

INFORME SOBRE LAS MIGRACIONES EN EL MUNDO 2013



EL BIENESTAR
DE LOS MIGRANTES Y EL DESARROLLO

RESEÑA



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)



Reseña

Desde la celebración en 2006 del primer Diálogo de Alto Nivel sobre la migración internacional y el desarrollo, convocado por la Asamblea General de las Naciones Unidas, no han dejado de aumentar los debates internacionales sobre el modo más eficaz de encauzar los beneficios de la migración hacia el desarrollo. No obstante, aún no se ha integrado adecuadamente la migración en los marcos de desarrollo a escala nacional y local; es más, hay una comprensión y reconocimiento restringidos del público en general con respecto a la contribución de los migrantes al desarrollo de sus países de origen y de destino.

En 2013 se celebrará un segundo Diálogo de Alto Nivel sobre la migración internacional y el desarrollo, que brindará una nueva oportunidad para que la comunidad internacional centre su atención en hacer de la migración un factor positivo para el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza. El Diálogo de Alto Nivel tendrá lugar en un momento importante, en el que la comunidad internacional quiere trascender los Objetivos de Desarrollo del Milenio para abocarse a la tarea de formular una Agenda Mundial para el Desarrollo después de 2015.

El *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013* aprovecha las conclusiones de la Encuesta Mundial Gallup, relativas a la información obtenida entre 2009 y 2011 de 25.000 migrantes de primera generación y más de 440.000 personas nacidas y residentes en por lo menos 150 países para evaluar, por primera vez, el bienestar de los migrantes en todo el mundo. La mayoría de los estudios sobre la migración tienden a centrarse en la situación de los migrantes en el Norte. Los datos de la Encuesta Gallup contienen información global sin precedentes sobre las experiencias de los migrantes, y aportan nuevas pruebas sobre la situación, a menudo insuficientemente estudiada, de los migrantes en el Sur.

Las principales características y mensajes del *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013* se presentan como una contribución a este debate mundial en curso sobre la migración y el desarrollo, y pueden resumirse en cinco epígrafes principales.

1. LOS MIGRANTES COMO ELEMENTO CENTRAL DEL DEBATE

A lo largo de la historia de la humanidad el hombre ha emigrado en busca de oportunidades más favorables y una vida mejor. Aunque numerosos factores de tipo complejo propician la migración, la mayoría de los migrantes quieren mejorar sus condiciones de vida, vivir en un entorno más agradable o reunirse con sus familiares o amigos en el extranjero. Muchos, sin embargo, no se desplazan por voluntad propia sino que se ven obligados a hacerlo —por ejemplo, los refugiados que escapan de la persecución, las personas afectadas por conflictos o desastres naturales, o las víctimas de la trata. Pero los que toman libremente la decisión de emigrar lo hacen impulsados, sobre todo, por el deseo de disfrutar de mayor felicidad, prosperidad y bienestar.

No es sorprendente que, en gran medida, las investigaciones y los debates políticos se centren en la migración como *proceso* y en sus repercusiones socioeconómicas en términos agregados. Numerosos informes sobre la migración y el desarrollo examinan las consecuencias socioeconómicas generales de los procesos migratorios— estudiando las repercusiones, por ejemplo, de las remesas, las redes de conocimientos de los migrantes o los recursos de la diáspora. Por lo tanto, las repercusiones de la migración en la vida de los migrantes pueden fácilmente pasar desapercibidas. El presente *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013* se centra, por el contrario, en los resultados para los migrantes propiamente dichos y en los efectos positivos o negativos de la migración en sus vidas. Ese enfoque es coherente con una de las principales recomendaciones del *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013*—a saber, que en lugar de ser los sujetos pasivos de la investigación, los migrantes deben tener la oportunidad de contar sus historias. Cabe esperar que este énfasis en la dimensión de la experiencia, en contraposición con el interés usual en una dinámica socioeconómica incorpórea, abra las puertas a una formulación de políticas más acorde con las necesidades humanas.

2. DESARROLLO SIGNIFICA BIENESTAR HUMANO

La Declaración sobre el Derecho al Desarrollo, de 1986, define el desarrollo como una “mejora constante del bienestar de la población entera y de todos los individuos”¹. De manera semejante, la Declaración del Milenio, de las Naciones Unidas, se centra en el bienestar individual como el propósito fundamental del desarrollo. En fecha más reciente, las Naciones Unidas afirmaban que el concepto de bienestar y sostenibilidad debe ser el elemento central de la Agenda Mundial para el Desarrollo después de 2015 (DAES/Naciones Unidas, 2012a). En el mismo orden de ideas, el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013* ha enmarcado en términos del bienestar humano su enfoque de la evaluación de los resultados de la migración relacionados con el desarrollo. Ese enfoque va en la misma dirección de las recientes nuevas orientaciones de los criterios sobre el desarrollo, que no se limitan a conceptos de base económica como la productividad, la riqueza o los ingresos.

A pesar del creciente interés de la comunidad de investigadores en la elaboración y el ensayo de instrumentos para medir el progreso social desde la perspectiva del bienestar humano, es evidente que pocos estudios se han centrado en el bienestar de los migrantes. Los estudios existentes examinan una sola dimensión—las mediciones de la felicidad—y lo hacen en relación con un reducido grupo de países desarrollados.

La Encuesta Mundial Gallup evalúa el bienestar general de los migrantes formulándoles preguntas sobre elementos objetivos de su vida, como los ingresos, la vivienda y el trabajo, y sobre percepciones subjetivas, sentimientos e impresiones con respecto a la satisfacción con su vida.

3. LA MIGRACIÓN NO ES SOLAMENTE UN FENÓMENO SUR-NORTE

Tradicionalmente, los informes sobre la migración y las deliberaciones políticas sobre la contribución de la migración al desarrollo analizan los desplazamientos desde los países de ingresos bajos y medianos hacia otros más ricos (por ejemplo, de Filipinas a los Estados Unidos de América). Adoptando un enfoque más incluyente, el presente Informe examina si las variaciones en el origen y el destino de los migrantes pueden producir diferentes resultados para los interesados. Por lo tanto, además de la migración Sur-Norte, el Informe analiza otras tres direcciones de la migración: de un país de ingresos altos a otro de la misma categoría (por ejemplo, del Reino Unido al Canadá —Norte-Norte); de un país de ingresos altos a un país de ingresos bajos o medianos (por ejemplo, de Portugal al Brasil —Norte-Sur); y de un país de ingresos bajos o medianos a otro de esa misma categoría (por ejemplo, de Indonesia a Malasia —Sur-Sur). Sobre la base de las conclusiones de las investigaciones, sostiene que las cuatro direcciones de la migración producen resultados concretos en materia de desarrollo humano que aún no se comprenden plenamente, ni se tienen debidamente en cuenta.

De los datos se desprende claramente que el enfoque de la migración y el desarrollo debe ser de carácter más incluyente. De conformidad con las fuentes de la Encuesta Gallup, sólo el 40% de los migrantes se traslada de Sur a Norte. Por lo menos una tercera parte de los migrantes se traslada de Sur a Sur (aunque la cifra podría ser superior si se dispusiera de datos más precisos), y sólo poco más de una quinta parte de los migrantes (22%) emigra de Norte a Norte. Un reducido pero creciente porcentaje de migrantes (5%) emigra de Norte a Sur. Esas cifras pueden mostrar una ligera variación, dependiendo de la definición de “Norte” y “Sur” que se utilice.

4. LA MIGRACIÓN FOMENTA EL DESARROLLO HUMANO, PERO TODAVÍA HAY NUMEROSOS MIGRANTES QUE NO CONSIGUEN ALCANZAR UN NIVEL DE BIENESTAR SATISFACTORIO

Comparación del bienestar de los migrantes con el de personas semejantes en el país de origen

El presente Informe ofrece una visión singular de las ganancias y las pérdidas asociadas a la migración. Basándose en las conclusiones de la Encuesta Mundial Gallup, examina lo que han ganado y perdido los migrantes a causa de la migración, comparando el bienestar de los que han vivido en un país de destino durante un mínimo de cinco años con estimaciones de lo que podría haber sido su vida si hubieran permanecido en su país.

Las mayores ganancias se asocian a la migración al Norte, ya sea Norte-Norte o Sur-Norte. En general, los migrantes del Norte consideran que su vida es mejor que la de las personas semejantes a ellos en los países de origen. Los migrantes Sur-Norte de larga data (personas con una permanencia de cinco años o más en un determinado país), por ejemplo, consideran que su situación es mejor que la que tendrían en sus países de origen.

Por el contrario, los migrantes del Sur tienden a considerar que viven en condiciones parecidas a las de las personas con un perfil equivalente que han permanecido en el país de origen, o peores. En consecuencia, los migrantes Sur-Sur de larga data afirman estar en peor situación que si hubieran permanecido en su país de origen —dando cuenta, por ejemplo, de problemas para obtener una vivienda adecuada; el 27% de ellos atravesó grandes dificultades para obtener una vivienda el año anterior, en comparación con el 19% de sus contrapartes en el país de origen. Los migrantes del Sur generalmente declaran que tienen más dificultades para alcanzar un nivel de vida satisfactorio y no se consideran en mejor situación que si hubieran permanecido en su país.

Es importante tener presente que ciertos grupos de migrantes vulnerables, como las víctimas de la trata, los migrantes desamparados y los migrantes indocumentados, no están identificados en la Encuesta Mundial Gallup.

Comparación del bienestar de los migrantes con el de los nacidos en el país

El presente Informe compara también el bienestar de los migrantes con el de los nacidos en el país, poniendo de relieve algunas diferencias fundamentales entre las experiencias de los migrantes en el Norte y en el Sur. Por ejemplo, es menos probable que, en comparación con los nacidos en el país, los migrantes del Sur se declaren satisfechos con su vida. Los migrantes Sur-Sur señalan, asimismo, que su situación económica es menos favorable que la de los nacidos en el país. Los migrantes del Norte también hacen frente a muchos problemas, pero es mucho menor la probabilidad de que, en comparación con los migrantes Sur-Norte, atraviesen enormes dificultades para atender a sus necesidades básicas. En términos generales, los migrantes que se han desplazado entre países del Norte consideran que su situación económica es mejor que la de los nacidos en el país —algo que no ocurre en el caso de los migrantes Sur-Norte. La situación económica de los migrantes del Norte generalmente no es tan buena como la de los nacidos en el país (aunque mejora con el paso del tiempo) —por ejemplo, el 12% de los migrantes Sur-Norte tiene grandes dificultades para subsistir sobre la base de sus ingresos, en comparación con sólo el 6% de los nacidos en el país.

Los problemas económicos a que hacen frente los migrantes se deben a las dificultades para obtener trabajo o, en el caso de estar empleados, para conseguir trabajo a jornada completa. Los migrantes del Norte tienen mayores probabilidades de estar desempleados o subempleados: las cifras indicaban un 26% de subempleados y un 13% de desempleados (en comparación con el 18% y el 8%, respectivamente, de los nacidos en el país). En el Sur, los migrantes tienen menos probabilidades que los nacidos en el país de ser parte de la fuerza de trabajo oficial, y las mismas probabilidades que dicho grupo de estar subempleados o desempleados.

Es probable que los migrantes del Sur se sientan menos seguros en el lugar en el que viven que los nacidos en el país de ese lugar (mientras que los migrantes del Norte generalmente se sienten tan seguros como los residentes nacidos en el país). En el caso de una minoría de los migrantes del Sur, el temor y los altos índices de delincuencia les impiden participar plenamente en la vida social y económica. Sin embargo, la situación parece mejorar cuanto más se prolonga la permanencia de los migrantes en su nuevo país.

Los migrantes que se desplazan a un país del Sur, o entre esos países, tienen un menor grado de satisfacción que los nacidos en el país con relación a su salud personal, y es más probable que sufran problemas de salud que les impidan participar en el tipo de actividades que las personas de su edad habitualmente realizan.

En general, los migrantes que se desplazan entre dos países de ingresos altos —o de Norte a Norte— son los que informan sobre las experiencias más satisfactorias. Obtienen los resultados más positivos en múltiples dimensiones del bienestar, como la satisfacción con la vida, la positividad emocional, los beneficios económicos, la seguridad personal, el apego a la comunidad y la salud. Los que emigran entre el Norte y el Sur, en cualquiera de ambos sentidos, tienen experiencias mixtas. En general, los factores económicos desempeñan una importante función, y los migrantes Norte-Sur disfrutan de mayor poder económico y pueden sacar mejor partido de sus ingresos en un entorno relativamente más barato. Sin embargo, esos migrantes tienden a tener menos contactos sociales, y es muy probable que no cuenten con una persona a la que puedan recurrir si necesitan ayuda. Por el contrario, ese diferencial económico afecta a los que se desplazan de Sur a Norte, que tienen dificultades para efectuar la transición pero, no obstante, están en mejor situación tras haber emigrado que las personas que permanecieron en el país de origen.

5. EL CAMINO A SEGUIR DESPUÉS DE 2015: DESARROLLO DE UN BARÓMETRO MUNDIAL DEL BIENESTAR DE LOS MIGRANTES

No se conoce aún la configuración de la Agenda Mundial para el Desarrollo después de 2015, pero hay un debate cada vez más pronunciado sobre la conveniencia y el modo de integrar la migración en un nuevo marco mundial. El modo en que se integre la migración en la Agenda para el Desarrollo dependerá, en parte, de que el interés siga centrado en la erradicación de la pobreza en los países más pobres del mundo, más bien que en una visión más amplia del desarrollo incluyente y sostenible para todos los países.

Sea cual fuere el enfoque que se adopte, será preciso contar con una base empírica mucho más sólida para comprender adecuadamente los vínculos entre la migración y el desarrollo. También se necesitará una labor adicional de investigación y mejores indicadores del bienestar de los migrantes para tener una comprensión más clara de las repercusiones de la migración en el desarrollo humano en el futuro.

Las conclusiones de las encuestas que se consignan en el *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013* son sólo una muestra de la información que se podría reunir a través de la Encuesta Mundial Gallup. Añadiendo nuevas preguntas a la actual encuesta, o aumentando el tamaño de las muestras de migrantes en ciertos países se podría conocer mucho más sobre el bienestar de los migrantes en todo el mundo. Además, se podría elaborar una encuesta de tipo “Barómetro Mundial de la Migración”, para sondear periódicamente el bienestar de los migrantes en el mundo.

INFORME SOBRE LAS MIGRACIONES EN EL MUNDO 2013



EL BIENESTAR
DE LOS MIGRANTES Y EL DESARROLLO



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

17 Route des Morillons, 1211 Ginebra 19,
Suiza

Tel: +41 22 717 93 56
Fax: +41 22 798 61 50

www.iom.int

Desde el primer Diálogo de Alto Nivel sobre la migración internacional y el desarrollo, convocado por la Asamblea General de las Naciones Unidas, en 2006, cada vez hay más debates internacionales sobre la mejor manera de encauzar los beneficios que trae consigo la migración para el desarrollo. Ahora bien, la migración aún no está adecuadamente integrada en los marcos de desarrollo en los planos nacional y local, y la imagen que tiene el público de los migrantes y la migración suele ser muy negativa.

En 2013 tendrá lugar el segundo Diálogo de Alto Nivel sobre la migración internacional y el desarrollo, que brindará una oportunidad única para que la comunidad internacional centre su atención en el modo en que la migración ha de contribuir al desarrollo y a la reducción de la pobreza. El Diálogo de Alto Nivel se celebrará en un momento importante, ya que la comunidad internacional se encuentra abocada a la tarea de elaborar una nueva agenda para el desarrollo mundial, a medida que se aproxima el plazo fijado para la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, vale decir 2015.

El Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013 contribuye de tres maneras al debate mundial sobre migración y desarrollo: en primer lugar, centra su interés en el migrante, y en el modo en que la migración afecta el bienestar de las personas. Numerosos informes sobre la migración y el desarrollo tratan de las repercusiones de las remesas; del dinero que los migrantes envían a sus países. El presente Informe adopta un enfoque distinto, al explorar el modo en que la migración afecta la calidad de vida de las personas y su desarrollo humano en toda una amplia gama de dimensiones. En segundo lugar, el Informe se basa en las conclusiones de una fuente de datos única en su género —la Encuesta Mundial Gallup, que abarcó más de 150 países— para evaluar por primera vez el bienestar de los migrantes en todo el mundo. En tercer lugar, el Informe arroja luz sobre la valoración que hacen los migrantes de sus vidas, independientemente de que vivan en un país de ingresos altos en el Norte, o en un país de ingresos bajos o medianos en el Sur. Tradicionalmente, se ha prestado especial atención a la situación de las personas que emigran de los países de ingresos más bajos hacia países más prósperos; el presente Informe examina los desplazamientos en las cuatro direcciones de la migración y sus repercusiones en el desarrollo, es decir, la migración de Sur a Norte, entre los países del Sur o entre los países del Norte, así como los desplazamientos de Norte a Sur.

Los tres primeros capítulos del *Informe sobre las Migraciones en el Mundo 2013* son una introducción al tema elegido: “El Bienestar de los Migrantes y el Desarrollo”, presentan la situación actual de la migración a escala mundial en las cuatro direcciones de la migración, y examinan las investigaciones efectuadas sobre el tema emergente de la felicidad y el bienestar subjetivo. El cuarto capítulo presenta las conclusiones iniciales de la Encuesta Mundial Gallup sobre el bienestar de los migrantes, y examina los resultados en seis dimensiones básicas del bienestar en las cuatro direcciones de la migración. En la última parte se extraen conclusiones y se formulan recomendaciones en relación con futuras iniciativas de seguimiento del bienestar de los migrantes y se analiza las repercusiones de la migración en el desarrollo, con referencia a la inclusión de la migración en el marco para el desarrollo mundial con posterioridad a 2015.



ISSN 1561-5502
ISBN 978-92-9068-670-5

40 dólares EE.UU.