

PLAN ESTRATÉGICO MÉXICO

MOCM **2017 - 2019**

MARCO OPERACIONAL PARA SITUACIONES DE CRISIS MIGRATORIA

PLAN ESTRATÉGICO **MÉXICO**
MOCM
MARCO OPERACIONAL PARA SITUACIONES DE CRISIS MIGRATORIA



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Organismo de las Naciones Unidas para la Migración

©2017 Organización Internacional para las Migraciones para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe.

La OIM tiene el mandato humanitario concebido en su constitución y en el Marco de gobernanza de la Migración para dar respuestas eficaces a la movilidad en situaciones de crisis. La OIM ha desarrollado la herramienta del Marco Operacional para Situaciones de Crisis Migratorias que fue aprobada por los estados miembros con la finalidad de identificar brechas y dar respuestas a las poblaciones afectadas por la crisis conectando el proceso desde la fase humanitaria hasta la recuperación con vista al desarrollo.

Director Regional

Marcelo Pisani, Oficina Regional de OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe

Christopher Gascón/ Jefe de Misión de la OIM México

Taller y Consultas: Equipo de la OIM México

Asesoría técnica y revisión: Especialistas regionales de la política migratoria, de la emergencia y post crisis y de especialista de la Política Humanitaria de la OIM.

PRÓLOGO

Varios países de Latinoamérica y el Caribe han pasado por experiencias de emergencias o crisis migratorias desencadenadas por desastres naturales, conflicto, flujos migratorios, violencia y pobreza. Estas crisis han afectado a miles de personas, convirtiéndolas en desplazadas internas, migrantes, retornadas o solicitantes de asilo, y también ha afectado a otros grupos como las comunidades de acogida, de tránsito y de retorno.

Las crisis migratorias a nivel local, regional o nacional conllevan una movilidad compleja, la vulnerabilidad ante posibles abusos (violación sexual, violación de derechos, explotación, extorsión, xenofobia, y otros) y necesidades básicas de asistencia y protección. Por eso estas crisis migratorias exigen respuestas multi-sectoriales coordinadas para evitar exclusiones o duplicaciones y presentan desafíos para la gestión de la movilidad humana a largo plazo.

Con una larga experiencia en prestación de asistencia humanitaria y con su pericia en temas de migración, la OIM ha asumido un rol importante en los procesos de gestión de la movilidad y ha desarrollado varios instrumentos globales para abordar las emergencias o crisis migratorias, que son flexibles para ser ajustadas a diferentes localizaciones geográficas.

El **Marco Operacional para las situaciones de Crisis Migratoria (MOCM)** es una herramienta de planificación que tiene como meta asistir y proteger a las poblaciones móviles vulnerables afectadas por la crisis; sirve para analizar las necesidades, los patrones y tendencias migratorias, identificar las brechas y articular las respuestas con otros socios involucrados.

El MOCM se alinea con uno de los objetivos del **Marco de Gobernanza sobre la Migración de la OIM**: “abordar eficazmente los aspectos de movilidad en situaciones de crisis”. Este marco delinea los principios y objetivos de sistemas para promover la movilidad ordenada, segura, regular y responsable.

El MOCM se implementa a la luz de los **Principios para la Acción Humanitaria**: humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. Estos principios constituyen el corazón de la Política Humanitaria de la OIM. La centralidad del MOCM es la incorporación de los principios de protección.

El MOCM también guarda sinergia con el **Marco de Resolución Progresiva a situaciones de Desplazamiento de la OIM**, el cual busca apoyar a las poblaciones afectadas para que desarrollen su capacidad para enfrentar las consecuencias de la emergencia o crisis y fortalecerse para enfrentar futuras emergencias.

Uno de los sectores de asistencia que aborda el MOCM es la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) que propone acciones de prevención del desplazamiento o de las migraciones forzadas por desastres naturales. En este sentido, el Marco de Sendai de 2015 reconoce de modo explícito el papel fundamental que desempeñan los migrantes en las políticas y las operaciones destinadas a mitigar los riesgos de desastres en todos los niveles.

Por solicitud de sus estados miembros, la OIM está desplegando el MOCM en los países a través de sus misiones y oficinas de país. Estas oficinas han desarrollado sus planes estratégicos con base en este marco para contribuir o complementar los esfuerzos emprendidos por los gobiernos para abordar las consecuencias o prepararse mejor para enfrentar futuras crisis con menor sufrimiento y costo.

En México la oficina de país de OIM ha desarrollado un plan estratégico basado en el MOCM para tres años (2017, 2018 y 2019) enfocado en dos áreas: emergencias locales provocados por flujo migratorio en tránsito, y la reintegración de los migrantes deportados principalmente de Estados Unidos.

La OIM busca contribuir a los esfuerzos de las instituciones del gobierno y organizaciones de la sociedad civil para reducir algunas brechas identificadas y dar respuestas coordinadas con otros actores del gobierno, de la sociedad civil, organismos internacionales, sector privado y potenciales donantes.

Marcelo Pisani

Director Regional de la Oficina regional para América Central y Norteamérica y del Caribe.

INDICE

INTRODUCCIÓN	9
1. ANÁLISIS DE CONTEXTO	11
1.1. Característica de la Situación	12
1.2. Los Patrones Migratorios	13
1.3. Tendencias Migratorias	13
1.4. Sistemas de Apoyo	15
1.5. Marcos Existentes para abordar Situaciones Migratorias	16
1.6. Factores estructurales que impactan la evolución de la migración en tránsito	16
1.7. Desafíos Humanitarios	18
2. ANÁLISIS DE ACTORES	19
2.1. Actores claves en la evolución de la Situación	19
2.2. Poblaciones afectadas y grupos vulnerables	21
2.3. Brechas identificadas	21
2.4. Análisis de la OIM	24
3. PRONÓSTICO	25
3.1. Cronograma del Plan Estratégico	25
4. PLANEACIÓN ESTRATÉGICA 2017-2019	27
4.1. Visión	27
4.2. Planteamiento del Problema	27
4.3. Objetivos Estratégicos (OE)	27
4.4. Respuestas Estratégicos (RE) y Programación	27
Rueda del Plan Estratégico para abordar la Crisis provocadas por Flujos Migratorios	32
4.5. Indicadores y Objetivos Estratégicos	33
ABREVIATURAS	34
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	35



INTRODUCCIÓN

México por su localización geográfica y frontera con Estados Unidos se ha convertido en un país donde se combinan varios flujos migratorios tales como: emigración o expulsión de migrantes, retorno de migrantes, tránsito de migrantes irregulares, y de destino para migrantes de varias nacionalidades.

Las dinámicas importantes de migración en México son: a) migración en tránsito, mayormente en condición irregular que deja por periodos grupos significativos de migrantes varados y detenidos, con mayor énfasis en los estados de Chiapas, Tabasco y Oaxaca (sureste del país) ; b) retorno forzado o deportados con mayor número en los estados de Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila y Tamaulipas.

En la actualidad, estas dinámicas dominan el contexto nacional, generando retos para las autoridades a nivel federal, estatal, municipal, así como para las organizaciones de la sociedad civil y organismos internacionales.

Debido a la recurrencia de flujos migratorios y las situaciones migratorias localizadas en el País, la OIM México desarrolla el Plan Estratégico para tres años del 2017 a 2019, basado en el Marco Operacional para Situaciones de Crisis Migratoria enfocado en la preparación para una respuesta a las necesidades de los migrantes en tránsito y varados para mitigar su sufrimiento y vulnerabilidades, así como el apoyo a la reintegración de los retornados de manera que contribuya a construir la resiliencia en las personas retornadas, sus familias y las comunidades de retorno.

La estructura del plan se divide en dos secciones: la primera enfocada al análisis de contexto y de los actores, la identificación de las brechas, el planteamiento del problema, los supuestos/escenarios y la segunda, relacionado al propio Plan Estratégico de la OIM México.



1. ANÁLISIS DE CONTEXTO

1.1. Característica de la Situación

A pesar de los esfuerzos del gobierno de México en establecer una base legal sólida con normas legales y políticas públicas para la gestión de la migración, las dinámicas de los flujos migratorios han generado serios desafíos a nivel local para atender, por un lado, a los grupos de migrantes irregulares en tránsito varados, y por otro lado, reintegrar a los mexicanos retornados forzadamente de Estados Unidos.

México históricamente ha sido el corredor de tránsito hacia Estados Unidos. Tan solo en 2016 el INM interceptó 153,641 migrantes centroamericanos, provenientes principalmente de Guatemala, Honduras y El Salvador. Adicional a este flujo se debe señalar el incremento en el ingreso irregular de personas extra-regionales. En 2016 se presentaron¹ 16,564 migrantes africanos, de los cuales 13,650 provenían de la República Democrática del Congo. En ese mismo año se presentaron 4,875 migrantes irregulares asiáticos; más de la mitad de ellos provenientes de la India. Estos migrantes extra-continetales se encuentran en una situación de vulnerabilidad especial.

En 2016 transitaron por México más de 10,000 haitianos y 11,300 africanos² quedando varados un considerable número de haitianos en las localidades de Tijuana y Mexicali en el estado de Baja California. En 2014³ se estimó 389,600 migrantes en tránsito por México, de los cuales 342,384 provenían de los países de Guatemala, Honduras, El Salvador. Los migrantes ingresan a México por los estados de Chiapas, Campeche, Tabasco y Quintana Roo y luego se trasladan al norte. En México hay alrededor de 95 albergues para migrantes, mayormente gestionados por organizaciones de la sociedad civil. El número de migrantes incluye niños, niñas y adolescentes no acompañados, jóvenes y adultos; en el tránsito según el Instituto para las Mujeres en la Migración (IMUMI) muchas mujeres sufren agresiones físicas, abusos sexuales, secuestros, extorsiones y maltratos perpetrados tanto por civiles, autoridades y grupos de delincuentes. La encuesta sobre Agresión y Abuso al Migrante (EAAM) realizada por el Colegio de la Frontera Norte (COLEF) entre Octubre del 2011 y septiembre del 2012, con migrantes de Guatemala, El Salvador y Honduras reveló que 41% fueron víctimas de extorsión, 35% del robo, 14% de amenaza, 8% de agresión física y 3% de secuestro perpetradas por organizaciones criminales, polleros, policía, militares, y hasta autoridades. Muchos de los migrantes son detenidos en México y Estados Unidos y el mayor número son devueltos a sus países de origen a través de México.

1. Para 'Presentación' en México, se entiende Intercepción

2. Excelsior – periódico 12 Octubre 2016
 - <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2016/10/12/1121981>

3. Centro de Estudios Migratorios/Unidad de Política Migratoria/ Subsecretaría de Población, Migración y Asuntos Religiosos/Secretaría de Gobernación - PRONTUARIO sobre movilidad y migración internacional Dimensiones del fenómeno en México - 20

Los migrantes de retorno, en el periodo de 2005 y 2010 alcanzó un pico alto de cerca de 860,000 retornados que representaba el 0.8% de la población total de México y más del 89% vienen de Estados Unidos y el 68% son de sexo masculino y el 46% está entre 30 y 44 años de edad y las principales entidades federativas de residencia de los retornados son Jalisco (9.0%); Michoacán (7.8%); Baja California (7.1%); Guanajuato (6.7%), y Estado de México (6.5 por ciento)⁴. Se estima que en 2016 alrededor de 219,000 migrantes fueron repatriados (retorno forzado) y adicionalmente 150,000 retornaron voluntariamente⁵. En 2017, con las reformas de política migratoria en los Estados Unidos, se espera que el número de retornados puede aumentar provocando desafíos a los gobiernos locales para la reintegración. La mayoría de los retornados llegan primero a los albergues gestionados por las organizaciones religiosas, principalmente a la ciudad de Tijuana, Baja California, porque no tienen los contactos con los familiares. Las repatriaciones no solo genera una preocupación para las autoridades para la recepción sino principalmente para la reintegración. Las ONGs también levantan sus preocupaciones frente a los retos de la reintegración en México. Las discusiones de las organizaciones en México levantan la necesidad de tener una ley de migración de retorno, la necesidad de contar con una base de datos para elaborar diagnósticos sobre las necesidades. El perfil de los retornados, son migrantes que han vivido más tiempo en Estados Unidos que los nuevos migrantes.

1.2. Patrones y Tendencias Migratorias

1.2.1. Patrones migratorios

- **Migración circular** – los mexicanos se van y regresan de Estados Unidos por razones de trabajo y estudios. Entre 2009 y 2014 se registraron 328,607⁶ migrantes. Generalmente se van a los estados de California, Arizona, Texas, La Florida.
- **Migración transfronteriza** – son personas que viven en las áreas fronterizas y cruzan la frontera por razones de trabajo. En la frontera norte son las personas que residen en las localidades de Tijuana y Baja California que cruzan la frontera por razones de trabajo; entre 2010 y 2015 se registraron 124,628 personas de los cuales 65% son hombres y 35% mujeres. En la frontera sur son los Guatemaltecos que cruzan la frontera hacia Chiapas en México, en 2015 se registraron 470,871 personas⁷.
- **Migración interna** - entre 2009 y enero de 2017, se estima que 310,527 personas migraron internamente de los estados de Chiapas, Tamaulipas, Chihuahua, Sinaloa, Durango, Baja California, Nuevo León, Michoacán, Guerrero y Veracruz⁸. La migración interna afectó más a las personas indígenas, a los jóvenes, a los niños y hombres adultos.

4. Ídem 3 – página 25.

5. Radio Formula – entrevista al Comisionado Nacional de Migración de México – 27 de Marzo de 2017 -<http://www.radioformula.com.mx/notas.asp?Idn=672330&idFC=2017>.

6. Ídem 3 – página 32

7. Ídem 3 – página 54

8. CMDPDH – Desplazamiento interno forzado en México - <https://cmdpdh.org/temas/desplazamiento-interno/>

- **Migrantes en tránsito** – en 2016 se estima que más de 400,000 migrantes irregulares cruzan México anualmente⁹ con destino a Estados Unidos, mayoritariamente provenientes de Guatemala, Honduras, El Salvador, seguido por haitianos y migrantes extra regionales. También ese año pasaron por México más de diez mil cubanos mediante un puente aéreo que se negoció entre gobiernos.
- **Migración regular** – en 2004 entraron a México cerca 1.5 millones de migrantes documentados entre turistas, trabajadores agrícolas, etc.
- **Migrantes de retorno** – en 2016 más de 219,000 repatriados y 150,000 retornados voluntariamente¹⁰ principalmente de Estados Unidos. Entre 2013 y 2014 19,254 migrantes regresaron en el ámbito del programa de OIM de Atención a Migrantes Retornados.
- **Solicitantes de asilo** –Entre 2013 y 2015 el número de solicitantes de asilo en México se incrementó en un 162%. De acuerdo con cifras de la COMAR en 2013 se recibieron 1,296 solicitudes; en 2014 fueron 2,137; y en 2015 fueron 3,424. En 2016 se recibieron 8,788 solicitudes de asilo, y tan solo en el primer trimestre de 2017 se han recibido 3,543 solicitudes de asilo¹¹.
- **Refugiados** – entre 2002 y 2011 más de 5,255¹² refugiados fueron reconocidos por el gobierno de México. De 2013 a 2015 fueron reconocidos como refugiados 6,857 personas. En 2016 se reconocieron 8,788 refugiados; y tan solo en el primer trimestre de 2017 se han reconocido 3,543.¹³

1.3 Tendencias Migratorias

De México hacia Afuera - la emigración de mexicanos es mayormente hacia Estados Unidos, en menor número a Canadá, España y otros destinos. Entre 2009 y 2014 se registraron 671,046¹⁴ emigrantes, de los cuales 86.6% en Estados Unidos, 2.4% en Canadá, 1.8% en España y 9.2% en otros países. En 2015 fueron registrados 12.2 millones de mexicanos en Estados Unidos¹⁵.

De Afuera hacia México - En 2016, el Instituto Nacional de Inmigración (INM), interceptó 188,595 personas migrantes, de las cuales 153,641 provenían de Centroamérica (63,016 de Guatemala, 54,950 de Honduras y 34,265 de El Salvador).

Los guatemaltecos son migrantes transfronterizos que entran a México en números significativos.

9. UNHCR México – Ficha de Datos del ACNUR 2017

10. Idem 3.

11. Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR) - http://www.comar.gob.mx/work/models/COMAR/Resource/267/6/images/ESTADISTICAS_2013-2017_1er_Trim.pdf

12. Secretaría de Gobernación (SEGOB) – Refugiados en el México Actual - http://www.gobernacion.gob.mx/es_mx/SEGOB/Infografias/refugiados

13. Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR). http://www.comar.gob.mx/work/models/COMAR/Resource/267/6/images/ESTADISTICAS_2013-2017_1er_Trim.pdf

14. Idem 3 – página 12

15. Fundación BBVA Bancomer – Situación Migración México 2016

PLAN ESTRATÉGICO MÉXICO

MOCM

14

MARCO OPERACIONAL PARA SITUACIONES DE CRISIS MIGRATORIA

La migración en México tiene impacto en la esfera social, política y económica, que es evidente sobre todo, a nivel estatal, principalmente en los estados fronterizos. De allí la importancia de transitar hacia una gestión migratoria regional, en vez de unilateral o bilateral, bajo formatos vinculantes de diálogo e intercambio de buenas prácticas.

Rutas Mixtas de Migración de México



1.4. Sistemas de Apoyo

La Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) a través de su red consular brinda atención a la población mexicana fuera del país principalmente en Estados Unidos de América. La Secretaría de Gobernación (SEGOB), a través del Instituto Nacional de Migración (INM), tiene a su cargo la implementación de la ley de migración y su reglamento dentro del país. A través del INM, el Estado mexicano ha centrado su capacidad institucional en la verificación y el control migratorio en la zona sur del país, la documentación y recepción de migrantes mexicanos deportados por las autoridades estadounidenses, así como la regulación migratoria y acciones de protección a migrantes.

El gobierno de México ha creado distintos programas de gestión migratoria tales como:

El Programa Especial de Migración 2014-2018 - establece las prioridades nacionales, orienta y da seguimiento al cumplimiento de programas y acciones específicas en materia migratoria. Su propósito es la ejecución de políticas públicas dirigidas a atender las particularidades del fenómeno migratorio en sus múltiples dimensiones, involucrando aspectos de diversificación al interior del flujo; los lugares de origen y destino; los perfiles migratorios; la repatriación, inseguridad y los derechos humanos.

Programa Frontera Sur — su propósito es aumentar la seguridad fronteriza, especialmente en el sur del país, el cual causó grandes cambios en los patrones migratorios como fue el tránsito de migrantes por nuevas rutas y el aumento de la inseguridad humana de las personas migrantes.

El Programa Paisano — promueve el flujo migratorio seguro, ordenado y digno. Proporciona información, fomenta la sensibilización y capacitación a servidores públicos y la sociedad civil y da seguimiento a las quejas y denuncias. Los Grupo Beta — protección a los migrantes, auxilio y salvaguarda a los migrantes en riesgo, ofrece asistencia social y humanitaria.

El Fondo de Apoyo a Migrantes — opera en 24 entidades federativas y es coordinado por las municipalidades; los cuales se destinarán a proyectos, acciones y obras de infraestructura y su equipamiento, que apoyen a los trabajadores migrantes en retorno y a las familias que reciben remesas para: a) Encontrar una ocupación en el mercado formal; b) Contar con opciones de autoempleo; c) Generar ingresos; d) Mejorar su capital humano y su vivienda, y e) Apoyar la operación de albergues que los atiendan y retornar a su lugar de origen, según sea el caso.

Programa Somos Mexicanos – facilitan la entrega de documentos y referencia a servicios a los repatriados.

Oficinas de Atención al migrante -establecidas en la mayoría de las entidades federativas.

Ventanillas de Atención a Migrantes y Refugiados- establecidas a nivel municipal en Chiapas, Tabasco y Oaxaca.

1.5. Marcos Existentes para abordar Situaciones Migratorias

Ley de Migración, que ha entrado en vigor en noviembre de 2012 con el objetivo de regular el ingreso y salida de mexicanos y extranjeros del territorio nacional, así como el tránsito y la estancia de extranjeros, en un marco de respeto, protección y salvaguarda de los derechos humanos, de contribución al desarrollo nacional y de preservación de la soberanía y de la seguridad nacional.

Políticas Públicas beneficiando a los Migrantes – la política migratorias se resume en: “proteger y defender los derechos e integridad física de todos los migrantes en el territorio nacional” – La implementación operativa de la política pública migratoria es a través del Programa Paisano y Grupos Beta.

El diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre Migración Internacional y Desarrollo – que promueve medidas concretas para fortalecer la coherencia y cooperación en todos los niveles con el propósito de aumentar beneficios para los migrantes.

1.6. Factores estructurales que impactan la evolución de la migración en tránsito

Dimensión política – en la gestión de las políticas públicas migratorias existen algunos programas dirigidos a los migrantes pero persiste el desconocimiento de los servicios y disseminación hacia los migrantes. Los sistemas de control fronterizo son limitados en su eficiencia frente a la red de traficantes, esta situación también se manifiesta en la dificultad de tener programas eficientes para la reducción de la trata de personas y aumenta el riesgo de los migrantes que escogen rutas diversas y más peligrosas para esquivar los controles migratorios. El endurecimiento de la política migratoria de Estados Unidos hacia la migración irregular podría desencadenar un aumento del retorno forzado hacia México.

Dimensión social - Los aspectos positivos es que la mayoría de los migrantes hablan el idioma español, hay similitudes culturales y además hay una gran solidaridad social especialmente de las organizaciones religiosas y de la sociedad civil que se manifiesta en la existencia de los albergues y casas para migrantes. Pero también hay aspectos negativos como la xenofobia y discriminación que en México ha ido en aumento de acuerdo a lo señalado por el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED) y las comunidades de acogida y las cercanas a los albergues, no han escapado de esta situación. Las desigualdades socio económicas y el acceso a los servicios sociales persisten así como las desigualdades de género y las prácticas de violencia de género en el país además de afectar a los mexicanos también afecta a los migrantes en tránsito. Las tensiones sociales que se manifiestan en protestas y represiones violentas. La discriminación hacia grupos de indígenas y la estigmatización a los migrantes se manifiestan en las expresiones de las personas. Si el nivel de xenofobia va en aumento la vulnerabilidad de los migrantes en tránsito aumenta de igual manera con violaciones de los derechos humanos; aun existiendo la solidaridad social de las organizaciones de la sociedad civil, la capacidad quedaría rebasada para apoyar a un grupo creciente de migrantes en tránsito varados y además de atender el retorno masivo.

Dimensión económica — La pobreza en México aumentó a 46.2% en 2014¹⁶, el sector informal esta sobre el 60% y las brechas laborales entre hombres y mujeres se mantiene amplia siendo desfavorable a las mujeres¹⁷. La economía se encuentra estancada debido a la caída del precio del petróleo y las remesas que constituyen una parte importante del ingreso económico en México en 2015 se registró 25.6 millones de dólares americanos¹⁸, el mismo que es amenazada por las políticas migratorias de Estados Unidos. Si se diera un masivo retorno forzado de mexicanos puede reducir las remesas, aumentar el número de familias pobres y dificultar el proceso de reintegración.

Dimensión de seguridad — la inseguridad en México ha aumentado debido al incremento de la violencia, la presencia de cárteles de drogas y otros grupos del crimen organizado. Según el índice de paz de 2016 la inseguridad costó el 13% del PBI. La presencia de grupos armados y del crimen organizado además son un riesgo para los migrantes en tránsito. Los migrantes irregulares están sujetos a abusos, violaciones de sus derechos humanos, extorsiones e incapaces de denunciar por temor a ser identificados y deportados. La intensificación de las acciones del crimen organizado impactaría en la protección de los migrantes en tránsito y en los programas de reintegración de los retornados.

16. PNUD — Desarrollo Humano en México 2014

17. PNUD- Informe sobre Desarrollo Humano en México 2016

18. Fundación BBVA Bancomer — Anuario de migración y remesas México 2016

Dimensión medioambiental — México es uno de los países de alto riesgo a las amenazas naturales con un índice de riesgo de 8.4¹⁹. El país es vulnerable a ciclones, huracanes, terremotos y la desertificación; aunque hay un esfuerzo por parte del gobierno a través de los Grupos Beta de apoyar a los migrantes atrapadas en situación de crisis ambientales, la intensidad de los eventos adversos puede provocar desplazamientos o migraciones internas. La polución en los grandes centros urbanos es fuerte y el crecimiento urbano no planificado ha generado cientos de asentamientos irregulares en condiciones precarias, tanto en la ciudad de México (867 asentamientos irregulares) como en las ciudades fronterizas del norte y del sur de México, donde las comunidades de acogida y los migrantes viven en condiciones de vulnerabilidad a estas amenazas.

1.7. Desafíos Humanitarios

- La existencia de disímiles rutas migratorias diseminadas a lo largo del territorio nacional para atravesar el país dificulta la ayuda humanitaria coordinada.
- La infiltración de los contrabandistas (coyotes) y traficantes de personas (trata) constituyen una amenaza y riesgo para los trabajadores humanitarios.
- La presencia del crimen organizado que controla o se disputan el control de las tierras limitan el acceso de los actores humanitarios para proporcionar los servicios a los migrantes o retornados vulnerables.

19. INFORM - INDEX FOR RISK MANAGEMENT FOR LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN (LAC-INFORM) 2017

2. ANÁLISIS DE ACTORES

2.1. Actores claves en la evolución de la Situación

En México se identificaron más de 30 instituciones vinculadas a la migración en sus diferentes dinámicas y flujos, estas instituciones se agruparon en cuatro grupos principalmente; autoridades mexicanas, organismos internacionales, iniciativa privada, actores sociales y actores no sociales.

Cada uno de los subgrupos es representativo de otras instituciones o instancias que están vinculadas a la migración en México.

Los Actores de alta influencia — Son los actores que juegan un rol importante en la toma de decisiones para el apoyo de migrantes y retornados entre ellos destacan las instituciones públicas: la SRE, el SEGOB y el INM, aunque también coopera con otras instancias como el INMUJERES, el DIF, la PGR, la CNDH y las Comisiones especializadas dentro del Congreso de la Unión.

Los Actores principales — son los actores que están en el terreno en la implementación de los proyectos, provisión de información y servicios. Entre ellos son las clínicas jurídicas como PRAMI Y CONOFAM, así las agencias de naciones unidas: OIM, ACNUR, UNICEF, que implementan proyectos que apoyan a los migrantes y a los retornados. Las ONGs como MSF proporcionan los servicios de salud y las organizaciones religiosas que administran los albergues para migrantes.



Los donantes juegan un rol importante porque facilitan los recursos financieros para la provisión de los servicios, tales como: El fondo fiduciario de las Naciones Unidas para la seguridad humana (UNTFHS), las embajadas de Canadá, EEUU, entre otras, Unión Europea, etc.

Otros actores con vinculación a los migrantes y retornados – estos actores que proporcionan el apoyo para complementar los servicios, tales como: Médicos del mundo, BBVA Bancomer, los sindicatos, las procuradurías y las entidades municipales.

2.2. Poblaciones afectadas y grupos vulnerables

- Los **migrantes irregulares en tránsito y varados**, aquellos migrantes irregulares que se encontraban en tránsito principalmente hacia Estados Unidos, pero que quedaron varados en ciudades cercanas a la frontera debido a los cambios de procedimientos y mayores controles en la frontera. Por ejemplo en el caso de cubanos, después del cambio a la Ley de pies secos y pies mojados; los haitianos que se informaron de las deportaciones de haitianos; así como de centroamericanos que pese a los controles hacen varios intentos de cruzar la fronteras animados por los contrabandistas (coyotes). Estas poblaciones de migrantes varados se encuentran desorientados, y con necesidades de asistencia humanitaria y protección contra los abusos y explotaciones.
- Los **retornados** migrantes de Estados Unidos, mayormente de aquellos migrantes que se encuentran con condición irregular en Estados Unidos. Sin embargo algunos mexicanos retornan voluntariamente debido a las condiciones difíciles de encontrar un buen empleo y la inseguridad.
- Las **comunidades de acogida** de los migrantes internos y de los migrantes en tránsito varados.
- Las **comunidades de recepción** de las personas retornadas.

Las grupos de alto riesgo y vulnerables entre estas poblaciones afectadas son los niños, los adolescentes no acompañados de ambos sexos, las mujeres solas, los enfermos crónicos, las personas discapacitadas, los adultos mayores, las mujeres embarazadas y lactantes.

2.3. Brechas Identificadas

Si bien es cierto que existen programas e instituciones que brindan asistencia directa la población migrante, actualmente las necesidades de las personas migrantes se multiplican y son difícilmente atendidas por las autoridades o por las organizaciones de la sociedad civil, considerando el incremento en el número de las personas migrantes en tránsito varados.

Las principales brechas para la protección y asistencia de los migrantes en tránsito varados son:

- Insuficiencia de refugio, agua, asistencia médica, ropa, seguridad, alimentos.
- Necesidad de comunicación.
- Falta de información sistematizada sobre los flujos migratorios principalmente irregulares.
- Las deficiencias de coordinación entre las instituciones públicas, las organizaciones y los gobiernos locales para proporcionar los servicios de protección y asistencia.

- Limitaciones en la gestión de fronteras y en la detección de los traficantes de personas que se manifiesta en el alto número de migrantes irregulares en movimiento.
- Las principales brechas para la reintegración de los migrantes retornados:
- El sector formal no tiene la capacidad suficiente para ofrecer empleo.
- Necesidades de personal calificado
- Los servicios de salud y educación son insuficientes en las comunidades de retornos.
- Las iniciativas de apoyo a reintegración de retornados son insuficientes comparado al número de retornados.

2.4. Análisis de OIM

En 2002, México pasó de observador a miembro pleno de la OIM y en abril de 2004 firmó un acuerdo para el establecimiento de una oficina de representación en el país, que fue inaugurada en marzo de 2005 en el Distrito Federal. A finales de ese año, la OIM inició actividades en la Frontera Sur a través una sub-oficina en Tapachula, Chiapas. En mayo de 2010, dieron inicio las actividades de la sub-oficina en la Frontera Norte en Ciudad Juárez, Chihuahua.

Actualmente, la oficina de país o misión de OIM en México cuenta con una oficina principal en la ciudad federal de México y una sub oficina en Tapachula, Chiapas y otra en Tenosique, Tabasco. La Misión forma parte de la oficina regional para centro y norte América con sede en San Jose, Costa Rica, utiliza las herramientas globales de la OIM para sus intervenciones y recibe el apoyo técnico de la oficina regional y la oficina central de la OIM en las diferentes áreas temáticas.

La OIM en México apoya al gobierno mexicano en la gestión migratoria, a través de varios programas principalmente de asistencia a migrantes en tránsito, a migrantes retornados tanto forzados como voluntario, fortalecimiento de capacidades del INM y combate a la Trata de Personas, Género y Niñez Migrante.

Son diversas las fortalezas de la Misión en México: algunas de las más destacadas son la representación en el centro y sur del país; capacidad de mantener buena comunicación y coordinación con instituciones gubernamentales de los tres niveles de gobierno, con las organizaciones de la sociedad civil y la academia; participa de la plataforma de coordinación interinstitucional de gobierno, sociedad civil de las Naciones Unidas; posee herramientas para el apoyo a la gestión de la migración y o situaciones que desencadenan movimientos masivos de personas. Sin embargo la OIM México enfrenta ciertas debilidades como la falta de una oficina o presencia en la zona norte del país; la rotación de personal debido al modelo de financiación basado en proyectos, las dificultades de financiamiento

para los temas de migración en un país de renta media y el bajo perfil en términos de investigación, análisis y difusión de informaciones sobre asuntos de migración.

Desde una mirada externa se puede identificar algunas oportunidades para la OIM México tales como: el tema de la migración ha ganado una gran relevancia en la agenda nacional e internacional, la presencia de embajadas y fundaciones sensibles al tema migratorio, el interés de algunos donantes debido al sentimiento de criminalización y el sentimiento anti migrante, y la aparición del sector privado por el interés de la mano de obra. Es de interés anotar, como factores obstaculizadores la presencia del crimen organizado, los cambios políticos en el gobierno y sus prioridades respecto al tema de migración, la vinculación de la migración-terrorismo y la recesión económica del país, pueden afectar las intervenciones de la OIM.



3. PRONÓSTICO

El pronóstico se presenta complejo para los migrantes irregulares en tránsito varados en las ciudades fronterizas de México debido al aumento de detenciones, las deportaciones, la creciente discriminación, el sentimiento anti migrante y demostraciones de xenofobia. Sin embargo algunas opciones podrían mitigar la situación: el retorno asistido, la integración mediante la regularización o relocalización en otro país. Hay conversaciones del gobierno mexicano con otros gobiernos para abordar la migración con estrategias regionales. Recientemente los gobiernos municipales se involucraron en la atención de los migrantes, por ejemplo en menos de 4 años se han abierto más de 15 oficinas de atención al migrante estatal y municipal, desde donde se brinda orientación, atención y se canalizan los casos.

En relación a los retornados, hay iniciativas de apoyo al regreso y reintegración de los migrantes retornados, pero todavía son insuficientes comparado con el número de retornados. La falta de oportunidades económicas y de acceso a los servicios sociales en algunas comunidades de retorno; el crecimiento de la población en edad laboral; la presencia de redes solidas de tráfico de personas muestran un escenario complejo para una reintegración de los retornados. Sin embargo de mantenerse expandiéndose los programas de apoyo al retorno puede tener resultados alentadores a largo plazo.

3.1. Cronograma del Plan Estratégico

El plan estratégico de la OIM para abordar situaciones migratorias locales provocadas por los flujos migratorios y el apoyo al retorno se planifica para tres años: 2017, 2018, y 2019.



4. PLAN ESTRATÉGICO

4.1. Visión

“la OIM agencia líder en migración promueve respuesta multisectorial para la protección y asistencia de los migrantes y retornados vulnerables”

4.2. Planteamiento del Problema

Los flujos migratorios por periodos alcanzan niveles altos que rebasan las capacidades de los gobiernos locales para proteger y asistir a los migrantes irregulares en tránsito y a los que quedan varados en localidades fronterizas. También el incremento de los migrantes retornados forzados, presenta serios retos para la reintegración a las instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

4.3. Objetivos Estratégicos (OE)

OE 4.3.1.

Fortalecer la preparación de respuesta a protección y asistencia de migrantes en tránsito/varados.

OE 4.3.2.

Apoyar acciones de reintegración de las personas retornadas.

OE 4.3.3.

Fortalecer las capacidades institucionales de gestión de fronteras y combate a la trata.

4.4. Respuestas Estratégicas (RE) y Programación de OIM:

Las respuestas estratégicas de la OIM se enfocan en algunas brechas para la asistencia y protección de los migrantes en tránsito/varados y para la reintegración de los retornados. Las respuestas se priorizaran en crítico, importante y recomendado; se contextualizaran en las fases del antes (preparación y prevención), durante (mitigación y operación de respuesta), y después (recuperación y transición al desarrollo); y se escogerán los sectores de asistencia relevantes.

Las principales respuestas estratégicas son:

RE 4.4.1.

Acciones de preparación para la asistencia y protección a los migrantes en tránsito y varados mediante la disponibilidad de información y la provisión de servicios.

RE 4.4.2.

Acciones de capacitación sobre gestión de fronteras y combate de tráfico de personas.

RE 4.4.3.

Acciones de apoyo a reintegración de los migrantes retornados mediante la incorporación laboral y educativa y la cohesión social.

Los Sectores de asistencia de acuerdo a las Respuestas Estratégicas (RE):**RE 4.4.1**

- **Sector 4: Apoyo a la salud -**

Antes: apoyar la actualización de políticas de salud que contemplen a los migrantes y desarrollar las capacidades de los gobiernos y de los organismos asociados para la atención sanitaria preventiva y de salud a los migrantes.

Durante - Complementar las estructuras sanitarias existentes para ofrecer asistencia primaria y realizar campañas de sensibilización para evitar la transmisión de enfermedades como la tuberculosis y el cólera, y otras.

- **Sector 5: Apoyo psicosocial -**

Antes - Identificar la capacidad local de profesionales para responder a las situaciones de emergencia. Cursos de capacitación para fortalecimiento de una red de expertos en psicología social.

Durante - Atender las necesidades psicosociales inmediatas de las personas afectadas incluyendo equipos psicosociales móviles a través de prestación de primeros auxilios psicosociales y acciones de no causar daños.

- **Sector 15: Comunicaciones humanitarias -**

Antes: establecer un sistema de comunicaciones humanitarias para las campañas de información pública y la respuesta de los migrantes.

Durante: Informar a los migrantes sobre los servicios, los riesgos y las opciones. Utilizar la información obtenida de los migrantes para mejorar la prestación de ayuda oportuna y apropiada a los más vulnerables.

- **Sector 1 - Gestión de campamentos y cartografía del desplazamiento -**

Antes: adaptar las directrices e instrumentos para la captación de información sobre los flujos migratorios, y desarrollar instrumentos y consolidar la capacidad de las instituciones para la coordinación y gestión de los albergues.

Durante: recolección de los datos para identificar los números y las necesidades de los migrantes en movimiento y de los retornados; en los albergues provisión de los servicios básicos y protección.

Sector 5: Apoyo psicosocial -

Antes - Identificar la capacidad local de profesionales para responder a las situaciones de emergencia. Cursos de capacitación para fortalecimiento de una red de expertos en psicología social.

Durante - Atender las necesidades psicosociales inmediatas de las personas afectadas incluyendo equipos psicosociales móviles a través de prestación de primeros auxilios psicosociales y acciones de no causar daños.

- **Sector 15: Comunicaciones humanitarias -**

Antes: establecer un sistema de comunicaciones humanitarias para las campañas de información pública y la respuesta de los migrantes.

Durante: Informar a los migrantes sobre los servicios, los riesgos y las opciones. Utilizar la información obtenida de los migrantes para mejorar la prestación de ayuda oportuna y apropiada a los más vulnerables.

- **Sector 1 - de gestión de flujos -**

Antes: adaptar las directrices e instrumentos para la captación de información sobre los flujos migratorios, y desarrollar instrumentos y consolidar la capacidad de las instituciones para la coordinación y gestión de los albergues.

Durante: recolección de los datos para identificar los números y las necesidades de los migrantes en movimiento y de los retornados; en los albergues provisión de los servicios básicos y protección.

RE 4.4.2.

- **Sector 10: Lucha contra la trata de personas y protección de migrantes vulnerables -**

Antes - Desarrollar la capacidad de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales para responder efectivamente a los desafíos que plantean la trata de personas y otras formas de explotación de migrantes vulnerables en situación de crisis.

Durante - Prestar asistencia en la identificación y protección de las víctimas y de los migrantes menores no acompañados.

Después - Ofrecer asistencia técnica a las autoridades para el desarrollo de estrategias y políticas nacionales para combatir la trata y el tráfico de personas, así como proteger a los migrantes vulnerables de otros problemas y abusos relacionados. Además se pretende entrenar a las partes interesadas sobre los temas de prevención, identificación e intervención ante situaciones de tráfico y trata.

- **Sector 11: Asistencia técnica para una gestión humanitaria de las fronteras -**

Antes: apoyar la creación de administraciones sólidas de gestión de la migración y de fronteras, respaldadas por leyes, políticas y sistemas de información apropiados, y dotadas de personal debidamente calificado, y apoyar el establecimiento de mecanismos de cooperación y coordinación interestatales que puedan activarse en una crisis.

Durante: Proporcionar equipo y sistemas de registro para las poblaciones desplazadas que se trasladan a través de los puestos de control fronterizos e instalaciones de tránsito.

Después: Armonizar las actividades con la labor realizada en el marco del programa de gestión de fronteras.

RE 4.4.3.

- **Sector 6: Asistencia de (re)integración -**

Antes: Desarrollar la capacidad de las autoridades para que establezcan un marco de soluciones duraderas, y consolidar la capacidad de recuperación de las comunidades.

Durante: Llevar a cabo programas de reintegración y poner en práctica soluciones duraderas.

Después: Prestar apoyo operacional, consultivo y técnico a las autoridades nacionales.

Sector 7:

Actividades de apoyo a la estabilización y transición comunitaria - Antes: Las actividades de prevención de la violencia y de cohesión social.

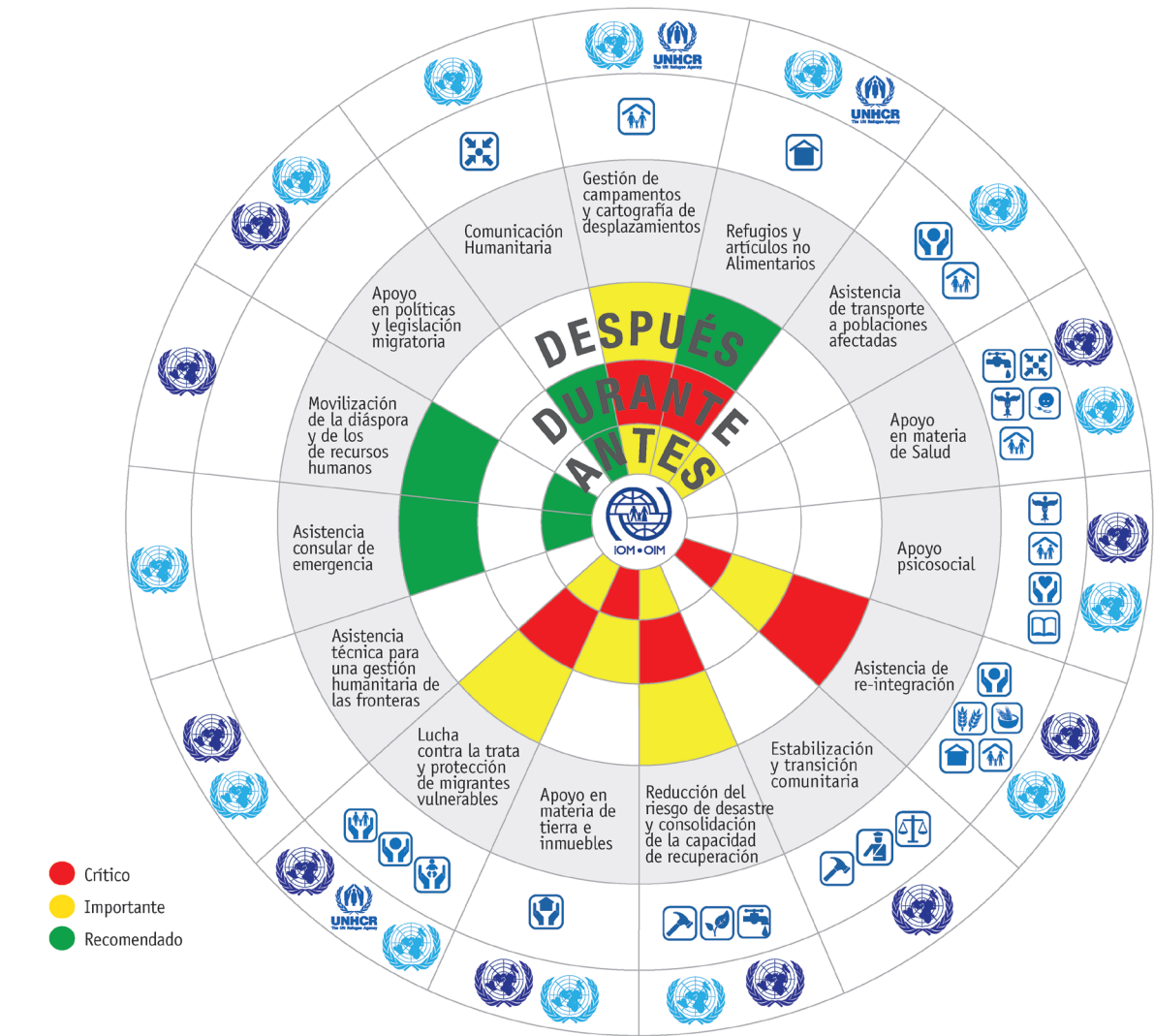
Durante: Las actividades para mejorar el acceso a los servicios sociales básicos o a oportunidades generadoras de ingresos.

Después: Las actividades para prevenir el aumento de la migración irregular y trabajar con las estructuras comunitarias para promover la cohesión social.

NOTA: En los sectores seleccionados, las fases resaltadas en color rojo son críticas y que deben ser considerados en el plan con prioridad; las fases resaltadas en amarillo son importantes y las fases de color verde de los mismos sectores son recomendables de implementarse si los recursos y el tiempo lo amerita.

RUEDA DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA ABORDAR LA CRISIS PROVOCADAS POR FLUJOS MIGRATORIOS

32



- Crítico
- Importante
- Recomendado

Sistemas	Grupos sectoriales	Otros Sectores/sectores/Grupos
Enfoque de gestión por grupos (OCHA)	Coordinación y gestión de campamentos CCCM	Vivienda, derechos de Tierra y propiedad
Agentes para el desarrollo (PNUD)	Agua, saneamiento e higiene	Violencia de género
Regimen de refugiados (ACNUR)	Recuperación temprana	Coordinación
	Educación	Estado de derecho y Justicia
	Protección	Salud mental y Apoyo Psicosocial
	Logística	Seguridad
	Telecomunicaciones de emergencia	Medio Ambiente
	Salud	Protección de la niñez
	Seguridad alimentaria	Agricultura
	Seguridad alimentaria	
	Seguridad alimentaria	

4.5. Indicadores por Objetivos Estratégicos

Indicador	Linea Base	Meta
OE 4.3.1. Fortalecer la preparación de respuesta a protección y asistencia de migrantes en tránsito y varados.		
# de productos de información sobre monitoreo de la movilidad de migrantes	0	5
# de plataformas de coordinación municipal de migrantes con procedimientos operativos	0	10
Acuerdos con entidades para atención de salud	0	3
Acuerdos con entidades para atención psicológica	0	3
# de gestores de albergues capacitados y operando	0	60
# de migrantes con retorno asistido		
# de migrantes integrados vía regularización		
OE 4.3.2. Apoyar acciones de reintegración de las personas retornadas.		
# de retornados capacitados y referidos al empleo	0	200
# de retornados con pequeños negocios	0	100
# de infraestructuras comunitarias que facilitan la operación de pequeños negocios.	0	15
OE. 4.3.3 Fortalecer las capacidades institucionales de gestión de fronteras y combate a la trata.		
Acuerdos con países para gestión de migrantes irregulares	0	2
# de personal de fronteras capacitados	0	50
Productos del Sistema de información	0	3
Guías y procedimientos para identificación de tráfico de personas.	0	1
# de personal capacitado en identificación de tráfico de personas	0	40

ABREVIATURAS

SER	Secretaría de Relaciones Exteriores
SEGOB	Secretaría de Gobernación
INM	Instituto Nacional de Migración
INMUJERES	Instituto Nacional de Mujeres
DIF	Desarrollo Integral de la Familia
PGR	Procuraduría General de la República
CNDH	Comisión Nacional de los Derechos Humanos
PRAMI	Programa de Asuntos Migratorios
CONOFAM	Coordinación Nacional de Oficinas Estatales de Atención a Migrantes
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
ACNUR	Alto Comisariado de Naciones Unidas para los refugiados.
UNFPA	Fondo de Naciones Unidas para la Población
MSF	Médicos Sin Fronteras
UNTHFS	Fondo Fiduciario de las naciones Unidas para la Seguridad Humana.
USAID	Agencia Internacional de Desarrollo de Estados Unidos
EAAM	Encuesta sobre Agresión y Abuso al Migrante
COLEF	Colegio de la Frontera Norte
MOCM	Marco Operacional para las situaciones de Crisis Migratoria
MIGOF	Marco de Gobernanza sobre la Migración
IMUMI	Instituto para las Mujeres en la Migración
BBVA	Banco Bilbao Vizcaya Argentaria, S.A.
CONAPRED	Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación

BIBLIOGRAFIA

1. OIM – Marco de la Gobernanza sobre la Migración – 2016 – folleto.
https://www.iom.int/sites/default/files/about-iom/migof_brochure_a5_es.pdf
2. OIM - Política Humanitaria de la OIM –Principios para la Acción Humanitaria - 2016
<https://www.youtube.com/watch?v=cQPpvcY2niA>
3. OIM – Marco Operacional para las Situaciones de Crisis Migratoria – 2012.
<https://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/What-We-Do/docs/MC2355-SP-Marco-Operacional-de-la-OIM-en-Situaciones-de-Crisis-Migratoria.pdf>
4. BBVA Bancomer –Anuario de Migraciones y remesas México 2016
5. Diario Oficial de la Federación 25-5-2011 – La Ley de Migración
6. Centro de Estudios Migratorios, Consejo Nacional de Población y Secretaria de Gobernación – Prontuario sobre Movilidad y Migración internacional – dimensiones del fenómeno en México – 2016.
7. Secretaria de Gobernación y Organización Internacional para las Migraciones – México Políticas Publicas Beneficiando a los Migrantes.
8. PNUD – Informe del Desarrollo Humano México 2016 – desigualdad y movilidad.



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Organismo de las Naciones Unidas para la Migración

Oficina de País en México
Av. Francisco Sosa No. 267 Col. Barrio de Santa Catarina
Del. Coyoacán C.P. 04010. Ciudad de México
☎ +52 55 55363922/55363954
✉ Email: iommexico@iom.int
🌐 Webpage: <http://iom.org.mx>