



International Organization for Migration (IOM)
Международная организация по миграции



**Исполнительный комитет
Содружества Независимых Государств**

*Подготовительная встреча руководителей миграционных органов государств-участников СНГ
к Диалогу на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии
Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в 2013 году*

«Трудовая миграция как фактор развития на пространстве СНГ»

*Справочный документ к совместному заявлению о региональной позиции
государств-участников СНГ по вопросам миграции*

Раздел I. Краткий обзор миграционной ситуации на пространстве СНГ

По оценкам ООН, в 2010 году на пространстве СНГ находилось 24,6 миллиона международных мигрантов (11,5% от численности всех международных мигрантов в мире). При этом 90% из них являются выходцами из бывших республик СССР, которые меняют страны своего проживания внутри региона¹.

Основными государствами приема временных мигрантов на пространстве Содружества являются Российская Федерация, Республика Казахстан, странами исхода – государства Центральной Азии (Республика Узбекистан, Туркменистан, Республика Таджикистан и Кыргызская Республика), Республика Армения, Республика Беларусь и Республика Молдова².

Одновременно направления миграционных потоков постепенно диверсифицируются и формируются новые векторы миграции вовне региона – в страны Европейского союза (для мигрантов из Республики Молдова и Украины – более трети), страны Ближнего Востока, Китай, Южную Корею. В регионе усиливаются и иммиграционные притоки из соседних, в основном, азиатских

¹ Оценки разработаны Региональным офисом МОМ в г. Вене на основе данных ООН 2013. Данные ООН доступны по ссылке: *Trends in international migrant stock: migrants by destination and origin [Тенденции в численности международных мигрантов: Мигранты по странам назначения и исхода]*. Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН. Отдел народонаселения. База данных ООН, POP/DB/MIG/Stock/Rev.2012, Июль 2012.

² По данным миграционных служб и других государственных ведомств, в 2011 году лидерами по численности иностранных работников, привлеченных в экономику из других стран, являлись Россия и Казахстан. Эти же государства обладали наиболее высокими размерами среднемесячной номинальной заработной платы (по среднегодовым курсам национальных валют к доллару они составляли 796 и 642 доллара соответственно). Межгосударственный Статистический Комитет Содружества Независимых Государств. *Содружество Независимых Государств 2010-2012*, 2012. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. *Рынок труда в Республике Таджикистан*, 2012. http://www.stat.tj/ru/img/a6069090cb7edbe5efb67aec241e9816_1358702884.pdf

стран, таких как Афганистан, Китай, Вьетнам, чьи граждане также используют СНГ в качестве транзитной площадки на пути в другие страны, в основном в Европу.

По своим целям миграция в регионе экономически обусловлена. Одной из главных движущих сил является осуществление временной трудовой деятельности.

Компетентными в области миграции ведомствами Содружества и работодателями уделяется особое внимание вопросам содействия легальной трудовой миграции.

В настоящее время странами-участницами СНГ взаимно признается наличие определенных проблемных вопросов, связанных со слабо развитой инфраструктурой организованного привлечения иностранной рабочей силы и недостаточной вовлеченностью в этот процесс государственного сектора.

В этой связи сторонами принимаются соответствующие меры:

- совершенствуется национальное законодательство;
- развивается нормативная правовая база в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества;
- к разработке и продвижению программ развития компетентными в сфере миграции органами стран СНГ привлекаются представители научного сообщества и международных организаций;
- реализуются «пилотные» проекты, целью которых является выработка наиболее приемлемых инструментов и механизмов регулирования миграционных потоков в регионе и др.

Трудовая миграция является одним из ключевых факторов экономического развития для государств региона³. Большие объемы денежных переводов мигрантов положительно сказываются на платежном балансе государств исхода мигрантов, а также стимулируют потребительский спрос, тем самым способствуя развитию производства и услуг.

Также миграция оказывает положительное воздействие на демографическую и социально-экономическую ситуацию в странах назначения: мигранты успешно трудоустраиваются на рынке занятости принимающих государств по тем специальностям, которые не востребованы среди резидентов, одновременно делая значительный вклад в экономику принимающего государства.

³ По данным Всемирного банка, в 2011 году Россия заняла четвертое место в мире после США, Швейцарии и Саудовской Аравии по объему денежных переводов, направляемых трудящимися-мигрантами из страны на родину. Объемы денежных переводов из-за границы составили в 2011 г. в Таджикистане 47 % от ВВП, в Кыргызстане – 29 %, в Молдове – 23 %, в Армении – 13 %. Всемирный банк. *Расчеты сотрудников ВБ на основе данных Ежегодного отчета МВФ по статистике платежного баланса МВФ от 2012 г. [World Bank staff calculation based on data from IMF Balance of Payments Statistics Yearbook 2012 and data releases from central banks, national statistical agencies, and World Bank country desks.*

Для стран выезда неурегулированная миграция создает дефицит трудовых ресурсов в ряде секторов национальной экономики и отток квалифицированных кадров, оказывая кроме того отрицательное влияние на демографическую ситуацию, поскольку преимущественно мигрирует молодое работоспособное население.

Также серьезную обеспокоенность в странах СНГ вызывают проблемы, связанные с незаконной миграцией.

Данное явление оказывает ряд негативных факторов как на условия пребывания и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами в странах приема, так и на экономическую и социальную ситуацию в принимающем государстве.

В целях взаимодействия по вопросам противодействия незаконной миграции государства-участники СНГ осуществляют соответствующее сотрудничество, в том числе в формате ОДКБ.

Дополнительную нагрузку на миграционную ситуацию в отдельных странах региона Содружества оказывают увеличившиеся в последнее время из-за политической ситуации в ряде государств мира (Сирия, Ирак) потоки беженцев и лиц, ищущих убежища.

В целях ликвидации негативных последствий сложившейся в регионе ситуации миграционные органы стран Содружества в тесном взаимодействии выстраивают поэтапный механизм, который позволил бы в целом сократить объемы незаконной миграции, сделать потоки трудовых мигрантов более целенаправленными и предсказуемыми, а самих мигрантов защищенными от недобросовестных работодателей, а также способствовал адаптации и интеграции мигрантов в принимающем обществе.

Раздел II. Регулирование трудовой миграции: основные направления и достигнутые результаты в рамках Содружества Независимых Государств

Существенным шагом в развитии единого регионального подхода к регулированию миграционных процессов в регионе СНГ стало подписание в мае 2012 года Концепции общего миграционного пространства государств-участников, которая представляет собой согласованную позицию по формированию и реализации общей межгосударственной политики по управлению миграцией в регионе. В соответствии с данной Концепцией стратегическими направлениями явились создание благоприятных условий для перемещения рабочей силы и обеспечения равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов, расширение

каналов их легального трудоустройства, а также повышение эффективности межгосударственного сотрудничества в сфере управления миграционными процессами.

В настоящее время наблюдаются качественный перелом в оценке роли миграции в развитии региона и формирование нового подхода к управлению миграционными процессами – более активного, целеполагающего и стимулирующего. Особую роль в этом играет усиливающееся сотрудничество между государствами региона как на двусторонней, так и многосторонней основе, прежде всего, в рамках Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ (далее – Совет или СРМО), который был создан в 2007 году.

Деятельность Совета осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Определение приоритетов сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов.

2. Выработка единых подходов в целях гармонизации национальных миграционных законодательств и координация взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов государств-участников СНГ по основным направлениям миграционной политики.

3. Обеспечение защиты прав и законных интересов мигрантов, являющихся гражданами государств – участников СНГ и лицами без гражданства, постоянно проживающими в странах Содружества.

4. Создание информационных баз данных государств-участников СНГ.

5. Содействие реализации достигнутых межгосударственных и межправительственных договоренностей.

Приоритетными направлениями деятельности Совета в области взаимодействия стран СНГ в сфере миграции являются содействие легальной миграции, включая регулирование миграционных потоков, информационный обмен, а также противодействие незаконной миграции.

По результатам деятельности Совета, были разработаны и приняты следующие основополагающие документы: Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ от ноября 2008 года и Общие принципы и механизмы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках СНГ от октября 2009 года.

В целях повышения эффективности регулирования миграционных потоков и совершенствования процесса информационного обмена и противодействия незаконной миграции, были подписаны три ключевых документа:

1. Протокол об обмене информацией между миграционными органами государств-участников СНГ от октября 2009 года.

2. Соглашение о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств-участников СНГ от 18 октября 2011 года.

3. Типовой проект межправительственного соглашения о реадмиссии и протокола о его реализации для использования в качестве основы для переговоров по реадмиссионной проблематике от 8 сентября 2008 года.

На национальных уровнях в странах региона были приняты концепции и стратегии государственной миграционной политики (Казахстан 2007; Армения 2010; Молдова, Украина, 2011; Российская Федерация, 2012), а также разработаны национальные планы действий по их реализации.

В Республике Таджикистан, выступающей как донор рабочей силы, была разработана Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 годов.

В области развития национальных законодательств и создания нормативных рамок по регулированию процесса трудоустройства иностранных граждан были также достигнуты определенные успехи. Инновационным подходом регулирования трудовой миграции, имеющим мало аналогов в мире, стало введение института трудовых патентов, которые позволяют урегулировать статус трудящихся-мигрантов, работающих у физических лиц.

Следуя Российской Федерации, подобный законопроект был разработан и вынесен на обсуждение в Парламент Республики Казахстан в 2012 году.

В практическом плане государства исхода мигрантов начинают играть более активную роль в их подготовке для работы за рубежом посредством создания специализированных центров информирования и подготовки мигрантов, а также реформирования систем профессиональной подготовки по специальностям, востребованным на рынках труда принимающих стран.

Для увеличения позитивного эффекта от миграции в ряде государств СНГ были разработаны национальные планы действий по поддержке диаспор за рубежом, а также национальные планы действий, направленные на снижение негативных социальных последствий миграции.

Улучшение механизмов регулирования трудовой миграции также стоит на повестке дня других интеграционных процессов, протекающих в регионе СНГ. Так, значимым шагом в направлении создания регионального рынка труда стало подписание в 2010 году двух соглашений в рамках Единого экономического пространства стран Таможенного союза (Беларусь, Казахстан, Россия) – Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей и Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих стран.