del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) centró su labor en la mejora de los niveles de cooperación entre los países de envío de migrantes y los países receptores, introduciendo el concepto de la responsabilidad compartida, los beneficios colectivos y las asociaciones. El enfoque adoptado por la Presidencia suiza del FMMD en 2011 apuntaba, por el contrario, a aprovechar los resultados fundamentales de anteriores reuniones del FMMD y proceder a la aplicación práctica de las recomendaciones formuladas, a través de diversos instrumentos de planificación (como los Perfiles de Migración y el Manual sobre Migración y Desarrollo del Grupo Mundial sobre Migración titulado *Mainstreaming Migration into Development Planning*). A escala regional, los avances logrados en los procesos consultivos regionales sobre la migración (PCR) —por ejemplo, a raíz de las reuniones ministeriales

celebradas por el Diálogo sobre la Migración en África meridional (MIDSA) y el Proceso de Colombo— deben continuar estimulando a los gobiernos a fomentar el diálogo entre los Estados y a deliberar sobre cuestiones migratorias de interés común. En la preparación del segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración y el Desarrollo, que se celebrará en Nueva York en 2013, surgirán posibles sinergias y nuevas oportunidades de cooperación entre el FMMD y los PCR en la esfera de la gestión de la migración.

## SECCIÓN ESPECIAL: SEXAGÉSIMO ANIVERSARIO DE LA OIM – UNA MIRADA HISTÓRICA A LA LABOR DE LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES

### ***Una organización mundial que presta ayuda a los Estados Miembros con miras a una gestión adecuada de la migración***

Desde su creación en 1951, hace 60 años, como Comité Intergubernamental Provisional para los Movimientos de Migrantes desde Europa, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) se ha convertido en la única organización con un mandato global en el ámbito de la migración.

A lo largo de su historia, las respuestas programáticas de la OIM han sido reactivas al cambio y los acontecimientos mundiales más importantes, y proactivas a la luz de las cuestiones y tendencias migratorias emergentes. Aunque inicialmente la OIM centró su interés en el reasentamiento de los refugiados y otras personas desplazadas por la segunda guerra mundial en Europa, con el correr de los años el conjunto de servicios prestados se ha ampliado, tanto en términos geográficos como temáticos. Hoy en día, es una institución mundial, con intereses en todas partes del planeta y con capacidad para actuar en todas las regiones del mundo, pero conservando su propósito fundamental de trabajar con sus Estados Miembros a efectos de promover una gestión de la migración en forma ordenada y en condiciones humanas.

En el transcurso de los últimos dos decenios, de conformidad con su enfoque holístico de cara a la gestión de la migración, la OIM desarrolló un conjunto de programas que incluye una amplia gama de servicios para los migrantes, los Estados Miembros y los interesados directos. De hecho, en una etapa muy temprana de la historia de la OIM se hizo evidente que el transporte de los migrantes y refugiados suponía mucho más que el simple traslado de esas personas de un lugar a otro, y que era necesario prestar, simultáneamente, otros servicios indispensables.

Actualmente, las actividades de la OIM a escala mundial abarcan todos los aspectos de la gestión de la migración. La Organización reconoce que la migración contemporánea es un proceso complejo, por consiguiente, su enfoque de la gestión de la migración a escala mundial tiene en cuenta la relación entre la migración y las cuestiones políticas, sociales y económicas contemporáneas, con el fin de maximizar los beneficios y los aportes de los migrantes a la sociedad. Ahora, las actividades de la OIM incluyen la facilitación de la migración (trátase de migración laboral o de movimientos en situaciones de emergencia o consecutivos a las mismas), la lucha contra los movimientos irregulares como la trata de personas, la gestión eficaz en las zonas fronterizas, el reasentamiento, la integración de los migrantes en las sociedades de acogida, el retorno voluntario y la reintegración de los migrantes, la prestación

de servicios de atención de la salud y los programas destinados a mejorar el potencial de la migración en términos de desarrollo.

Además de sus operaciones en el terreno, la OIM también ha estado participando muy de cerca en la prestación de ayuda y apoyo a los foros consultivos multilaterales sobre migración internacional en los dos últimos decenios. Aunque esos foros son de carácter informal y no vinculante, desempeñan una importante función en el fomento de la cooperación y coordinación internacionales, así como de coherencia en el desarrollo de políticas. Muchos de esos procesos consultivos son de carácter regional, pero en los últimos años, el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo ha ofrecido una plataforma más amplia para el intercambio de información y el examen de las cuestiones. La OIM también se ha destacado como una importante fuente de información sobre cuestiones migratorias, habiendo publicado más de 600 informes sobre la migración en el último decenio. En el transcurso de los años, las publicaciones de la OIM se han convertido en instrumentos de comunicación de creciente importancia, y los estudios que ha llevado a cabo la Organización le han permitido desarrollar un gran número de nuevos programas en respuesta a cuestiones migratorias emergentes.

### **La OIM en cifras: 2001-2010**

El crecimiento de la OIM ha sido notable en los últimos 10 años: actualmente cuenta con 132 Estados Miembros, el presupuesto se ha cuadruplicado y la cartera de actividades de la OIM es cada vez más diversificada. Aunque en el pasado se han presentado estadísticas relativas a las operaciones de la OIM en todo el mundo, sobre una base ad hoc, esta es la primera vez que se publica un cuadro estadístico amplio.

La OIM acopia estadísticas relativas a sus programas y proyectos operacionales en más de 133 países. Sus archivos de estadísticas incluyen información sobre las personas que han recibido asistencia de la OIM desde el establecimiento de la Organización en 1951. Las estadísticas que figuran en el Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2011 abarcan los últimos 10 años de la labor de la OIM e incluyen datos sobre diferentes tipos de actividades relacionadas con el traslado de personas (como reasentamiento o repatriación) pero también otras formas de intervención que han evolucionado considerablemente con el correr de los años, como la facilitación de la migración laboral, la asistencia a las víctimas de la trata, el retorno voluntario y otras formas de asistencia a los migrantes.

- Entre 2001 y 2010 más de 60 millones de desplazados internos, refugiados, migrantes desamparados y excombatientes, entre otros, se beneficiaron de los servicios de la OIM en respuesta a situaciones de emergencia y consecutivas a crisis humanitarias.
- Entre 2001 y 2010, la OIM prestó asistencia a 810.000 refugiados para su reasentamiento en un país tercero.
- Durante el mismo periodo, un total de 130.610 personas recibió asistencia en el marco de los programas de repatriación de la OIM.
- Desde el año 2000, casi 330.000 migrantes recibieron asistencia para el retorno voluntario y la reintegración en más de 170 países.
- Durante el último decenio, la OIM prestó asistencia a personas víctimas de trata en más de 46.000 ocasiones.
- Entre 2003 y 2010, la OIM facilitó la contratación y el empleo de alrededor de 20.000 trabajadores extranjeros temporales.

- Entre 2001 y 2010, unos 352.328 migrantes se beneficiaron de las actividades de formación para migrantes de la OIM.
- Entre 2006 y 2010, la OIM atendió 382.133 solicitudes de ayuda para inmigración y visados.
- Entre 2001 y 2010, se prestó asistencia de salud en materia de viajes y se realizaron evaluaciones de la salud de más de 1,5 millones de migrantes.

### **La función de la OIM en el futuro**

Tras años de raudo crecimiento, hay sin duda ciertas esferas —como la migración y el desarrollo— que han ganado prominencia y continuarán siendo componentes clave de la labor de la OIM. También hay cuestiones emergentes —como la migración por motivos de cambio climático— que adquirirán cada vez más importancia, y en relación con las cuales la Organización ya desempeña una función destacada. La OIM continuará sus actividades tradicionales, pero seguirá siendo receptiva a las tendencias emergentes y dando respuesta a las situaciones de crisis que puedan ocurrir. Como se señala en el Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2010, elaborado por la OIM, la consolidación institucional de los Estados y otras partes interesadas en la gestión de la migración indudablemente pasará a ser un componente básico, cada vez más importante, de la labor de la OIM.

Sin lugar a dudas, se celebrarán nuevos debates sobre el enfoque holístico de la gestión de la migración y, en particular, sobre la búsqueda del modelo adecuado de gobernanza internacional de la migración a escala mundial. Las actividades de la OIM en materia de investigación y en foros continuarán desarrollando ese tema en el futuro y examinando los medios de lograr una cooperación internacional más eficaz, inclusive a través de mecanismos como el FMMD y los PCR.

La OIM no deja de acrecentar su colaboración con diversos mecanismos interinstitucionales y actúa en varios lugares como parte de los equipos de las Naciones Unidas en los países. Oficialmente, sin embargo, goza del estatuto de observador ante las Naciones Unidas, lo que tiene varias ventajas y desventajas en términos de operaciones y lanzamiento de nuevas iniciativas. Indudablemente, dicha relación seguirá siendo una cuestión de interés para los Estados Miembros.

Como fenómeno ya firmemente arraigado en el entramado social de la sociedad global contemporánea, la migración sólo aumentará en importancia e interés político en el futuro previsible. Durante los últimos 60 años la OIM ha estado en el primer plano del debate sobre la migración internacional, y ha evolucionado en su modo de pensar y en sus operaciones paralelamente con la evolución de las tendencias migratorias. Al ser la única organización con un mandato global en el ámbito de la migración, tiene una función central que desempeñar en el futuro, tanto en la escena internacional como al servicio de sus Estados Miembros.



# INFORME SOBRE LAS MIGRACIONES EN EL MUNDO 2011

## Comunicar Eficazmente sobre la Migración

La reciente crisis económica mundial ha puesto de relieve la capacidad de adaptación de la migración, confirmando que la movilidad humana es parte integrante de nuestro mundo globalizado. La migración es uno de los medios por los cuales se logra el intercambio de talento, servicios, competencias y experiencia de todo tipo. Sin embargo, sigue siendo un tema políticamente delicado y los gobiernos enfrentan la difícil tarea de disipar los malentendidos en torno a ese tema. Indudablemente, las percepciones e informaciones distorsionadas pueden desencadenar un ciclo vicioso que influye en la política gubernamental y, a su vez, perpetúa las actitudes negativas en los medios de comunicación y la comunidad en general. Por lo tanto, las políticas y el discurso político pueden desempeñar una importante función en lo que respecta a modelar la imagen de los migrantes en las sociedades de origen y de acogida. La comunicación eficaz sobre los migrantes y la política migratoria al público en general sigue siendo uno de los mayores desafíos para los gobiernos de los países de origen y de destino.

El *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2011* presenta los datos disponibles a escala mundial sobre las percepciones y las actitudes del público con respecto a la migración. Analiza la forma en que se modelan esas percepciones y actitudes y el modo en que pueden ejercer influencia en la política y en los medios de comunicación, o ser objeto de influencia. También examina el papel que desempeñan los medios de comunicación en la presentación de las opiniones, la información sobre las tendencias y el marco del discurso sobre la migración. Se incluyen, asimismo, ejemplos de buenas prácticas en la comunicación de una imagen positiva y equilibrada de los migrantes por parte de los gobiernos, la sociedad civil y los medios de comunicación. Por último, el Informe plantea varias medidas para mejorar la comunicación sobre la migración con el propósito de promover una mejor comprensión y reconocimiento de los beneficios de la migración, formular políticas con una mayor base empírica y contar con la participación efectiva de los propios migrantes. Entre esas medidas figuran: el establecimiento de un discurso abierto, equilibrado y despolitizado sobre la migración, la promoción de un nuevo debate más activo que reactivo frente al discurso dominante; el examen directo de las cuestiones que son motivo de preocupación para el público, con el fin de evitar que los migrantes se conviertan en chivos expiatorios; la colaboración con los medios de comunicación para apoyar la presentación de información equilibrada y fidedigna, basada en las pruebas disponibles; y el reconocimiento de los migrantes como agentes de comunicación activos, con participación directa en el debate público sobre la migración.

En la Parte A del *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2011* se examina el tema elegido este año: Comunicar eficazmente sobre la migración. Se analizan también las principales tendencias migratorias en 2010/2011, ofreciendo un panorama general de los acontecimientos en los ámbitos de la política, la legislación, la cooperación internacional y el diálogo sobre la migración en los planos mundial y regional.

En conmemoración del Sexagésimo Aniversario de la OIM, en la Parte B se pasa revista a la evolución del enfoque adoptado por la OIM en el ámbito de la gestión de la migración y a la diversificación de sus actividades programáticas desde el final de la Guerra Fría. Se presenta, asimismo, una reseña estadística general de los programas y proyectos de la OIM durante el último decenio.

ISBN 978-92-9068-621-7

ISSN 1561-5502

