



Diálogo Internacional sobre la Migración 2016
Evaluación de los progresos alcanzados en la implementación de
los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes a la migración
Segundo taller intermedio del 11 al 12 de octubre de 2016
Palacio de las Naciones, Ginebra

Resumen de conclusiones

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) celebró el segundo taller del Diálogo Internacional sobre la Migración los días 11 y 12 de octubre de 2016, en el Palacio de las Naciones en Ginebra. El primer taller de la serie prevista para 2016 se dedicó a las deliberaciones sobre el “Seguimiento y Evaluación de los Aspectos referentes a la Migración en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)”, y tuvo lugar el 29 de febrero y el 1º de marzo en la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York.

El segundo taller, titulado “Evaluación de los progresos alcanzados en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes a la migración”, reunió a más de 300 participantes, que representaban a gobiernos, organizaciones internacionales y regionales, el mundo académico, el sector privado, la diáspora, organizaciones de migrantes y la sociedad civil. Durante dos días, los participantes deliberaron acerca de todos los aspectos relativos la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes la migración, intercambiaron experiencias y enseñanzas extraídas en el proceso.

La reunión se abrió con observaciones de bienvenida por parte del Director General de la OIM, el Señor William L. Swing, seguidas de una presentación de contextualización ofrecida por la Señora Jill Helke, Directora del Departamento de Cooperación Internacional y Partenariados, y por último de un breve informe sobre el primer taller, presentado por la Señora Kathleen Newland, Directora del Programa de Migrantes, Migración y Desarrollo, del Instituto de Políticas de Migración.

Las deliberaciones se estructuraron en torno a siete grupos, y fueron dirigidas por 36 oradores que representaban un conjunto equilibrado de responsables de la formulación de políticas y expertos en las esferas de la migración y el desarrollo, que aportaron sus importantes perspectivas al debate. La configuración de los grupos se adhirió a un equilibrio geográfico y de género adecuado, y el conjunto de oradores, 14 de los cuales eran mujeres, contó con representantes de casi todas las regiones del mundo.

Este documento resume las principales conclusiones de las deliberaciones mantenidas a lo largo de los dos días.

1. La consecución de importantes avances en cuestiones relativas a la migración y el desarrollo en los últimos años.

- Distintos países han comenzado a aplicar nuevas medidas orientadas a lograr progresos en sus compromisos relativos a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, por ejemplo en

materia de contratación ética de trabajadores migrantes y reducción del costo de transferencia de las remesas.

- Los participantes destacaron el creciente reconocimiento del papel central que desempeña la migración en el desarrollo, motivo de su integración en los foros y procesos internacionales más importantes. Un ejemplo clave de ello, es la Cumbre de la Asamblea General de las Naciones Unidas que, por primera vez en 71 años, reunió a los Jefes de Estado a propósito de la migración. Asimismo, a diferencia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible contempla la migración.
- Otra clara señal de progreso es la decisión adoptada por los líderes mundiales para establecer un proceso que permita la elaboración de un Pacto mundial para una migración segura, regular y ordenada, que constituirá un importante mecanismo para avanzar en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes a la migración.
- Por último, los participantes también identificaron el ingreso de la OIM en el sistema de las Naciones Unidas como un logro sustantivo que la posiciona como el principal organismo mundial en el ámbito de la migración.

2. Los crecientes retos migratorios que socavan el progreso alcanzado por los Estados en este ámbito.

- Los oradores destacaron los numerosos y complejos retos referentes a la migración que debilitan el progreso alcanzado por los Estados en la consecución de los Objetivos y que requieren respuestas urgentes. Muchos representantes identificaron el trabajo forzado, la trata de personas y la migración de menores migrantes no acompañados como problemas principales en distintas partes del mundo que requerían mejores respuestas internacionales basadas en la solidaridad y la colaboración, así como marcos efectivos para promover la migración segura y regular.
- Tal y como observó el Asesor Especial del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, los gobiernos deben adoptar un enfoque doble para encarar los retos en materia de migración: gestionar la migración de manera segura, ordenada y regular, y reducir las presiones que acarrea la migración. La resolución de los retos que plantea la migración depende del logro de los Objetivos de la Agenda 2030, lo que consiguientemente contribuirá a reducir los “factores de empuje” de la migración.

3. De cara a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el empoderamiento de los migrantes es fundamental para promover su pleno potencial.

- A lo largo del taller, varios expertos destacaron el importante papel que puede desempeñar la diáspora en la implementación de medidas concretas que contribuyan a fomentar el bienestar de los migrantes. El Ministro de los Malienses en el Extranjero y el Ministro de Estado de Sierra Leona destacaron que la diáspora participa cada vez más en la gobernanza de la migración y puede contribuir en gran medida al logro de las metas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes a la migración.
- Asimismo, en la sesión dedicada a las “voces de los migrantes”, los oradores compartieron sus experiencias en calidad de migrantes y fundadores de las organizaciones de la diáspora que participan en proyectos de desarrollo para migrantes y sus familias, tanto en Europa como en el continente africano. El potencial de la diáspora apenas se ha aprovechado, en parte debido a que los países no cuentan con datos sobre su diáspora.

- Para que los migrantes y la diáspora sean verdaderos interlocutores del desarrollo, los países de origen y destino deben fomentar la participación cívica de los migrantes y fortalecer su sentido de pertenencia y la responsabilidad compartida en la consolidación de un destino común. Por ejemplo, los migrantes y solicitantes de asilo deberían tener voz en el establecimiento de servicios culturalmente pertinentes en los países receptores. La participación de los responsables de la formulación de políticas a nivel subnacional (departamentos, provincias, municipios, etc.) es extremadamente importante, pues es ahí donde tiene lugar la integración.

4. El fortalecimiento de la capacidad para recopilar y analizar datos sobre la migración.

- Distintos participantes señalaron la necesidad de elaborar nuevas herramientas para mejorar la recopilación y el análisis de datos migratorios, incluidas herramientas innovadoras de análisis comparativo con miras a identificar deficiencias y dar seguimiento a los progresos alcanzados en la implementación de políticas migratorias bien gestionadas.
- Las deliberaciones se hicieron eco de la necesidad de comprender la migración y utilizar información fidedigna para comunicar adecuadamente las consecuencias de la misma. Varios oradores manifestaron preocupación por el carácter frecuentemente negativo y xenófobo de la retórica sobre la migración, y observaron la necesidad de fortalecer la capacidad de los Estados para recopilar y analizar datos migratorios que les permitan dar respuestas contrastadas a las declaraciones falsas sobre la migración.
- Los participantes pusieron de relieve el importante papel del diálogo a nivel regional y mundial en la promoción de un mayor entendimiento de las tendencias migratorias y de la formulación de políticas migratorias informadas.

5. La necesidad de contar con políticas proactivas.

- Gracias a la incorporación de la migración a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, las políticas de desarrollo han adquirido ahora una nueva función por lo que su papel no se circunscribe únicamente a erradicar las desigualdades y la pobreza, sino que tiene en consideración a los migrantes como interlocutores fundamentales del desarrollo. Debemos destacar no solo lo que los migrantes aportan al desarrollo sino también lo que el desarrollo propicia para los migrantes. Los expertos mencionaron que las políticas migratorias ya no pueden ser herramientas de defensa destinadas a evitar que los migrantes ingresen en los países, sino más bien herramientas proactivas que aborden la migración como una tendencia de nuestra época y que permitan a los migrantes ser interlocutores esenciales del desarrollo. Para ello, los oradores convinieron en que es fundamental trabajar para minimizar los “factores de empuje” que obligan a las personas a migrar, si bien cabe reconocer que los “factores de atracción” siempre estarán presentes.

6. El momento adecuado para pasar de la conceptualización a la implementación.

- Uno de los temas recurrentes a lo largo de los dos días que duró el taller fue la necesidad de hacer efectivos los Objetivos de Desarrollo Sostenible al pasar a la etapa de implementación.
- Para garantizar la aplicación efectiva, los países deben traducir sus compromisos mundiales en compromisos nacionales adaptándolos al contexto de cada país. Asimismo, distintos oradores destacaron que la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible depende de la participación de los interlocutores locales, pues son ellos quienes deben traducir los Objetivos en políticas de desarrollo local.

- Los gobiernos presentaron las medidas que están aplicando para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes a la migración utilizando herramientas innovadoras, incluidos el Marco de Gobernanza sobre la Migración (MiGOF), el Índice de gobernanza de la migración, el Sistema para la integridad en los procesos de contratación internacional, así como la Iniciativa Migrantes en Países en Situaciones de Crisis, cuyas directrices se están empezando a implantar. Asimismo, aludieron al fortalecimiento de la capacidad y la consolidación de asociaciones —con colaboradores tradicionales y nuevos— como elementos fundamentales para fomentar el proceso de implementación eficaz.
- Los participantes convinieron en que el Pacto mundial sobre la migración será un componente esencial para la gobernanza de la migración y para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

7. La colaboración entre los interlocutores estatales y del ámbito de la migración para llevar a la práctica sus compromisos.

- Los participantes celebraron la incorporación de una propuesta para un Pacto mundial sobre la migración en la Declaración de Nueva York. Este Pacto mundial será un mecanismo importante para implementar los aspectos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes a la migración a través de la elaboración de un marco para la cooperación internacional integral en materia de migración y movilidad humana.
- Varios oradores instaron a la OIM a desempeñar un papel de liderazgo en el proceso, y destacaron asimismo que para garantizar el logro de progresos significativos en los aspectos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible referentes a la migración, es fundamental consolidar asociaciones transparentes e integradoras, donde puedan desempeñar una función todos los interlocutores, incluidos el sector privado, la sociedad civil y los propios migrantes.
- A nivel regional, distintos organismos y plataformas existentes deben trabajar conjuntamente para crear sinergias. Por ejemplo, los Procesos Consultivos Regionales sobre la Migración podrían fortalecer sus vínculos con las comisiones económicas regionales de las Naciones Unidas y otros organismos regionales.
- La migración es un elemento importante del Plan de Acción de Addis Abeba relativo a la financiación para el desarrollo; sin embargo, la falta de recursos públicos dificultará a los Estados la provisión de fondos suficientes para el cumplimiento de sus compromisos relacionados con la migración. Si bien se reconoce que las remesas contribuyen de manera significativa al bienestar y los medios de sustento de millones de personas, los oradores destacaron que estas siguen siendo recursos privados y que no se deben comparar con la asistencia oficial para el desarrollo, la inversión extranjera directa u otras fuentes oficiales de financiación para el desarrollo.
- Asimismo, los oradores observaron que a fin de garantizar fondos suficientes para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible es necesaria una colaboración más estrecha entre los gobiernos, así como con los interlocutores comerciales pertinentes. Además, se requerirá una combinación de recursos privados y públicos.

Conclusiones:

El presente resumen no es exhaustivo. Está en curso la elaboración de un informe analítico completo que combina los resultados de las deliberaciones de los dos talleres organizados en 2016. El informe contendrá aportaciones a una serie de procesos, incluidos el próximo Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, el Foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible en 2017, y los trabajos preparatorios de la conferencia internacional para la adopción de un pacto mundial sobre migración ordenada y segura en 2018.

La OIM desea agradecer a los Gobiernos de los Estados Unidos de América y Australia por el apoyo financiero facilitado al Diálogo Internacional sobre la Migración 2016, que permitió la preparación de los dos talleres previstos en el marco de esta iniciativa.