



Региональный тематический тренинг/семинар

“Противодействие торговле людьми - защита жертв торговли людьми”

4-6 апреля 2016, Бишкек, Кыргызстан

Концепция

Цель и ожидаемый результат регионального тематического тренинга/семинара

Цель данного мероприятия - предоставить государственным служащим знания и навыки, необходимые для идентификации и перенаправления жертв торговли людьми в соответствии с национальным законодательством и международными нормами.

С 2000 года усиление потенциала государственных и негосударственных служащих было ключевой частью программы МОМ по противодействию торговле людьми. МОМ также поддерживает диалог в сфере противодействия торговле людьми между государствами Центральной Азии. Политика МОМ по усилению потенциала была в основном сфокусирована на правоохранительных органах и учреждениях судебной системы; предлагаемый региональный тематический семинар позволит и другим государственным организациям идентифицировать и оказывать поддержку жертвам торговли людьми в качестве компонента Национального механизма перенаправления в странах Центральной Азии.

В общие и групповые дискуссии по социальному партнерству и услугам, предоставляемым МОМ и НПО-партнерами в регионе, будут вовлечены ведущие организации гражданского сектора. Будут продемонстрированы успешные истории защиты и оказания помощи жертвам торговли людьми из всех стран Центральной Азии.

1



Правительство Соединенных Штатов Америки

Региональный тематический семинар организован в рамках II фазы проекта “Усиление потенциала в Центральной Азии для решения смешанных миграционных потоков”, финансируемого Бюро по народонаселению, беженцам и миграции Правительства Соединенных Штатов Америки (PRM-PIM USA)



Международная организация по миграции

Ожидаемый результат: будет организована региональная сеть вовлеченных агентств для координации и сотрудничества действий правительства и НПО с целью переправления

жертв через границы и нахождения способов усиления национальных систем сбора данных и информации.

Данное мероприятие организовано в рамках II фазы программы МОМ “Усиление потенциала для решения смешанных миграционных потоков в Центральной Азии”, финансируемого Правительством Соединенных Штатов Америки (BPRM-PIM).

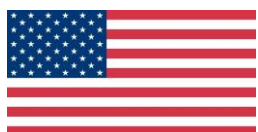
Региональный тематический тренинг/семинар будет проведен в Бишкеке, Кыргызстан (4-6 апреля 2016 года). Семинар будет организован региональным координационным офисом МОМ в Центральной Азии (Астана, Казахстан) совместно с миссией МОМ в Кыргызстане. Данный тематический семинар - мероприятие по усилению потенциала в поддержку Регионального консультативного процесса “Алматинский процесс”. Региональный семинар соберет государственных служащих, общественных и религиозных лидеров, диаспоры и гражданский сектор пяти Центрально-Азиатских стран (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана). Взаимный обмен передовых практик будет подкреплен презентациями и обучением участников процессам и процедурам, применяемым в других регионах мира, например, Латинской Америки (согласно Процессу Пуэбла <http://www.iom.int/puebla-process>).

Общая цель семинара заключается в обеспечении участников знаниями и навыками, необходимыми для выявления и перенаправления жертв торговли людьми в соответствии с национальным законодательством и международными нормами.

Это будет достигнуто за счет:

- Повышения понимания термина «жертва торговли людьми»,
- Ознакомления с положениями национального и международного законодательства,
- Обеспечения понимания национального механизма перенаправления,
- Ознакомления с методами идентификации и интервьюирования ЖТЛ,
- Предоставления обзора по вопросу роли государства и НПО в противодействии торговли людьми,
- Предоставления обзора деятельности МОМ в противодействии торговли людьми.

2



Правительство Соединенных Штатов Америки

Региональный тематический семинар организован в рамках II фазы проекта “Усиление потенциала в Центральной Азии для решения смешанных миграционных потоков”, финансируемого Бюро по народонаселению, беженцам и миграции Правительства Соединенных Штатов Америки (PRM-PIM USA)



Международная организация по миграции

В дополнение, будут презентованы материалы передовых международных практик Регионального Консультативного Процесса “Процесс Пуэбла” в следующих областях:

- региональные руководства по репатриации детей-жертв торговли людьми,
- региональные руководства по механизму идентификации и перенаправления уязвимых мигрантов в трудных жизненных ситуациях - раздел ЖТЛ,
- региональное руководство по защите детей,
- региональный формат обмена информацией по кейсам ЖТЛ,
- руководство по консульской защите жертв торговли людьми (испанской только, но весьма релевантной),
- показатели соответствия - Правительство обратилось в МОМ с просьбой разработать индикаторы для самооценки и обмена текущим статусом процесса с другими участниками.

В ходе тренинга МОМ также представит передовую региональную практику Казахстана в обеспечении равного доступа жертвам торговли людьми к финансируемым государством социальным услугам, установлении критериев доступа к услугам. Соответствующие подзаконные акты будут переданы участникам для рассмотрения и возможного использования при разработке аналогичной законодательной базы в других странах Центральной Азии.

Предлагаемый тренинг соответствует 4 из 17 целей устойчивого развития (ЦУР), принятых 193 государствами-членами Организации Объединенных Наций во время встречи на высшем уровне «Саммит после 2015» в сентябре 2015 года. В частности, наряду с практической обучающей целью тренинг будет способствовать искоренению принудительного труда, торговли людьми и детского труда; расширению возможностей мигрантов, содействовать доступу к услугам для мигрантов в странах Центральной Азии. Кроме того, участники будут ознакомлены с Планом устойчивого развития 2030 и обсудят интеграционную роль управляемой миграции в устойчивом развитии стран Центральной Азии.

Участники

Региональный тематический семинар рассчитан на 45 участников Центрально-Азиатских стран. Среди них давние партнеры и новые заинтересованные стороны, участвующие в

3



Правительство Соединенных Штатов Америки

Региональный тематический семинар организован в рамках II фазы проекта “Усиление потенциала в Центральной Азии для решения смешанных миграционных потоков”, финансируемого Бюро по народонаселению, беженцам и миграции Правительства Соединенных Штатов Америки (PRM-PIM USA)



борьбе с торговлей людьми. Эти ключевые заинтересованные стороны будут сформированы из следующих групп участников и организаций:

- Министерство иностранных дел - руководители консульских департаментов;
- Генеральная прокуратура – прокуроры;
- Министерство труда/здравоохранения/социальной защиты/развития - трудовые инспекторы;
- Министерство здравоохранения/социальной защиты/развития - социальные работники;
- Органы местного самоуправления /представители местных кенешей (в основном из столиц Центральной Азии);
- Общественные и религиозные лидеры, диаспоры;
- НПО.

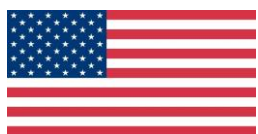
Предыстория вопроса

Страны Центральной Азии в основном являются странами происхождения и транзита жертв торговли людьми. Основные страны назначения для женщин, мужчин и детей из Центральной Азии - Казахстан, Россия, Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и Турция. Немало ЖТЛ в Иране, Израиле, Малайзии, Пакистане, Южной Корее, Сирии и Тайланде. Страны Центральной Азии также являются транзитными странами при переправке ЖТЛ с Южной и Юго-Восточной Азии в Европу, включая такие страны как Кипр, Греция, Италия и Германия.

Торговля людьми - серьезная проблема для Центральной Азии в контексте масштаба и нарушения прав человека. Предположительно ежегодно более миллиона человек либо подвергаются риску, либо являются жертвами торговли и эксплуатации внутри стран Центральной Азии и своих граждан за рубежом. По оценкам, порядка 91% случаев торговли людьми включает трудовую эксплуатацию, около 69% жертв торговли людьми - мужчины.

Эксплуатация прав мигрантов является обычной практикой, и жертвы могут быть лишены основополагающих прав, таких как право на получение заработной платы и право на свободное передвижение. Правительства всех Центрально-Азиатских стран подписали Конвенцию ООН по борьбе с торговлей с людьми, страны прикладывают усилия для взаимного сотрудничества в решении проблемы торговли людьми и приветствуют любую помощь со стороны международного сообщества.

4



Правительство Соединенных Штатов Америки

Региональный тематический семинар организован в рамках II фазы проекта “Усиление потенциала в Центральной Азии для решения смешанных миграционных потоков”, финансируемого Бюро по народонаселению, беженцам и миграции Правительства Соединенных Штатов Америки (PRM-PIM USA)

В 2010 году Региональный центр по миграции и вопросам беженцев (РЦМБ) и МОМ презентовали исследование по масштабам торговли людьми в Центральной Азии. Результаты исследования показывают, что торговля людьми в регионе остается одним из важнейших проблем нарушения прав человека. Согласно данному исследованию, граждане Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана и Кыргызстана в основном подвержены рискам внешней торговли, в то время как Казахстан является единственной страной в Центральной Азии, где риски торговли людьми внутри страны больше, чем за ее пределами. Кроме того, Казахстан стал страной назначения для граждан некоторых стран Центральной Азии, в особенности Узбекистана и Кыргызстана.

Совокупное ориентировочное число жертв торговли людьми среди граждан стран Центральной Азии, как внутри страны, так и за рубежом составляет 1 132 486 человек в год, с нижним пределом в 928 769 человек и верхним пределом в 1 591 338 человек. С высокой степенью достоверности можно утверждать, что ежегодно под риском трудовой и сексуальной эксплуатации находятся 900 тысяч - 1 миллион граждан Центральной Азии.

Пять стран Центральной Азии - Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан исторически и культурно тесно связаны между собой. Проблемы управления миграцией в этих странах, следовательно, также связаны между собой и имеют много общего. Преобладающей тенденцией является то, что торговля людьми с целью трудовой эксплуатации в значительной степени связана с незаконной миграцией. Этот факт требует системного подхода в противодействии торговле людьми в Центральной Азии, направленного на предотвращение трудовой эксплуатации и искоренение принудительного труда.

Тренинги для должностных лиц из Центральной Азии необходимы для того, чтобы научить идентифицировать уязвимых мигрантов как наиболее подверженных возможной торговле, насилию и эксплуатации. В большинстве стран Центральной Азии действия правоохранительных органов проводились только с целью иммиграционного контроля или наказания работодателей за использование нелегальных трудовых мигрантов, без какого-либо расследования, направленного на выявление жертв торговли людьми и защите их прав. Учитывая, что случаи торговли могут быть скрыты за эксплуатацией любого рода, должны быть введены миграционные процедуры, направленные на выявление признаков торговли людьми на ранней стадии.

