



CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

Ref.: Presentación por parte de Colombia Nos Une para el Diálogo Internacional sobre Migración Ginebra, Suiza; 27-30 de Noviembre

1. COLOMBIA, PAÍS DE AMPLIA DIVERSIDAD

Colombia está ubicada al norte de Sur América y limita con los países de Venezuela, Brasil, Perú, Ecuador y Panamá. Su ubicación geográfica la ha dotado con una magnífica diversidad ecológica, hídrica, ambiental y climática.

Colombia es el segundo país más rico en especies del mundo, después de Brasil, el cual posee más especies, en una superficie siete veces mayor. En promedio, una de cada diez especies de fauna y flora del mundo, habita en Colombia. Es uno de los países con mayor número de recursos hídricos en el mundo. Igualmente, por su ubicación geográfica y las condiciones fisiográficas del terreno, presenta una precipitación anual de más de 3.000 mm promedio al año, lo que representa una significativa abundancia hídrica comparada con el nivel promedio de lluvias mundial que es de 900 mm al año y con el de Sur América que sólo llega a los 1.600 mm al año. Asimismo, la presencia de altas montañas, extensas sabanas y húmedas selvas que caracterizan nuestro territorio, además de la existencia de grandes reservas naturales como los páramos junto con la ubicación estratégica del país en la zona tropical, hacen que Colombia tenga un potencial hídrico único.

En el territorio colombiano podemos encontrar cinco grandes áreas o vertientes hidrográficas: Caribe, Orinoco, Amazonas, Pacífico y Catatumbo. Cada una de estas regiones posee características hidrológicas diferentes y determinadas en gran parte por las condiciones ambientales y climáticas. Por ejemplo, **La vertiente del Caribe**, es la más importante del país, especialmente desde el punto de vista económico, ya que alrededor de sus ríos se ha estructurado un complejo intercambio entre las regiones que recorren la cuenca e incluye tres de los ríos más importantes en Colombia: el Magdalena, el Cauca y el Atrato. Es importante destacar que el río Magdalena atraviesa el país de sur a norte cubriendo un área de 256,622 km².

Siguiendo sólo unos pequeños ejemplos de nuestro gran territorio colombiano el 69% de la superficie continental es de aptitud forestal, pero tan sólo el 46,6% de esa área está cubierta por bosques.

Una gran parte de las tierras de aptitud forestal ha sido adaptada a actividades agropecuarias y el uso inadecuado que se ha hecho de ellas ha llevado a la pérdida de nutrientes del suelo, erosión y alteración de las cuencas hidrográficas. Asimismo, el 18.9% de Colombia está cubierto por vegetación



CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

especial no boscosa representada en sabanas, páramos, pantanos y zonas áridas. Otro 0.9% corresponde a áreas cubiertas por aguas nevadas, centros urbanos y regiones insulares.

Sin embargo, así como Colombia posee una alta diversidad, esta presenta una enorme vulnerabilidad. Nuestro país corre con un altísimo riesgo de sufrir extinciones masivas, producidas principalmente por la destrucción de hábitats, por deforestación, inundaciones, desastres naturales y por contaminación. Por consiguiente, Colombia debe ser considerada un país con alta prioridad ambiental, en donde deben desarrollarse programas de conservación, recuperación y manejo sostenible, que contrarresten los efectos nocivos de las actividades humanas sobre los ecosistemas y sus recursos biológicos.

Asimismo, es importante proteger el medio ambiente colombiano y su gran biodiversidad a través de una política integral, ya que los recursos biológicos de la tierra son fundamentales para el desarrollo económico y social de la humanidad y son la fuente de nuestra alimentación y de muchos bienes y servicios que nos mantienen y que garantizan nuestro desarrollo y bienestar socio-económico.

2. DESASTRES NATURALES

El efecto devastador del cambio climático en las poblaciones costeras fue predicho por científicos de más de cien países reunidos en el Panel Internacional sobre Cambio Climático (IPCC), que estimaron que ascendería dramáticamente el nivel de los mares.

Asimismo, el comportamiento de la troposfera alcanza condiciones extremas; lo que genera verdaderas catástrofes, ya que el exceso de precipitaciones, en un corto lapso origina inundaciones. Por un lado, la falta de lluvias da lugar a sequías, que muchas veces coinciden con olas de calor, y por otro, las olas de frío causan las nevadas extraordinarias, las heladas tardías y también producen pérdidas económicas, especialmente en la agricultura.

- **Inundaciones**

Las inundaciones son las catástrofes naturales más frecuentes, originadas generalmente por lluvias torrenciales o por deshielos. Provocan varias consecuencias negativas, ya que perturban la economía de la región, sobre todo si es agrícola porque, al retirarse, el agua arrastra la capa fértil del suelo. Además, contaminan los suelos y, los aluviones generados de barro arrasan lo que encuentran a su paso.

El problema de inundaciones en Colombia puede dividirse en dos grupos, cada uno con características diferentes. El primero de ellos se refiere a la inundación de extensas zonas con vocación agrícola. Estas zonas permanecen bajo el agua durante una gran parte del año, como consecuencia de la imposibilidad de drenaje durante la estación invernal.

A pesar del gran potencial agrícola en la mencionada zona, la recuperación de tierras envuelve innumerables problemas de tipo social, ecológico e hídrico los cuales son de difícil solución técnica y política. La adecuación de tierras en esta región implica la desecación de ciénagas con los consiguientes perjuicios para la vida acuática, creando grandes conflictos sociales debido a intereses disímiles entre los pescadores y los agricultores que se asientan en la zona.

Así mismo, los proyectos de esta naturaleza requieren de la construcción de diques que impidan el paso del agua hacia la zona adecuada. Esto deja la zona en condiciones altamente vulnerables, puesto que una falla podría ocasionar inundaciones de gran magnitud y cuantiosas pérdidas, debido al uso intensivo de la tierra en la zona. Además, la construcción de diques a lo largo de los grandes ríos hace que se pierda el almacenamiento natural existente y, por lo tanto la amortiguación de las crecientes creada por dicho almacenamiento, lo que perjudica a las áreas localizadas aguas abajo de la zona.

- **Volcanes**

El territorio colombiano hace parte del Cinturón de Fuego del Pacífico. Los sistemas montañosos y algunas islas son de origen volcánico. Los sismos demuestran la actividad tectónica del territorio. Los volcanes más importantes del país son:

- Volcán Chiles
- Volcán Galeras
- Volcán Puracé
- Volcán Coconutos

- **Volcán Galeras**

El Volcán Galeras es un volcán activo, ubicado en la ciudad de Pasto, capital del departamento de Nariño, situado en la zona sur-occidental de Colombia y relativamente cercano al norte de Ecuador.

La región ha sido declarada permanentemente como zona de desastre, ya que los sismos y la emanación de gases y azufre en el volcán, de 4.276 metros de altitud, anuncian la posibilidad de una erupción en cuestión de días o semanas

(cada vez que se presenta una activación del volcán). Permanentemente se ordena la salida de unas 8.000 personas que habitan zonas rurales periféricas en las faldas del Galeras, cima andina situada a unos 800 kilómetros al suroeste de Bogotá, cerca de los límites con Ecuador.

Los pobladores de la zona se niegan a salir de sus casas y a abandonar sus tierras y animales por temor a que sean saqueadas, y afirman que en numerosas ocasiones el volcán ha tenido síntomas parecidos y no se han registrado tragedias. Este es un problema para las autoridades, ya que salvaguardar las vidas de estas personas es un objetivo primordial para el gobierno nacional del Presidente Álvaro Uribe y las autoridades locales. La percepción poco riesgosa que tienen los habitantes de las actividades volcánicas genera que estos pobladores se mantengan en la zona, sin buscar una reubicación para evitar tragedias. Por ejemplo, durante la última alerta de erupción volcánica de 2.000 familias que habitan en la zona con más alto índice de riesgo, sólo 14 evacuaron voluntariamente para protegerse. Sin embargo, el daño es silencioso, ya que la emanación de gases tóxicos ha generado problemas respiratorios continuos a sus pobladores niños, adultos y ancianos.

Frente a estos problemas climáticos constantes que se desarrollan en nuestro territorio y que cada vez son más agudos, se han generado programas y proyectos tanto para la información hacia la población afectada acerca de la prevención de desastres y calamidades, y acciones inmediatas de evacuación, como gestiones para poder brindarles a los pobladores una alternativa de desarrollo económico en el exterior: lo que se ha denominado **Migración Laboral Temporal Circular – MLTC –**, alternativa que en su esencia busca brindarles posibilidades de acceso laboral a quienes más lo necesitan y están altamente tecnificados para desempeñar labores que son solicitadas en los lugares de destino.

En Colombia, este programa es respuesta a las devastaciones naturales por las inundaciones que como se ha señalado, trae consigo grandes pérdidas económicas en la agricultura y los cultivos de las familias campesinas de diferentes zonas de nuestro país, a su vez se presenta como una de las mejores opciones mientras los suelos y tierra de la zona afectada por estos fenómenos se recupera para generar nuevos cultivos y cosechas productivas.

El modelo de Migración Laboral Temporal y Circular busca fortalecer procesos de “migración circular” fomentando la canalización de ahorro por los migrantes laborales durante su permanencia en el país de destino, sumados a recursos de cofinanciación de entidades públicas y privadas de Colombia, así como de cooperación internacional. El objetivo es direccionar estos recursos hacia el desarrollo local y regional, particularmente en proyectos productivos, vivienda y educación, con el acompañamiento y asistencia técnica institucional, que garanticen la sostenibilidad de las inversiones.



CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

Asimismo, el modelo MLTC articula a los países de origen y destino, beneficiando a los migrantes, sus comunidades y sociedades. Igualmente se constituye en un avance significativo en la prevención de la migración irregular, el respecto de los derechos humanos de los migrantes laborales y el diseño de políticas públicas migratorias que soporten procesos entre los diferentes gobiernos y actores migratorios.

Actualmente se viene desarrollando este modelo en Colombia con la colaboración de la Organización Internacional para las Migraciones –OIM- y empresarios españoles, la Unión de Pagesos y la Fundación de Agricultores Solidarios de la región de Cataluña. Actualmente hay más de 7.935 personas y aproximadamente 1.922 hogares beneficiados por este modelo en la zona de actividad del volcán Galeras las cuales han mejorado considerablemente su bienestar económico y social. Respecto a las zonas de inundaciones (zona caribe de Colombia) este modelo se ha venido aplicando desde comienzos de este año 2007, en el cual, los agricultores y campesinos han visto una alternativa hacia el desarrollo de sus comunidades y, como solución a los problemas que trae consigo las inundaciones. Actualmente bajo este nuevo proyecto se han beneficiado 60 campesinos, y se espera que a medida que se consoliden los procesos, esta cifra aumente en beneficio de la población vulnerable de desastres ambientales.

3. MIGRACIÓN INTERNA Y MIGRACIÓN INTERNACIONAL

- **Migración Interna**

Como se ha venido explicando durante los anteriores ejemplos acerca de las problemáticas más recurrentes en fenómenos y desastres naturales que tiene Colombia y, las soluciones alternativas que se ha presentado para solventar estos fenómenos, es necesario contextualizar dos grandes dimensiones que tiene nuestro país en la actualidad acerca de la movilidad humana, los cuales llevan consigo grandes impactos sociales, económicos, políticos y psicológicos a nuestros compatriotas que se ven obligados a desplazarse tanto a nivel interno, transfronterizo e internacional.

Estas dos dimensiones de desplazamiento humano que tiene nuestro país el interno y el internacional, no pueden ser observados bajo el mismo lente, aunque sean parte de mismo fenómenos, ya que sus causas y repercusiones son diferentes. Para el caso del desplazamiento interno, es importante considerar que este es un fenómeno producido por el álgido problema que enfrenta nuestro país: el narcotráfico y acciones terroristas de grupos armados al margen de la ley, factores que no serán abordados en esta presentación y frente a los cuales el Gobierno del Presidente Álvaro Uribe desarrolla



CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

programas y proyectos fundamentales para su atención. Sin embargo, es necesario resaltar que esta complicada y transversal dinámica del desplazamiento humano interno posiciona lamentablemente a Colombia entre los primeros países del mundo en generadores de migración interna forzada. Aproximadamente, para este año 2007 se calcula que dentro del territorio colombiano hay 2'800.000 de desplazados internos asentados generalmente en las zonas urbanas del país.

Cifra que puede generar diferentes posiciones pues, al igual que el caso de la migración internacional, existe poca información estadística y característica de ambos escenarios, problema que es recurrente en todos los países que tienen desplazamiento interno e internacional, y que genera obstáculos para su tratamiento. Sin embargo, el abordaje académico en torno al desplazamiento interno forzado ha tenido significativos avances para su caracterización y por consiguiente para su abordaje desde el Estado colombiano.

Cabe señalar en este sentido, que dentro de esta cifra de 2'800.000 desplazados internos no todos son generados por el escenario armado que enfrenta Colombia, algunos de ellos son sumados por el desplazamiento forzado que genera las calamidades ambientales en nuestro país; particularmente por las inundaciones que afectan anualmente a zonas específicas del territorio nacional y que causan profundos impactos en las economías de nuestros campesinos, las cuales obligan a un desplazamiento forzado tanto a zonas urbanas del territorio colombiano, al igual que hacia los países fronterizos.

En la mayoría de estos casos la alternativa que toman los campesinos afectados frente a estas dinámicas generadas por los desastres naturales, es utilizar la figura internacional de **Refugiado**, pues bajo el contexto internacional es mucho más fácil implementar este recurso para recibir asistencia inmediata tanto de organismos internacionales como de los gobiernos de los países vecinos. Frente a estos desafíos que tiene el desplazamiento transnacional se ha venido avanzando en el tema: Actualmente se suscribió un convenio de buena voluntad, para el apoyo institucional por parte del **Programa Colombia Nos Une de la Cancillería colombiana** y la Fundación Esperanza – ONG colombo-española que aborda la migración tanto de colombianos como de ecuatorianos en España, y que ha venido trabajando últimamente hacia la caracterización de los colombianos que se encuentran en Ecuador. Dicho proyecto que funcionará a partir del próximo año, cuenta con la creación de un **Observatorio permanente para la migración colombo-ecuatoriana** que permitiría caracterizar permanentemente a los colombianos y sus flujos migratorios en el vecino país. Se espera que sus resultados nos brinden mejores herramientas para aplicar políticas efectivas hacia esa población vulnerable.



CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

Otro de las estrategias que ha venido implementando el gobierno nacional para enfrentar la calamidad del desplazamiento humano forzado, es la creación del **Programa Familias Guardabosques**, el cual aborda desde su esencia el Derecho a NO MIGRAR es decir, que los programas de sustitución de cultivos ilícitos generan que familias con antecedentes de cultivos de coca y amapola en diferentes lugares del territorio colombiano, tengan diferentes alternativas frente a las drogas y, al sustituir estos cultivos, por cultivos alternativos, las familias se mantienen dentro de sus territorios de origen y se evita un posible desplazamiento tanto dentro del territorio colombiano como una posible migración hacia los países fronterizos. Estos programas generan mejores prácticas y fortalecen los vínculos de los individuos con la tierra, generándoles a las familias una rentabilidad y sostenibilidad económica por medio del aprovechamiento del suelo y la tierra.

Este programa específicamente, ha tenido importantes resultados a nivel ambiental, social y económico para los pobladores donde se implementa, ya que, según cifras para este año 2007 son más de 53.000 familias beneficiarias, 2'300.000 hectáreas libres de cultivos ilícitos, 111.400 hectáreas de bosque primario conservadas y 34.000 hectáreas recuperadas.

Es importante señalar que el Programa de Familias Guardabosques apoya a familias campesinas, indígenas o afrocolombianas, ubicadas en ecosistemas social y ambientalmente estratégicos, que se hayan visto atrapadas o estén amenazadas por los cultivos ilícitos y que deseen erradicarlos y adelantar alternativas productivas legales. En ese sentido, cuenta con cuatro componentes:

- **Económico - productivo:** El Programa ofrece a cada una de las familias un incentivo económico de CP \$3'672.000 en un periodo de año y medio. Se espera generar alternativas lícitas autosostenibles a través de la puesta en marcha de proyectos productivos.
- **Social:** de la mano de entidades especializadas, apoya a los beneficiarios en la consolidación de organizaciones socio-empresariales, la conformación de fondos de ahorro con fines productivos, la promoción de liderazgos y el mejoramiento de sus oportunidades de educación y diálogo con otros actores regionales.
- **Técnico-ambiental:** con el apoyo de las Corporaciones Autónomas Regionales u otras instituciones, contribuye a resolver los problemas ambientales causados por los cultivos ilícitos.
- **Institucional:** se genera un esquema de apoyo institucional en el nivel nacional, regional y local y se promueven los procesos participativos y democráticos

Dentro de los cultivos sustitutivos se encuentran cultivos de: café, cacao, caucho, palma de aceite, frutales entre otros.



CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

• Migración Internacional

Según el censo realizado en 2005, existen 3'331.107 colombianos radicados en el exterior, lo cual equivale al 10 por ciento de la población del país. Los inicios de la migración significativa en Colombia se remontan a los años sesenta, periodo que coincide con el fin de la violencia política en Colombia, la segunda ola migratoria data de los años ochenta hasta los noventa y, la tercera y última, desde los noventa hasta la actualidad. Sin embargo, la emigración de colombianos y su asentamiento dentro de diferentes destinos no ha sido homogénea, y cada una de las olas migratorias tiene características diferentes y propias para su época.

Un problema central que ha experimentado la emigración colombiana es la poca exactitud de cifras referentes a cuántos colombianos se encuentran en el exterior y cuántos de ellos se encuentran en cada uno de los países de destino. La existencia de la múltiple información por parte de instituciones, agentes y sociedad civil es variada y genera interpretaciones diferentes para abordar el fenómeno migratorio. Según el Censo de Población de 2005, los principales destinos escogidos por los colombianos son: Estados Unidos de América, España, Ecuador, Canadá, entre otros.

Una de las experiencias más significativas de expulsión masiva y gradual fue generada en el año de 1999 en la zona del “Eje Cafetero” zona del país donde se concentra un alto porcentaje de los cultivos del mejor café del mundo.

En ese año esta zona que comprende a los departamentos del Quindío, Risaralda, Tolima, Cauca y Caldas, fue golpeada por un terremoto de 5,9 puntos en la escala de *Richter*, produciendo 668 víctimas fatales y 3.249 heridos. Las consecuencias tanto económicas como sociales fueron muy grandes, la falta de alimentos y el grado de desesperación de las personas, les llevó a tomar ciertas decisiones para su supervivencia, pues las viviendas y los lugares de trabajo en unos cuantos segundos quedaron totalmente inhabitables. La alternativa entonces, para mejorar su calidad de vida y reconstruir su entorno y su economía, generó una expulsión masiva y gradual en los años siguientes. Así, la mayoría de estos habitantes se dirigieron hacia España en búsqueda de mejor calidad de vida.

Según el Censo de Población de 2005, estos Departamentos y la zona del “Eje Cafetero” acumulan casi un 30% del total de la migración colombiana en el exterior, es decir, casi un millón de personas que se encuentran por fuera del territorio colombiano, pertenecen a esta región del país.



COLOMBIANOS UNO

CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

En ese sentido, este segmento de la población ha sido uno de los que más ha enviado remesas a Colombia, las cuales adquieren una significativa y paradójica importancia para el país. Los envíos de dinero desde el exterior, se han logrado ubicar como el segundo rubro de crecimiento económico para Colombia y su Producto Interno Bruto –PIB-, desplazando a la producción de café, que durante toda la historia de nuestro país generó grandes aportes a la economía nacional y a esta zona. (El primer lugar lo ocupa la generación de petróleo). Así pues, las remesas que envían los colombianos que se encuentran en el exterior, ascendían para el año 2006 a US \$ 4.126 millones. Estos dineros han servido tanto para solventar las necesidades diarias de las familias residentes en Colombia como para generar desarrollo en sus lugares de destino, particularmente en este caso, el “Eje Cafetero”, el cual se vio beneficiado por estas remesas, y en colaboración del gobierno nacional, se logró reconstruir esta zona, convirtiéndola actualmente en una región productiva y turística de gran importancia nacional e internacional.

4. POLITICA INTEGRAL MIGRATORIA

Frente a todos estos escenarios y otros que no se han nombrado en esta presentación pero, que afectan a Colombia año tras año y que han tomado relevancia dentro del contexto nacional e internacional, el Gobierno nacional, ha tomado una posición fuerte y renovadora para el tratamiento del escenario migratorio en nuestro país.

El **Programa Colombia Nos Une**, del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia ha sido designado para la elaboración, seguimiento y ejecución de una **Política Integral Migratoria Estatal**, que aborde la migración y sus múltiples escenarios que en nuestro país se generan.

Para esta tarea tanto de la elaboración y ejecución de la Política, Colombia Nos Une trabaja de la mano en coordinación y cooperación de todas las instituciones del Estado y gobierno que trabajan de una u otra manera en el tema migratorio, y a su vez, ha generado dinámicas de entendimiento con los organismos internacionales que se hacen presencia en Colombia y la Sociedad Civil organizada, con el objetivo primordial de construir la Política Integral Migratoria. Cada uno de estos actores aporta desde su perspectiva sugerencias para la elaboración.

Actualmente la Política Integral Migratoria se encuentra en la elaboración de los lineamientos fundamentales para su preparación completa, seguido de la difusión para generar participación activa a todos los actores involucrados en el proceso migratorio.



CEMIC
Centro de Estudios para la Migración Internacional Colombiana
Programa Colombia Nos Une
Ministerio de Relaciones Exteriores República de Colombia

Finalmente, deseo invitar a nombre del Gobierno Nacional de Colombia y del Ministerio de Relaciones Exteriores, a todas las delegaciones presentes en este recinto, a que participen en este proceso de formulación, implementación y evaluación de la Política Integral Migratoria Colombiana.