

PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL REPÚBLICA DOMINICANA

# MOCM

2017 – 2019

MARCO OPERACIONAL PARA SITUACIONES DE CRISIS MIGRATORIA









International Organization for Migration (IOM)

The UN Migration Agency

Este documento es el resultado de un esfuerzo colectivo por un equipo de colaboradores y del equipo editorial.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en condiciones humanas y de forma ordenada beneficia a los migrantes y a la sociedad. Como organización intergubernamental, la OIM es un socio en la comunidad internacional, con el fin de ayudar a responder a los retos funcionales de la migración, contribuir a una mayor comprensión de los asuntos ligados a la migración, promover el desarrollo social y económico mediante la migración y defender la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

©2017 Organización Internacional para las Migraciones para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe.

**Director Regional:**

Marcelo Pisani, **Oficina Regional de OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe**

Jorge Baca

**Jefe de Misión de la OIM de República Dominicana**

**Taller y consultas**

Equipo de OIM de República Dominicana

**Asesoría técnica y revisión:**

Asesora Regional del Departamento de Operaciones y Emergencias para América Latina y el Caribe y el Equipo de Política Humanitaria de la OIM (regional y central).

**Oficial de Medios y Comunicación:**

Jorge Gallo

**Diseño y Diagramación:**

Analiessa Ibarra Diseñadora Gráfica



## Índice

Marcos globales de la OIM sobre la Migración	7
Introducción	9
<b>1. Análisis de Contexto</b>	<b>11</b>
1.1. Las Características de la Crisis	11
1.2. Los Patrones y Tendencias migratorias	11
1.2.1. Los patrones migratorios	11
1.2.2 Las Tendencias Migratorias	12
1.3. Los Sistemas de Apoyo a las Respuestas de Crisis	13
1.4. Los Marcos Existentes para la crisis del desplazamiento	13
1.5. Los Factores Estructurales que impactarían la crisis	14
1.6. Los Desafíos Humanitarios	16
<b>2. Análisis de Actores</b>	<b>17</b>
2.1. Los Actores Clave en la Evolución de la Crisis	17
2.2. Las Poblaciones Vulnerables	18
2.3. Brechas Identificadas en la Fase de Preparación	19
2.4. El Análisis de la OIM	19
<b>3. Pronóstico</b>	<b>21</b>
<b>4. Plan Estratégico</b>	<b>23</b>
4.1. Visión	
4.2. Planteamiento del Problema	23
4.3. Objetivos Estratégicos	23
4.4. Respuestas Estratégicas de OIM	23
4.5. Sectores Estratégicos	25
4.6. Indicadores y Objetivos Estratégicos	30





## Prólogo

Varios países de Latinoamérica y el Caribe han pasado por experiencias de emergencias o crisis migratorias desencadenadas por desastres naturales, conflicto, flujos migratorios, violencia y pobreza. Estas crisis han afectado a miles de personas, convirtiéndolas en desplazadas internas, migrantes, retornadas o solicitantes de asilo, y también ha afectado a otros grupos como las comunidades de acogida, de tránsito y de retorno.

Las crisis migratorias a nivel local, regional o nacional conllevan una movilidad compleja, la vulnerabilidad ante posibles abusos (violación sexual, violación de derechos, explotación, extorsión, xenofobia, y otros) y necesidades básicas de asistencia y protección. Por eso estas crisis migratorias exigen respuestas multi-sectoriales coordinadas para evitar exclusiones o duplicaciones y presentan desafíos para la gestión de la movilidad humana a largo plazo.

Con una larga experiencia en prestación de asistencia humanitaria y con su pericia en temas de migración, la OIM ha asumido un rol importante en los procesos de gestión de la movilidad y ha desarrollado varios instrumentos globales para abordar las emergencias o crisis migratorias, que son flexibles para ser ajustadas a diferentes localizaciones geográficas.

El **Marco Operacional para las situaciones de Crisis Migratoria (MOCM)** es una herramienta de planificación que tiene como meta asistir y proteger a las poblaciones móviles vulnerables afectadas por la crisis; sirve para analizar las necesidades, los patrones y tendencias migratorias, identificar las brechas y articular las respuestas con otros socios involucrados.

El MOCM se alinea con uno de los objetivos del **Marco de Gobernanza sobre la Migración de la OIM**: “abordar eficazmente los aspectos de movilidad en situaciones de crisis”. Este marco delinea los principios y objetivos de sistemas para promover la movilidad ordenada, segura, regular y responsable.

El MOCM se implementa a la luz de los **Principios para la Acción Humanitaria**: humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia. Estos principios constituyen el corazón de la Política Humanitaria de la OIM. La centralidad del MOCM es la incorporación de los principios de protección.

El MOCM también guarda sinergia con el **Marco de Resolución Progresiva a situaciones de Desplazamiento** de la OIM, el cual busca apoyar a las poblaciones afectadas para que desarrollen su capacidad para enfrentar las consecuencias de la emergencia o crisis y fortalecerse para enfrentar futuras emergencias.

Uno de los sectores de asistencia que aborda el MOCM es la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) que propone acciones de prevención del desplazamiento o de las migraciones forzadas por desastres naturales. En este sentido, el Marco de Sendai de 2015 reconoce de modo explícito el papel fundamental que desempeñan los migrantes en las políticas y las operaciones destinadas a mitigar los riesgos de desastres en todos los niveles.

Por solicitud de sus estados miembros, la OIM está desplegando el MOCM en los países a través de sus misiones y oficinas de país. Estas oficinas han desarrollado sus planes estratégicos con base en este marco para contribuir o complementar los esfuerzos emprendidos por los gobiernos para abordar las consecuencias o prepararse mejor para enfrentar futuras crisis con menor sufrimiento y costo.

En República Dominicana la oficina de país de OIM ha desarrollado un plan estratégico basado en el MOCM para tres años (2017, 2018 y 2019) enfocado en dos áreas: la preparación para el manejo de los desplazamientos causados por desastres naturales y el fortalecimiento de la capacidad de recuperación de las poblaciones afectadas por desastres naturales anteriores.

La OIM coordinará con los socios gubernamentales y no gubernamentales, el sector privado y potenciales donantes sensibles a la reducción de riesgos y desastres, así como la implementación del Marco de Sendai y la Iniciativa de apoyo a migrantes atrapados en la crisis provocada por desastres naturales (MICIC por sus siglas en inglés).

Marcelo Pisani

Director Regional de la Oficina regional para América Central y Norteamérica y del Caribe



## Introducción

---

La República Dominicana se encuentra entre los 10 primeros países en el mundo con mayor riesgo económico a los desastres naturales. En las últimas décadas se ha dado una rápida urbanización planificada y no planificada, con un alto índice de pobreza y desigualdad que lleva a la población pobre a vivir en las áreas de alto riesgo a las amenazas naturales y sin capacidad de recuperarse de los desastres naturales anteriores. Anualmente se presentan los huracanes o tormentas tropicales de diferente intensidad que tienen como consecuencia las inundaciones, los deslizamientos y los ventarrones, igualmente uno de sus lago, llamado Enriquillo, tiende a aumentar el nivel del agua que en el periodo de lluvias se desborda anualmente causando inundaciones. Debido a la ubicación geotectónica, el país está expuesto a un alto riesgo a los terremotos y maremotos (tsunami). En el área de las montañas también se han presentado sequías prolongadas. Así vemos que el país a nivel nacional está expuesto a altos riesgos de desastres naturales que provocan desplazamientos masivos internos que pueden ser de corto tiempo y prolongados si las viviendas fueron destruidas. El desplazamiento no solo involucra a los dominicanos, también incluye a migrantes, mayormente de origen haitiano. Debido a la recurrencia de un fenómeno o de fenómenos asociados y el alto nivel de pobreza, la capacidad de respuesta a los impactos de los desastres naturales resulta ser limitado, dejando a muchas personas sin asistencia y protección básica. Por eso, la OIM en este plan estratégico se enfoca en la fase de la prevención y preparación que corresponde a la fase del ANTES del Marco Operacional para situaciones de Crisis Migratorias. El Plan Estratégico de tres años, que va del 2017 al 2019, tiene como propósito definir objetivos y respuestas estratégicas que contribuyan a la mitigación y reducción de los impactos en el desplazamiento y la pérdida de los bienes. Este Plan Estratégico se alinea al plan nacional de gestión integral de riesgos y desastres de la República Dominicana.

La estructura del plan se divide en dos componentes: la primera parte relacionado al análisis de contexto y de los actores, la identificación de las brechas y el planteamiento de los supuestos/ escenarios y la segunda parte relacionado al Plan Estratégico.







## 1. Análisis de Contexto

---

### 1.1 Las Características de la Crisis

La República Dominicana está ubicada en el oeste de la Isla Española con 48,310 km<sup>2</sup> de superficie y está dividida en 10 regiones, un distrito nacional, 31 provincias, 154 municipios y 232 distritos municipales y con una población de 10.5 millones. El territorio es atravesado por fallas tectónicas exponiéndolo a riesgos sísmicos, como por ejemplo en 1946 el terremoto de Bayahibe y en 2003 el sismo de 6.5 grados en Puerto Plata y Santiago. Por su ubicación geográfica es impactado por huracanes, ciclones y tormentas, en 1979 el huracán David, en 1998 el huracán Georges (provocó 865,000 desplazados internos)<sup>1</sup>, en 2007 las tormentas tropicales Olga y Noel, en 2012 el huracán Sandy provocó 19,000 desplazados internos, de los cuales hasta 2015 se estimó que quedaban unos 5,000 desplazados internos. Las inundaciones anuales provocadas por el crecimiento del lago Enriquillo con 265 km<sup>2</sup> ha causado 3,000 desplazados internos. Se estima en promedio cerca de 25,000 desplazados internos por año provocados por los desastres naturales. En 2010 con el terremoto de Haití se produjo un desplazamiento transfronterizo de unas 200,000 personas haitianas hacia República Dominicana.

### 1.2 Los Patrones y Tendencias migratorias

#### 1.1.2 Los patrones migratorios

- Los migrantes regulares que incluyen a los trabajadores documentados, estudiantes, inversionistas y turistas.
- Los migrantes irregulares que vienen de varios países de la región, principalmente de Haití, que llegan en busca de oportunidades de empleo.
- Los migrantes en tránsito con destino principal a los Estados Unidos y Puerto Rico. Entre los mayores grupos de migrantes en tránsito se encuentran los indios, chinos y cubanos que han llegado al país por vía aérea o marítima y de allí continúan el viaje; también los migrantes haitianos en tránsito hacia Centro y Sur América.
- Los desplazamientos internos repentinos, aquellos provocados por las inundaciones, los huracanes, las tormentas y los sismos.

1. IDMC – NRC – informe del desplazamiento por desastres naturales 2015.

- Los desplazamientos internos lentos provocados por las sequías prolongadas en las áreas montañosas.
- Los desplazamientos internos temporales que se dan entre tres días y un mes de duración.
- Los desplazamientos internos prolongados que llegan alcanzar hasta cuatro años como es el caso de los cinco mil desplazados internos que quedaron del impacto del huracán Sandy en 2012.
- Los retornos internos de los desplazados internos afectados por desastres naturales.
- Las personas deportadas hacia Haití, incluyendo descendientes de los migrantes haitianos nacidos en República Dominicana que perdieron su nacionalidad o que no obtuvieron documento de identidad, y migrantes que se acogieron o no al plan de regularización y que han sido deportados.
- Las personas solicitantes de asilo – al 2015 fue registrado 758 solicitantes de asilo de Haití, Cuba, Siria, Iraq, Irán y Sri Lanka.

Refugiados – 615 refugiados registrados al 2015.<sup>2</sup>

### 1.1.2 Las Tendencias Migratorias

***De República Dominicana hacia el extranjero***, se estima 1,304,493<sup>3</sup> personas que emigraron a Estados Unidos, España y Puerto Rico. Además de estos, los países de destino de migrantes son: Italia, México, Argentina, Venezuela, Panamá y otras islas caribeñas.

- ***De varios países hacia la República Dominicana***, con la industrialización y la expansión del sector de servicios el flujo migratorio fue creciente, pues en 2012 la encuesta nacional reveló 534,632 inmigrantes y de este total 458,233 eran haitianos.

2. ACNUR, Informes sobre Tendencias Globales, 2005-2015

3. UNDESA Informe 2015 2. ACNUR, Informes sobre Tendencias



### **1.1.3 Los Sistemas de Apoyo a las Respuestas de Crisis:**

En el ámbito del Plan Nacional de Gestión Integral de Riesgos y Desastres se han desarrollado algunos sistemas de alerta temprana tales como:

- » El Sistema de Alerta temprana aplicado a hidrología, para procesar información e informar a las comunidades. Después de dos décadas de aplicación, tiene deficiencias debido a la limitada coherencia entre las metodologías utilizadas y a diferencias entre políticas y los procedimientos.
- » El Sistema de Alerta temprana para los tsunamis y terremotos - la Asociación de hoteles y la Oficina Nacional de Meteorología firmaron un acuerdo para implementar un sistema de alerta temprana en Bayahibe y acordaron establecer puntos estratégicos para la evacuación.

## **1.4 Los Marcos Existentes para la crisis del desplazamiento**

Existe el Plan Nacional de Gestión Integral del Riesgo de Desastre (2011) que tiene su base legal en la Ley 147-02 del 2002 aprobada por el decreto 275-13. Ofrece los lineamientos de política sectorial y establece el Centro de Operaciones de Emergencia adscrito a la Comisión Nacional de Emergencia. De este plan se derivan varios planes sectoriales de respuesta para los afectados incluyendo los desplazados.

También existe el Plan Nacional de contingencia de terremotos de 2009, que ha identificado siete zonas sismogénicas, define acciones, responsables, periodos de activación y servicios de emergencia incluyendo los albergues.

En adición se han desarrollado documentos orientadores, entre los que podemos mencionar: la Guía de gestión de albergues temporales (con apoyo de la OIM); los protocolos de alerta para terremotos, etc.

## 1.5 Los Factores Estructurales que impactarían la crisis

Los factores estructurales que impactarían la crisis fueron analizados a través de las siguientes dimensiones:

**Dimensión Política** - A pesar de la existencia de un marco jurídico para la gestión de riesgos y desastres naturales, de instituciones sectoriales, de un Centro de Operaciones de Emergencia y sistemas de alerta temprana para dar respuestas a los afectados, todavía se evidencian brechas para encontrar soluciones durables a los desplazamientos internos. La gestión pública está marcada por un fuerte clientelismo que podría constituir una debilidad institucional para materializar los derechos consignados en la Constitución y las leyes y poner en riesgo la responsabilidad de transparencia en el manejo de los fondos de emergencia.

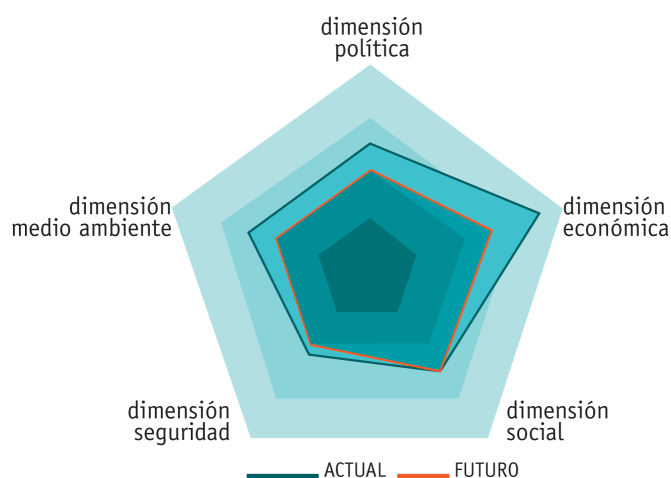
**Dimensión Económica** - A pesar de que la economía del país en los últimos 15 años ha venido creciendo al 5.4% anual y en el 2015 creció al 7% debido al impulso de sectores como la construcción, la manufactura y el turismo<sup>4</sup>, seguido por las exportación agrícola y minera y de las remesas; la situación de pobreza aumentó de 32% en el 2000 al 50% en el 2004, manteniendo una alta inequidad económica que se refleja en el 35.8% de la población en pobreza moderada y 7.9% en extrema pobreza. El coeficiente de Gini que mide la desigualdad de la distribución del ingreso lo sitúa con 0.453 puntos. A pesar del esfuerzo por ampliar las redes de seguro social, la focalización y las transferencias condicionadas, el acceso a los servicios públicos básicos sigue siendo desigual y de baja calidad sobre todo para los pobres. El gobierno apoya a los programas de Micro, Pequeña y Mediana empresa (MIPyMES) que generan el 54% del empleo que absorbe mayormente a los pobres.

**Dimensión Social** – el IDH que mide el acceso a los servicios sociales sitúa a República Dominicana en el lugar 101 de 187 países. La desigualdad y la falta de acceso a los servicios públicos básicos se manifiesta en la vulnerabilidad de los hogares con abastecimiento de agua probablemente contaminada, servicios sanitarios precarios y prácticas inadecuadas de eliminación de residuos<sup>5</sup>. La discriminación racial, el analfabetismo y la marginalización generan tensiones étnicas sociales. La desigualdad de género muestra diferencias sustanciales en el mercado laboral, salud reproductiva y empoderamiento, lo cual se relaciona a la debilidad del tejido social.

4. Banco Mundial – Panorama General 2016.

5. SIUBEN – estudio socioeconómico de hogares de 2012.

FIGURA 1 FACTORES QUE IMPACTAN LA CRISIS



**Dimensión Seguridad** - De acuerdo con el informe regional del Desarrollo Humano “Seguridad Ciudadana con rostro humano” 2013-2014, el 64.8 % de la población dominicana percibe un deterioro de la seguridad ciudadana. La violencia y la delincuencia se manifiestan en el robo, el asalto a mano armada, la extorsión, el secuestro, el homicidio, etc. colocando al país en el lugar 99 del índice global de paz en 2016. Además hay narcotráfico, prostitución y violencia de género. Según la Encuesta de cultura política (Vanderbilt 2014) la confianza en la policía nacional está en declive desde el 2012.

**Dimensión Medioambiental** - La ubicación geográfica coloca al país en alto riesgo a recurrentes fenómenos meteorológicos con 49 % de vulnerabilidad de acuerdo al informe World Risk Report 2015. El crecimiento del lago Enriquillo es una amenaza permanente para las comunidades de las provincias Bahoruco e Independencia. El crecimiento urbano no planificado y el hacinamiento de las viviendas en las zonas urbanas como Santo Domingo tornan más vulnerables a los hogares ante los terremotos. En zonas urbanas también es común la construcción de viviendas en zonas inundables y cerca de las cañadas. En Santo Domingo se ha estimado 448,115 personas vulnerables al terremoto (Estudio de micro sismicidad PNUD). La existencia de zonas endémicas a la malaria, dengue, chikunguya, zika y cólera aumentan la vulnerabilidad de los pobres que incluye nacionales y migrantes.



## 1.6 Los Desafíos Humanitarios

La recurrencia de varios eventos naturales adversos versus la alta inequidad económica es uno de los desafíos humanitarios importantes para las soluciones duraderas del desplazamiento. En el documento de análisis común de país de 2016 se menciona que el área de Enriquillo es la más rezagada<sup>6</sup> y en esta área se encuentra el Lago Enriquillo cuya capacidad de agua va en aumento, por lo que anualmente durante el periodo de lluvias se producen las inundaciones causando desplazamiento y daños materiales a las poblaciones localizadas a las márgenes del río. La pérdida de los bienes materiales, la destrucción parcial o total de sus viviendas, la separación familiar, la pérdida parcial o total de los medios de vida seguirían generando desplazamientos múltiples. Las áreas remotas con acceso por carreteras trocha, pueden quedar aisladas y tener necesidades urgentes, sería otro de los serios desafíos. La existencia de viviendas sin titularidad que quedaron severamente afectadas o destruidas, debido al rápido crecimiento desordenado y no planificado urbano que no toma en cuenta las normas preventivas de construcción, desconocimiento de lugares de riesgo y falta de medidas de mitigación del riesgo.<sup>7</sup>

La delincuencia y el crimen organizado pueden limitar el acceso a zonas afectadas por el personal humanitario. Las tensiones sociales entre funcionarios del gobierno y los migrantes haitianos podrían dificultar la inclusión de personas migrantes afectadas por desastres naturales a las respuestas de emergencia. Algunas estrategias de resiliencia utilizadas por los desplazados para enfrentar las situaciones de crisis incluyen la prostitución, la separación de un miembro de la familia para buscar trabajo y el trabajo de menores de edad.

FIGURA 2: RUTAS MIGRATORIAS



6. GRUPO TÉCNICO INTERAGENCIAL CCA/UNDAF – MEPLYD (DIGECOOM - ANÁLISIS COMÚN DE PAÍS (ACP) 2016.

7. Análisis de riesgos de desastres y vulnerabilidades en la República Dominicana – Natalia Gomez de Travezado y Paola Saenz Ramirez

## 2. Análisis de actores

---

### 2.1. Los actores clave en la evolución de la Crisis

Varios actores están involucrados en diferentes niveles para la respuesta a la crisis y entre ellos varios tienen roles y responsabilidades relacionados a las fases de preparación y recuperación.

El sistema de Naciones Unidas para el desarrollo está liderado por el residente coordinador de las Naciones Unidas que también representa a la agencia del PNUD. Existe un mecanismo de coordinación entre las agencias de Naciones Unidas, que es el UNCT y que coordina con el gobierno a través del mecanismo del UNDAF, que es un plan de cooperación en área claves para un periodo de cuatro años.

Para el monitoreo y coordinación sobre las emergencias principalmente relacionadas con los desastres naturales y transfronterizos, es el grupo sectorial UNETE, que incluyen a: PMA, UNICEF, OPS, UNFPA, ACNUR, OIM, y ONGs porque tienen capacidades para responder a las emergencias, y es generalmente liderado por OCHA, que tiene un punto focal en el país. Cuando el gobierno declara el estado de emergencia el residente coordinador de Naciones Unidas asume el rol de Coordinador Humanitario para mantener la ligación con el gobierno, en cuanto que OCHA asume su rol operativo de coordinación de los actores humanitarios para proporcionar los servicios de asistencia y protección.

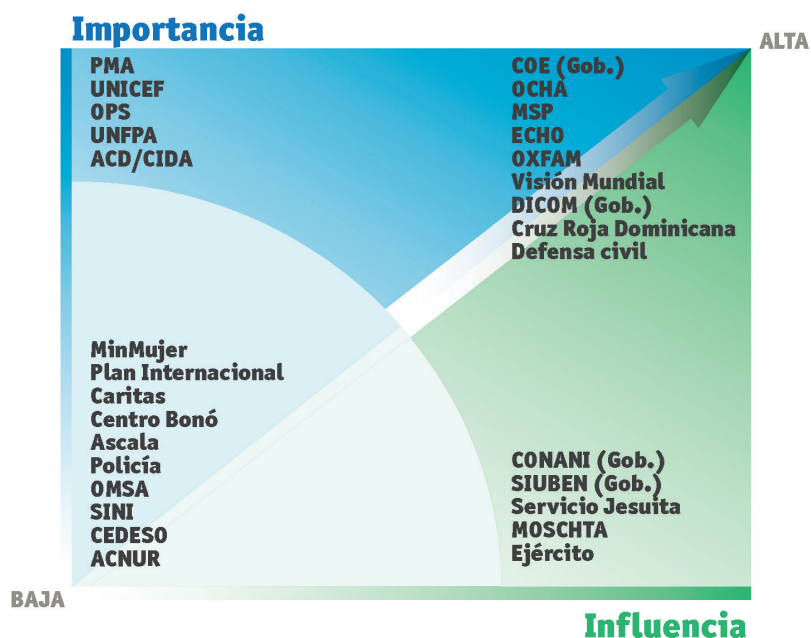
Varias ONGs tales como: OXFAM, Visión Mundial, Plan Internacional, Cruz Roja Dominicana, Centros Sociales Jesuitas, Caritas, ASCALA y MOSCHITA, Juanistas y Casa Caribe están presentes en las comunidades con diferentes niveles de intervención.

Para la preparación y la respuesta a las emergencias por desastres naturales el gobierno tiene un sistema nacional de gestión de riesgos que integra a varios ministerios como Salud, Defensa Civil, La Dirección de Comunicaciones (DICOM) del Ministerio de la Presidencia, CONANI, SIUBEN, MIREX, el ejército, y el ministerio de la Mujer que proporcionan servicios de asistencia y de apoyo logístico.

El Centro de Operaciones de Emergencias (COE) se encarga de coordinar las operaciones de respuesta.

Entre los potenciales donantes para la respuesta a la emergencia y a la recuperación están: ECHO, CIDA, y al sector bananero (a través de su programa de responsabilidad social).

FIGURA 3 : REPRESENTACIÓN DE LOS NIVELES DE INFLUENCIA E IMPORTANCIA DE LOS ACTORES EN REPÚBLICA DOMINICANA.



## 2.2. Las Poblaciones Vulnerables

Las poblaciones vulnerables incluyen a los desplazados internos, los migrantes irregulares, apátridas y solicitantes de asilo. Dentro de estas poblaciones los grupos de mayor riesgo identificados son los menores no acompañados, los enfermos crónicos, las personas discapacitadas, los adultos mayores, las mujeres embarazadas y lactantes, migrantes y descendientes sin documentación. Las características sociodemográficas de estas poblaciones son: mujeres y hombres de todas las edades, predomina el bajo nivel educativo y el analfabetismo, mayormente trabajan en el sector informal, tienen salarios mínimos, son desempleados, viven en zonas aledañas a los ríos, o en áreas urbanas densamente pobladas.



### 2.3. Brechas Identificadas en la Fase de Preparación

- Existe abundante información dispersa sobre los desastres naturales, los migrantes, los desplazados y la vulnerabilidad, pero no hay una armonización y sincronización ni una difusión sistemática para facilitar la respuesta sobre la base de evidencia.
- Existen infraestructuras utilizadas como albergues temporales que incluyen escuelas, pero infraestructuras preparadas para albergar a los desplazados por tiempo prolongados son escasas y así mismo personal formado en gestión de alojamientos temporales a nivel comunitario es limitado.
- Los turistas y personas en tránsito podrían quedar atrapados si pierden sus documentos y bienes por un desastre natural.
- Los grupos vulnerables afectados por desastres naturales anteriores o expuestos a una amenaza natural sin contar con una estrategia de recuperación pueden empeorar sus condiciones frente a nuevas crisis.
- Los impactos de los desastres naturales y el desplazamiento de por sí producen choques emocionales diferenciados por sexo y edades que requieren de un apoyo psicológico que no está al alcance de los pobres.
- En situaciones de crisis, ambientes con creciente inseguridad, movilidad de migrantes y debilitamiento de las instituciones de seguridad se convierte en escenario favorable para la explotación, el abuso de los grupos vulnerables así como para el tráfico y la trata de personas.

### 2.4 El Análisis de la OIM

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) tiene una misión en República Dominicana desde el año 2000. Actualmente cuenta con 13 empleados (10 nacionales y 3 internacionales), con una oficina principal en Santo Domingo y dos antenas ubicadas en Dajabón y en Jimaní. Recibe el apoyo técnico de la oficina regional de la OIM en San José, Costa Rica y el apoyo administrativo/financiero y tecnológico (IT) del Centro de Apoyo Administrativo en Panamá. En los 16 años de experiencia ha ejecutado programas de asistencia directa a migrantes vulnerables, de fortalecimiento de la gestión de fronteras, apoyo al retorno voluntario asistido, la migración laboral, la trata de personas, la regularización migratoria de los migrantes haitianos y sus descendientes, y el monitoreo de frontera. Entre

2012 y 2014 en el ámbito de un proyecto desarrolló una caja de herramientas y formó a 22 formador de formadores en coordinación y gestión de albergues, quienes a su vez formaron 324 gestores de albergues. El personal operacional es bilingüe (español y creole/francés/inglés), mantiene buenas relaciones con los líderes comunitarios donde implementa los proyectos, ha firmado acuerdos con el Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio del Interior, Instituto Nacional de Migraciones, con el Gabinete de coordinación de las Políticas Sociales, y con la Cruz Roja. La OIM es miembro del Equipo Humanitario País y del grupo sectorial UNETE que monitorea las emergencias. La OIM utilizando las fortalezas arriba mencionadas puede explorar las oportunidades tales como: la presencia de donantes (ECHO, Unión Europea, USAID, AECID, la Embajada de Estados Unidos y Canadá), hacer uso del marco jurídico y el Plan Nacional sobre gestión de riesgos y establecer vínculos con las instituciones relacionadas al medio ambiente y migraciones, así como con ONGs y el sector privado para abordar esta problemática a través de respuestas estratégicas.

Las ventajas de la OIM y las oportunidades permitirían superar las debilidades, identificadas en la misión tales como el sistema financiero proyectizado, la falta de conocimiento sobre la movilidad humana, la inseguridad del personal a comprometerse a algo por miedo, la debilidad institucional para asumir retos, y la dependencia de un único donante. Haciendo uso de las fortalezas, aprovechando las oportunidades y superando las debilidades, la OIM podría mitigar o manejar las amenazas identificadas para el plan estratégico tales como: el endurecimiento de políticas y procedimientos contra los migrantes irregulares, particularmente los haitianos, la falta de compromiso político y medidas de inclusión social, la intensificación y recurrencia de los fenómenos naturales, el desborde del crimen organizado y la reincidencia de enfermedades endémicas de la malaria, dengue, chikunguya y Zika.

### 3. Pronóstico

Los factores ilustrados en la FIGURA 1 muestran que la situación futura del desplazamiento interno tiende a empeorar, lo que nos lleva a plantear el siguiente supuesto:

El desplazamiento interno se manifestará en dos formas: una que seguirá siendo temporal y otra que tiende a ser prolongado debido a las condiciones de desigualdad, alto porcentaje de pobreza y dificultad de recuperarse de los impactos de los desastres naturales. Los migrantes irregulares y los apátridas se suman a los desplazados internos y con menos probabilidades de acceder a la protección y asistencia. Los movimientos transfronterizos de Haití hacia República Dominicana seguirán dándose por las condiciones de pobreza y los recurrentes desastres naturales. Existe un marco jurídico, plan de gestión de riesgos y desastres, planes sectoriales y programa de recuperación que constituyen elementos positivos para sincronizar acciones de respuesta.

El periodo del plan es de tres años de 2017 a 2019, cuyo cronograma es de la siguiente manera:









## 4. Plan Estratégico

---

### 4.1 Visión

“La OIM proporciona protección y asistencia a los grupos móviles vulnerables de manera eficiente y suplementa la respuesta multisectorial en el país”.

### 4.2 Planteamiento del Problema

En un medioambiente cambiante y un contexto caracterizado por la alta inequidad y desigualdad económica, creciente inseguridad, tensiones étnicas sociales, recurrencia y concurrencia de eventos naturales que impactan a las poblaciones, tienden a aumentar el desplazamiento interno temporal y prolongado debido a las dificultades de recuperarse de las crisis anteriores.

### 4.3 Objetivos Estratégicos

- 4.3.1 Fortalecimiento de capacidades en la preparación de respuestas para la protección y asistencia de los grupos vulnerables móviles afectados por desastres naturales.
- 4.3.2 Impulsar la preparación de respuesta a migrantes atrapados por desastres naturales.
- 4.3.3 Aumentar la capacidad de resiliencia de los grupos vulnerables afectados por previas crisis.

### 4.4 Respuestas Estratégicas de OIM:

**Las respuestas estratégicas de este plan se alinean con:**

- La Estrategia de OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe 2014-2016. Área estratégica 1 “Fortalecer la protección de los migrantes más vulnerables” y 5 “Responder adecuada y efectivamente ante crisis y emergencias.” Y con el Objetivo 7 “Fortalecer las capacidades de atención de desplazamientos causados por desastres”.
- UNDAF 2012-2016: “Protección de los derechos de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes”.
- ODS # 11 sobre Ciudades y comunidades sostenibles, indicador 11.5 “reducir el número de muertes y de personas afectadas por los desastre y protección de los pobres y las personas vulnerables”.

- Con el Objetivo General #4.2, y sus líneas de acción, de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030) de República Dominicana “Eficaz gestión de riesgos para minimizar pérdidas humanas, económicas y ambientales”.
- Línea de acción 2.3.7.6 de la Estrategia Nacional de Desarrollo (END 2030) de República Dominicana “Asegurar el respeto a los derechos humanos de la población inmigrante y su protección frente a toda forma de violencia.”

### **Las respuestas estratégicas de acuerdo a los objetivos:**

#### **Objetivo 4.3.1:**

Fortalecimiento de capacidades en la preparación de respuestas para la protección y asistencia de los grupos vulnerables móviles durante el desplazamiento.

**Sectores Estratégicos:** Coordinación y Gestión de Alojamientos Temporales y el Rastreo del desplazamiento, apoyo psicosocial, lucha contra la trata de personas y protección de grupos vulnerables, y Reducción del riesgo de desastres y consolidación de la capacidad de recuperación.

#### **Acciones Estratégicas**

- Preparación de guías e instrumentos para el rastreo del desplazamiento y capacitación del personal involucrado en el sistema de información.
- Preparación de directrices e instrumentos para selección y mejoramiento de alojamientos temporales y la capacitación del personal a nivel local y nacional.
- Preparación de materiales de sensibilización y capacitación de líderes comunitarios, organizaciones de base y autoridades locales sobre los riesgos de tráfico y trata de personas.
- Preparación de guías e instrumentos y capacitación sobre apoyo psicosocial comunitario.
- Potenciar los mecanismos de Alerta temprana para inundaciones a través de la unificación de procedimientos, contenidos y la capacitación de los encargados de la activación y operación a nivel comunitario.

**Objetivo 4.3.2:**

Impulsar la preparación de respuesta a migrantes atrapados.

**Sectores Estratégicos:** Asistencia consular de emergencia.

**Acciones estratégicas**

- Intercambio de experiencias sobre asistencia consular de emergencia
- Apoyo técnico en el desarrollo de procedimientos y guías para prestación de servicios e identificar vulnerables e indocumentados y establecer mecanismos de retorno.
- Capacitación sobre las herramientas para dar acceso a migrantes atrapados en crisis, elaboradas y probadas por la iniciativa MICIC.

**Objetivo 4.3.3:**

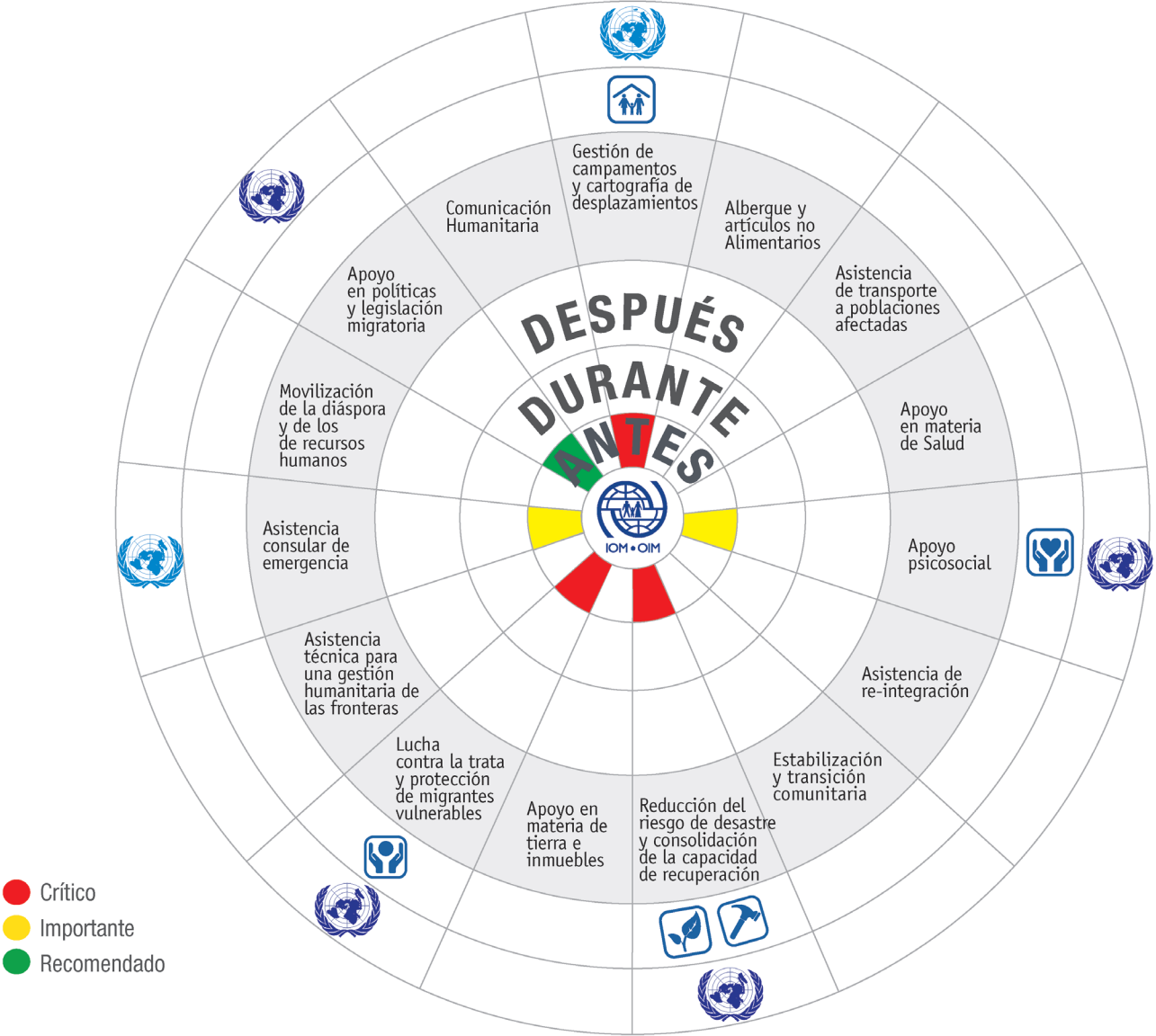
Aumentar la capacidad de resiliencia de los grupos vulnerables.

**Sectores Estratégicos:** Reducción del riesgo de desastres y consolidación de la capacidad de recuperación.

**Acciones Estratégicas:**

- Adaptación de medios de vida creando actividades de generación de ingresos.
- Mejoramiento de viviendas para resistir a huracanes.
- Construcción de infraestructuras de drenaje y alcantarillado en las comunidades y otros que mitiguen las amenazas naturales.





La ilustración del Plan Estratégico del (MOCM) en la rueda nos presenta tres fases del tiempo: Antes, Durante y Después para contextualizar las respuestas estratégicas.

La OIM de República Dominicana solo se concentrará en las acciones de preparación, por lo tanto se contextualiza en la fase del ANTES.

La rueda también ilustra 15 sectores de asistencia, de los cuales solo fueron seleccionados seis sectores los cuales fueron diferenciados de acuerdo a la prioridad de respuesta. Una breve explicación de los sectores seleccionados para la respuesta:

- se refiere a la preparación de la respuesta, donde la OIM quiere concentrar su acciones de respuesta.

#### **4.5.1. Tres sectores críticos han sido identificados y priorizados**

Sector 1 - Gestión de campamentos y cartografía de desplazamientos: Mejorar las condiciones de vida de los desplazados y migrantes en tránsito, al monitorear los flujos de desplazamiento; facilitar el suministro efectivo de asistencia y la protección en los alojamientos temporales; fomentar soluciones duraderas y garantizar un cierre organizado, escalonado y total de los campamentos.

En la fase del Antes – las acciones se enfocarán en la elaboración de directrices e instrumentos de respuesta, y consolidar la capacidad de los gobiernos y organizaciones de la sociedad civil asociados a la gestión y coordinación de alojamientos temporales y al monitoreo de los desplazados y migrantes de las áreas afectadas.

Sector 8: Reducción del riesgo de desastres y consolidación de la capacidad de recuperación: Reducir y mitigar el riesgo de desplazamientos, y acrecentar la capacidad de recuperación de las comunidades para hacer frente mejor a futuros similares desastres. Estas acciones reducen la exposición a peligros, y disminuyen la vulnerabilidad de las personas y de sus medios de sustento.

En la fase del Antes: Aquí se busca apoyar las actividades (mejoramiento de las viviendas precarias y reparación de infraestructuras comunitarias) de potenciación de la capacidad de recuperación y de la consolidación de los mecanismos de respuesta a los desastres.

Sector 10: Lucha contra la trata de personas y protección de migrantes vulnerables: Proporcionar protección y asistencia durante situaciones de crisis a desplazados y migrantes vulnerables, menores de edad no acompañados e inclusive víctimas de trata, del abuso y de la explotación. Las crisis pueden incitar a las poblaciones afectadas a emprender una migración de alto riesgo, propiciando la labor de los grupos delictivos organizados, incluidos traficantes y contrabandistas, puesto que las estructuras tradicionales de apoyo suelen desvanecerse en situaciones de crisis, y dificultar, por consiguiente, la labor de identificación y protección de desplazados y migrantes vulnerables.

En la fase del Antes: Desarrollar la capacidad de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales para responder efectivamente a los desafíos que plantean la trata de personas y otras formas de explotación de migrantes vulnerables en caso de crisis.

#### **4.5.2. Dos Sectores Importantes fueron priorizados**

Sector 5: Apoyo psicosocial: Promover, proteger y apoyar el bienestar de poblaciones afectadas por situaciones de crisis, mediante actividades destinadas a reducir la vulnerabilidad psicosocial, fomentar la capacidad de recuperación de la comunidad y el sentimiento de pertenencia, y propiciar la ayuda que tenga debidamente en cuenta las cuestiones psicosociales y de diversidad cultural.

En la fase del Antes: Desarrollar la capacidad de los gobiernos y organizaciones asociados para responder a las situaciones de emergencia y desplazamientos, a través de la elaboración y difusión de instrumentos y recursos, de la impartición de cursos de capacitación, del fortalecimiento de una red de expertos en psicología social, y de la contribución a planes nacionales de preparación.

Sector 12: Asistencia consular de emergencia: Apoyar a los países en la prestación de servicios consulares de emergencia apropiados, oportunos y eficientes a sus nacionales atrapados en situaciones de crisis, incluida la expedición de documentos de viaje de emergencia o salvoconductos, así como otros servicios que puedan contribuir a su protección. Esto comprende, en particular, el enlace con los servicios consulares para facilitar la identificación de personas que requieren documentación, así como las gestiones necesarias para recibir dicha documentación.

En la fase del Antes: Ello conlleva realizar un seguimiento de sus nacionales en el país, y proporcionarles información general y de contacto consular en caso de emergencia; identificar a los nacionales vulnerables e indocumentados; establecer mecanismos de remisión para las personas vulnerables, e implantar unos procedimientos operativos claros.

#### **4.5.3. Un Sector Recomendable**

Sector 14: Apoyo en políticas y legislación migratorias: Apoyar a los países para que refuercen sus estructuras y capacidades normativas, administrativas y legislativas para encauzar humana y eficazmente la migración durante situaciones de crisis, prestando asistencia y protección a las poblaciones móviles vulnerables afectadas.

En la fase de Antes: Prestar apoyo técnico para la creación de sólidos marcos, políticas y leyes referentes a la gestión de crisis migratorias, en consonancia con los principios y normas internacionales, los mecanismos de coordinación y cooperación interestatales y las capacidades conexas para la implementación a nivel nacional.



#### 4.6 Indicadores y Objetivos Estratégicos

Indicador	Línea Base	Meta
Objetivo Estratégico 4.3.1: Fortalecimiento de capacidades en la preparación de respuestas para la protección y asistencia de los grupos vulnerables móviles durante el desplazamiento.		
Guía de capacitación in DTM	0	1
# de personal capacitado en DTM	0	20
# de registros de poblaciones vulnerables	0	1
Base de datos y estrategia de difusión de información	0	1
# de guías y directrices actualizadas sobre manejo de alojamientos temporales	0	1
# de personas formadas en gestión de alojamientos temporales.	0	20
# de líderes comunitarios, de organizaciones de base y autoridades locales formados sobre tráfico y trata de personas y protección de menores.	0	20
# de voluntarios comunitarios formados en apoyo psicosocial	0	20
# de comunidades con sistema de alerta temprana unificado.	0	7
Objetivo Estratégico 4.3.2: Impulsar la preparación de respuesta a migrantes atrapados.		
# de seminarios sobre asistencia consular en emergencia	0	1
# de guía y procedimientos para identificación de vulnerables e indocumentados	0	1
# de personal capacitado sobre procedimientos de asistencia consular en emergencia	0	10
# de usuarios que utilizan la herramienta del MICIC.	0	1000
Objetivo Estratégico 2.3.3: Aumentar la capacidad de resiliencia de los grupos vulnerables.		
# de individuos vulnerables identificados	0	20
# de pequeños negocios creados / fortalecidos	0	50
# de viviendas mejoradas.	0	20
# de infraestructuras comunitarias construidas o mejoradas	0	20





Organización Internacional para las Migraciones (OIM)  
El Organismo de las Naciones Unidas para la Migración

+1 (809) 688 81 74 I  
iomsantodomingo@iom.int  
www.iom.int