

# **Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции**

---

## ***Седьмое Глобальное совещание председателей и секретариатов региональных консультативных процессов по вопросам миграции***

### **СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА**

#### **Содержание:**

- ↪ Общие сведения о глобальных совещаниях РКП
- ↪ Общие сведения о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции
- ↪ Роль ММГК в содействии принятию ГДМ
- ↪ Вопросы, подлежащие рассмотрению на седьмом Глобальном совещании РКП, и наводящие вопросы для обсуждения на заседаниях
- ↪ Приложение 1. Элементы и темы ГДМ
- ↪ Приложение 2. Вовлеченность ММГК в тематику ГДМ

## Общие сведения о глобальных совещаниях РКП

Общий термин «**механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК)**» обозначает все инициированные государствами диалоги для регулярного обмена информацией и обсуждения политики на региональном, межрегиональном или глобальном уровне с участием государств, заинтересованных в развитии сотрудничества в области миграции. ММГК включают в себя глобальные процессы по проблемам миграции<sup>1</sup>, межрегиональные форумы по вопросам миграции<sup>2</sup> (объединяющие представителей двух или нескольких регионов) и региональные консультативные процессы по вопросам миграции<sup>3</sup> (охватывающие один регион)<sup>4</sup>.

**Глобальные консультации председателей и секретариатов основных региональных консультативных процессов по вопросам миграции**, известные также как глобальные совещания РКП (или совещания ГРКП)<sup>5</sup>, проводятся с участием представителей председателей и секретариатов основных ММГК - РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции - в целях содействовать развитию обменов и синергического взаимодействия между ММГК в отношении различных тем миграции, тем самым способствуя более полному согласованию политики на региональном, межрегиональном и глобальном уровнях.

---

<sup>1</sup> **Глобальные процессы по проблемам миграции** представляют собой проводимые правительствами на глобальном уровне политические диалоги по вопросам миграции, которые, как правило, осуществляются при содействии межправительственной организации и фокусируются либо на общем регулировании миграции на глобальном уровне (например, Международный диалог по миграции), либо на конкретных темах (целевые консультации по вопросам миграции и обсуждения в глобальных органах, которые в соответствии с международными конвенциями и протоколами несут конкретные обязательства в отношении определенных элементов миграции), или же на рассмотрении взаимосвязей между миграцией и другими сферами, такими как развитие (например, Диалог на высоком уровне ООН по вопросу о международной миграции и развитии, Глобальный форум по миграции и развитию).

<sup>2</sup> **Межрегиональные форумы по вопросам миграции (МРФ)** являются инициированными государствами диалогами для текущего обмена информацией и обсуждения политики в области миграции, как правило, с участием представителей двух или нескольких регионов, которые могут либо официально ассоциироваться с формальными межрегиональными институтами, либо носить неформальный характер и не иметь обязательной силы.

<sup>3</sup> **Региональные консультативные процессы по вопросам миграции (РКП)** являются инициированными государствами региональными диалогами для текущего обмена информацией и обсуждения политики, на которых в духе сотрудничества между государствами согласованного (как правило, географического) региона обсуждаются конкретные проблемы миграции и которые могут либо официально ассоциироваться с формальными региональными институтами, либо носить неформальный характер и не иметь обязательной силы.

<sup>4</sup> Термины МРФ и РКП часто используются как взаимозаменяемые и обозначают процессы политического диалога региональной направленности.

<sup>5</sup> Фактически совещания ГРКП являются совещаниями основных ММГК, а не только РКП. Это название возникло в 2005 году, когда для обозначения любого процесса диалога по вопросам миграции употреблялся общий термин РКП, а термин МРФ еще не использовался. Совещания ГРКП начали свою работу еще до появления других важных глобальных процессов по проблемам миграции (таких как ГФМР и ДВУ ООН по вопросу о международной миграции и развитии), однако после возникновения этих процессов они также стали предметом обсуждений на совещаниях ГРКП.

Первое ГРКП было организовано в 2005 году МОМ и Глобальной комиссией по международной миграции (ГКММ) в Женеве, Швейцария. С тех пор МОМ занимается организацией ГРКП на регулярной основе<sup>6</sup>.

Хотя на двух первых ГРКП поэтапно рассматривались потребности в сотрудничестве между ММГК, затем круг вопросов, выносимых на обсуждение в ходе ГРКП, расширился, включив вопросы сотрудничества в связи с изменяющейся динамикой миграции и ее все более сложным характером<sup>7</sup>. Все эти годы ММГК продолжали доказывать свою значимость в деле урегулирования на основе консенсуса острых проблем миграции и в деле совместного пользования связанными с миграцией выгодами без ущерба для прерогатив государственного суверенитета.

**Седьмое Глобальное совещание РКП (7-е ГРКП)**, которое состоится 10-11 октября 2017 года, опирается на рекомендации предыдущих ГРКП; в особенности шестого ГРКП<sup>8</sup>, состоявшегося 13 октября 2016 года, вскоре после проведения саммита ООН по вопросу о беженцах и мигрантах 19 сентября 2016 года, на котором было начато рассмотрение последствий Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах<sup>9</sup>.

На 7-м ГРКП будет рассмотрен вклад ММГК в подготовительный процесс глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции (ГДМ) с целью сбора и рассмотрения конкретных рекомендаций и других материалов, способствующих принятию ГДМ, на основе соответствующего опыта и передовой практики, освещенных на отдельных совещаниях ММГК в прошлом году.

Совещание будет проведено с участием представителей РКП, МРФ и глобальных процессов по проблемам миграции. Как и в случае предыдущих ГРКП, для участия в работе Совещания будут приглашены также представители региональных экономических организаций, региональных экономических сообществ и региональных комиссий Организации Объединенных Наций. В настоящее время решается вопрос участия других таких важных участников, как сотрудники канцелярии Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросу о международной миграции и сокоординаторы формата для процесса принятия ГДМ.

---

<sup>6</sup> Последующие глобальные совещания РКП проводились в 2009 году (Бангкок, Таиланд, принимающая сторона – правительство Королевства Таиланд), в 2011 году (Габороне, принимающая сторона – правительство Ботсваны), в 2013 году (Лима, принимающая сторона – правительство Перу), в 2015 году (Каир, Египет, принимающая сторона – Лига арабских государств) и в 2016 году (Женева, Швейцария, принимающая сторона – МОМ).

<sup>7</sup> Диалог и наращивание потенциала; место РКП в изменяющемся ландшафте международной миграции; последующая деятельность в связи с итогами Диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии в 2013 году; и цели в области устойчивого развития.

<sup>8</sup> В ходе обсуждений на шестом Глобальном совещании РКП были выражены мнения о том, что ГДМ представляет собой новое глобальное партнерство на основе общего понимания совместной ответственности, которое, как ожидается, принесет новый дух солидарности, сотрудничества и взаимной подотчетности, укрепляющий осуществление Повестки дня на период до 2030 года. На шестом ГРКП подчеркивалось, что РКП являются важной платформой для поддержки региональных консультаций, направленных на разработку ГДМ с опорой на свои текущие усилия по выполнению связанных с миграцией задач ЦУР.

<sup>9</sup> Резолюция A/71/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленная «Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах»  
[[http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A\\_RES\\_71\\_1\\_R .pdf](http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/generalassembly/docs/A_RES_71_1_R.pdf)]

Заседания 7-го ГРКП будут организованы по регионам в соответствии с видением роли РКП в процессе переговоров, изложенным в Нью-Йоркской декларации (приложение II к Нью-Йоркской декларации, пункт 14).

Основные выводы 7-го ГРКП будут отражены в резюме и кратком докладе Председателя и, как ожидается, станут подспорьем в разработке ГДМ.

## **Общие сведения о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции**

Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, принятая на саммите ООН по вопросу о беженцах и мигрантах 19 сентября 2016 года, выражает политическую волю мировых лидеров защищать права беженцев и мигрантов, спасти жизни и разделить ответственность за массовые перемещения в глобальном масштабе.

Следуя рекомендациям, содержащимся в докладе Генерального секретаря ООН<sup>10</sup> относительно глобальных обязательств по решению проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, 19 сентября 2016 года государства-члены ООН обязались приступить к переговорам, ведущим к международной конференции и принятию глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции (ГДМ) к 2018 году; разработать руководящие принципы в отношении обращения с мигрантами, находящимися в уязвимом положении; и более справедливо распределять бремя и ответственность за прием и поддержку беженцев во всем мире посредством принятия в 2018 году глобального договора о беженцах.

### **Что такое ГДМ?**

ГДМ представляет собой организованный под эгидой государств-членов процесс разработки всеобъемлющей рамочной программы всестороннего международного сотрудничества по проблемам мигрантов и мобильности людей в целях укрепления глобального регулирования миграции. Ожидается, что ГДМ внесет важный вклад в глобальное регулирование и укрепление координации в области международной миграции путем установления *ряда принципов, обязательств и договоренностей* между государствами-членами ООН относительно миграции во всех ее аспектах и станет *основой всестороннего международного сотрудничества в вопросах, касающихся мигрантов и мобильности людей*.

---

<sup>10</sup> Документ A/70/59 ГА ООН, озаглавленный «В условиях безопасности и достоинства: решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. Доклад Генерального секретаря». [<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N16/112/64/pdf/N1611264.pdf?OpenElement>]. Рекомендации были сгруппированы по трем компонентам: i) обеспечивать безопасность и сохранение достоинства в ходе перемещений больших групп беженцев и мигрантов (устранение коренных причин; защита людей в ходе перемещений больших групп беженцев и мигрантов; и обеспечение недискриминации и интеграции); ii) принять глобальный договор о совместной ответственности за беженцев; и iii) принять меры для разработки глобального договора о безопасной, законной и упорядоченной миграции.

Он будет разрабатываться на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>11</sup> и Аддис-Абейской программы действий<sup>12</sup> и с учетом Декларации по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии<sup>13</sup>.

ГДМ направлен на решение проблем миграции на комплексной основе и охватит *все аспекты международной миграции*, в том числе гуманитарную составляющую, развитие, права человека и другие аспекты миграции<sup>14</sup>.

6 апреля 2017 года был принят формат<sup>15</sup>, разработанный сокоординаторами<sup>16</sup> в целях ориентации подготовительного процесса, ведущего к ГДМ.

В Нью-Йоркской декларации были указаны 24 элемента, подлежащие охвату в ГДМ (перечислены в приложении I к этому документу). Эти элементы были сгруппированы по шести нижеперечисленным темам в формате, который предусматривает проведение к ноябрю 2017 года консультаций на темы:

- ↪ Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.
- ↪ Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.
- ↪ Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.
- ↪ Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.
- ↪ Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных

---

<sup>11</sup> Резолюция A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, озаглавленная «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» [[http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R)]

<sup>12</sup> A/CONF.227/L.1 «Итоговый документ третьей Международной конференции по финансированию развития: Аддис-Абейская программа действий», 13-16 июля 2015 года [<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/219/93/pdf/N1521993.pdf?OpenElement>]

<sup>13</sup> Резолюция A/RES/68/4 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 21 января 2014 года, озаглавленная «Декларация по итогам диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии» [[http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/68/4&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/68/4&referer=/english/&Lang=R)]

<sup>14</sup> Резолюция A/71/1 ГА ООН от 3 октября 2016 года, приложение II, пункт 2.

<sup>15</sup> Резолюция A/RES/71/280 ГА ООН «Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции» от 17 апреля 2017 года [[http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/280&referer=/english/&Lang=R](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/280&referer=/english/&Lang=R)]

<sup>16</sup> Для руководства межправительственными консультациями и переговорами по вопросам, связанным с глобальным договором, межправительственной конференцией, а также их подготовительным процессом, были назначены два сокоординатора (Его Превосходительство г-н Юрг Лаубер, Постоянный представитель Швейцарии при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, и Его Превосходительство г-н Хуан Хосе Гомес Камачо, Постоянный представитель Мексики при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке).

кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.

- ↪ Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.

### **Процесс, ведущий к принятию ГДМ**

Согласно формату, процесс, ведущий к принятию ГДМ, включает три этапа.

*Этап I (апрель 2017 года – ноябрь 2017 года) – консультации<sup>17</sup>*

*Этап II (ноябрь 2017 года – январь 2018 года) – критический анализ<sup>18</sup>*

*Этап III (февраль 2018 года – июль 2018 года) – межправительственные переговоры<sup>19</sup>*

Предполагается, что ГДМ будет принят на межправительственной конференции высокого уровня, которая состоится в Центральном учреждениях ООН в Нью-Йорке непосредственно перед открытием общих прений на семьдесят третьей сессии ГА (25 сентября 2018 года). На этой конференции должен быть принят итоговый документ, который может содержать следующие три компонента: i) практические обязательства, ii) средства осуществления и iii) рамки для последующей деятельности и обзора хода осуществления.

---

<sup>17</sup> Он будет включать ряд неофициальных тематических сессий, каждая из которых будет проходить в формате групповых экспертных дискуссий и интерактивного обмена и предусматривать составление резюме в качестве вклада в подготовку ГДМ.

Для государств-членов будет разработан план работы в целях облегчения использования соответствующих процессов, механизмов и инициатив в области миграции, таких как i) дискуссии (которые будут организованы РК ООН в сотрудничестве с МОМ и другими структурами ООН) для изучения региональных аспектов международной миграции; ii) вклад в подготовительный процесс ГДМ со стороны РКП и глобальных процессов по проблемам миграции; iii) непосредственное представление государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами резюме и конкретных рекомендаций, вытекающих из РКП и глобальных процессов по проблемам миграции и сформулированных в ходе неофициальных тематических сессий.

<sup>18</sup> В декабре 2017 года в Мексике пройдет трехдневное подготовительное совещание (принимающая сторона – правительство Мексики), на котором будут проанализированы полученные материалы, будет подготовлено резюме Председателя, закладывающее основы первоначального проекта ГДМ, и по итогам которого Генеральным секретарем в тесной консультации с МОМ будет подготовлен доклад в качестве вклада в первоначальный проект ГДМ.

<sup>19</sup> Первоначальный проект ГДМ будет подготовлен сокоординаторами в феврале 2018 года.

Межправительственные переговоры будут проведены в Центральном учреждениях ООН в феврале 2018 года (в течение трех дней), в марте 2018 года (в течение четырех дней), в апреле 2018 года (в течение четырех дней), в мае 2018 года (в течение пяти дней), в июне 2018 года (в течение пяти дней) и в июле 2018 года (в течение пяти дней). При необходимости могут быть организованы неофициальные совещания и дополнительные консультации. Председателем Генеральной Ассамблеи ООН будут организованы неофициальные интерактивные слушания с участием многих заинтересованных сторон и будет подготовлен краткий отчет об этих слушаниях.

## Роль ММГК в содействии принятию ГДМ

Как в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах, так и в последующем формате содержится ссылка на «существующие механизмы двустороннего, регионального и глобального сотрудничества и партнерства»<sup>20</sup>, в частности глобальные процессы и РКП как действенные механизмы внесения вклада в подготовительный процесс и переговоры, ведущие к глобальному договору о безопасной, упорядоченной и законной миграции (ГДМ), а также содействия миграции в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года<sup>21</sup>; они также устанавливают возможность проведения региональных консультаций в поддержку разработки ГДМ в рамках существующих РКП<sup>22</sup>.

В ходе шестого ГРКП<sup>23</sup> на тему «Миграция и цели в области устойчивого развития: роль механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции и региональных экономических организаций», состоявшегося в Женеве, также было отмечено, что РКП являются важной платформой для поддержки региональных консультаций, направленных на разработку ГДМ с опорой на свои текущие усилия по выполнению связанных с миграцией задач ЦУР.

### Основа для участия ММГК

Как уточняется в Декларации и формате, региональные консультации в поддержку разработки ГДМ могут быть организованы в рамках существующих РКП. Кроме того, в Декларации и формате глобальным процессам по проблемам миграции также предлагается внести свой вклад в подготовительный процесс ГДМ.

Большинство ММГК уделяют основное внимание миграционной политике и поэтому могут способствовать выявлению спланированной и хорошо продуманной миграционной политики в своих соответствующих регионах. Все ММГК обсуждают сотрудничество и регулирование миграции – одну из центральных тем ГДМ.

ГДМ будет разработан на основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Многие ММГК занимаются вопросом миграции и развития и – как было продемонстрировано на шестом ГРКП – почти все ММГК признают вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах.

Каждый из ММГК рассматривает, как минимум, один из 24 элементов ГДМ, перечисленных в Нью-Йоркской декларации и сгруппированных в резолюции о формате по шести темам (права мигрантов, трудовая миграция, содействие добровольному возвращению и реинтеграции, борьба с незаконной миграцией,

---

<sup>20</sup> Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, пункт 54; и Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, пункт 22.

<sup>21</sup> Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах, пункт 54.

<sup>22</sup> Приложение II к Нью-Йоркской декларации, пункт 14.

<sup>23</sup> Шестое Глобальное совещание РКП, проведенное в Женеве 13 октября 2016 года, впервые состоялось в расширенном составе участников, который включал представителей других важных региональных субъектов – региональных экономических организаций и региональных экономических комиссий ООН, - которые провели обмен своими экспертными знаниями и планами в интересах достижения связанных с миграцией ЦУР.

незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми, уменьшение влияние факторов миграции, изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов и т.д.).

При выявлении общих подходов к вопросам миграции ММГК также принимают во внимание правозащитные стандарты, а некоторые из них также выступают за миграционную политику, ориентированную на права человека<sup>24</sup>.

**Приложение 2** содержит таблицу ключевых тем ММГК, имеющих актуальное значение для тематики ГДМ, его элементов и ЦУР; предполагается, что ГДМ будет способствовать миграции в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

Ряд ММГК (такие как АДД, АРКП, Балийский процесс, Будапештский процесс, ГФМР, МДМ, МПК, РКМ, САКМ) уже приступили к рассмотрению степени и условий своего участия в подготовке ГДМ<sup>25</sup>; тогда как другие (в частности Будапештский процесс, Панафриканский форум) проявили заинтересованность в уделении внимания этому процессу на своих предстоящих мероприятиях в 2017 году.

### **Каким образом ММГК могут способствовать подготовительному процессу ГДМ?**

ММГК (включая глобальные процессы по проблемам миграции, МРФ и РКП) могут оказать поддержку подготовительному процессу ГДМ на этапе I (консультации) следующим образом.

На глобальном уровне они могут:

- ⇒ провести совещания, с тем чтобы проанализировать свои соответствующие мнения, подходы и предложения в отношении ГДМ, и функционировать в качестве глобальных платформ для обсуждения и подборки тематических материалов по элементам и темам ГДМ.

На региональном и межрегиональном уровне они могут:

- ⇒ провести совещания для рассмотрения их вовлеченности в процесс, ведущий к принятию ГДМ, особенно в отношении региональных аспектов международной миграции; функционировать в качестве региональных и межрегиональных платформ для обсуждения и подборки тематических материалов, касающихся элементов ГДМ, которые могут быть использованы в глобальных тематических дискуссиях и, в частности, в рамках Международного диалога МОМ по миграции, Глобального форума по миграции и развитию и 7-го ГРКП.

На всех уровнях они могут:

- ⇒ формулировать конкретные рекомендации, передовую практику, новаторские решения, общие принципы и подходы в отношении международной миграции во всех ее аспектах в интересах формулирования рамочной программы

---

<sup>24</sup> Например, САКМ (содействовал разработке ориентированной на права человека политики в области миграции в регионе), РКМ (права человека являются одним из трех основных направлений работы РКМ), процесс Колombo и т.п.

<sup>25</sup> Ссылки на ГДМ и рекомендации были сделаны на совещании АРКП; в Декларации XXI РКМ; Асунсьонской декларации САКМ; на 11-ом Совещании старших должностных лиц Специальной группы Балийского процесса.



всестороннего международного сотрудничества по проблемам мигрантов и мобильности людей;

- ⇒ составлять свои материалы, касающиеся средств осуществления и рамок для последующих действий и обзора хода осуществления в качестве компонентов ГДМ;
- ⇒ увязывать свою работу по достижению ЦУР с подготовительным процессом ГДМ и готовить аналитические материалы, исследования, документы или другие материалы в качестве вклада в разработку ГДМ;
- ⇒ проводить анализ, сопоставление исследований, данных и компиляцию своей существующей передовой практики в целях их представления в поддержку разработки ГДМ.

С другой стороны, они могут также формировать мнения своих отдельных государств-членов и предлагать им представлять конкретные рекомендации, вытекающие из работы ММГК, непосредственно в Секретариат ООН и в МОМ.

## Вопросы, подлежащие рассмотрению на седьмом Глобальном совещании РКП, и наводящие вопросы для обсуждения на заседаниях

### Цель Совещания

Цель 7-го ГРКП заключается в сборе и рассмотрении конкретных рекомендаций и другого существенного вклада механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК) в разработку глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ), подготовленных с учетом их соответствующего опыта, передовой практики и рекомендаций совещаний отдельных ММГК, сформулированных после проведения 19 сентября 2016 года саммита ООН по вопросу о беженцах и мигрантах.

### Во время обсуждений можно было бы рассмотреть следующие вопросы

Какую роль могут играть ММГК в глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции (ГДМ)?

Какие конкретные рекомендации, виды передовой практики, новаторские решения, общие принципы и подходы в отношении международной миграции могут сформулировать ММГК по вопросам, касающимся:

- (i) более справедливого распределения бремени и ответственности за миграцию;
- (ii) принципов, обязательств и договоренностей относительно международной миграции во всех ее аспектах, которые могут сформировать основу для рамочной программы всестороннего международного сотрудничества по проблемам мигрантов и мобильности людей и укреплять глобальное регулирование и координацию международной миграции;
- (iii) практических обязательств, средств осуществления и рамок для последующей деятельности и обзора хода осуществления;
- (iv) каждой из тем и каждого из элементов ГДМ (как они изложены в Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах и в резолюции о формате межправительственных переговоров о ГДМ)?

Каким образом работа ММГК по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) может поддерживать процесс, ведущих к принятию ГДМ?

Какую роль могут играть ММГК в поддержке своих государств-членов в межправительственных переговорах по ГДМ?

Какие партнерства могут предложить ММГК в отношении ГДМ?

## Приложение 1. Элементы и темы ГДМ<sup>26</sup>

### ⇒ **Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость.**

⇒ Элемент i): эффективная защита прав человека и основных свобод мигрантов, включая женщин и детей, независимо от их миграционного статуса, и особые потребности мигрантов, находящихся в уязвимом положении.

⇒ Элемент o): содействие, при необходимости, интеграции мигрантов в принимающих обществах, охвату мигрантов основными услугами и учету гендерной составляющей при оказании услуг.

⇒ Элемент u): борьба против расизма, ксенофобии, дискриминации и нетерпимости в отношении всех мигрантов.

### ⇒ **Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры.**

⇒ Элемент m): уменьшение масштабов и ослабление последствий незаконной миграции

⇒ Элемент q): защита трудовых прав и создание безопасных условий для трудящихся-мигрантов и лиц, занимающих негарантированные рабочие места, защита трудящихся женщин-мигрантов во всех секторах и содействие мобильности рабочей силы, в том числе круговой миграции.

⇒ Элемент w): признание иностранных дипломов и полученных в других странах образования и навыков и сотрудничество в вопросах получения и зачета заработанных льгот.

⇒ Элемент r): рассмотрение политики регулирования статуса мигранта.

### ⇒ **Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции.**

⇒ Элемент e): содействие упорядоченной, безопасной, законной и ответственной миграции и мобильности людей, в том числе путем проведения спланированной и хорошо продуманной миграционной политики; это может включать создание и расширение безопасных, законных каналов миграции.

⇒ Элемент f): возможности расширения международного сотрудничества в целях улучшения регулирования миграции.

---

<sup>26</sup> Элементы изложены в пункте 8 приложения II к Нью-Йоркской декларации о беженцах. Темы взяты из пункта 16 посвященного мигрантам документа «Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции». В настоящем приложении элементы сгруппированы по темам сотрудниками ОМП МОМ.

- ⇒ Элемент j): международное сотрудничество в пограничном контроле при полном уважении прав человека мигрантов.
  - ⇒ Элемент s): возвращение и реадмиссия и улучшение сотрудничества в этой области между странами происхождения и странами назначения.
  - ⇒ Элемент v): дезагрегированные данные о международной миграции.
  - ⇒ Элемент x): сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях по всем аспектам миграции.
  - ⇒ Элемент r): ответственность и обязанности мигрантов перед принимающими странами.
- ⇒ **Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот.**
- ⇒ Элемент a): международная миграция как многоплановое явление, имеющее большое значение для развития стран происхождения, транзита и назначения, как это признано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
  - ⇒ Элемент d): вклад мигрантов в устойчивое развитие и сложная взаимосвязь между миграцией и развитием.
  - ⇒ Элемент h): денежные переводы как важный источник частного капитала и их вклад в развитие и содействие ускорению, удешевлению и повышению надежности денежных переводов по легальным каналам в странах отправления и странах получения, в том числе путем сокращения операционных издержек.
  - ⇒ Элемент t): использование вклада диаспор и укрепление связей со странами происхождения.
- ⇒ **Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения.**
- ⇒ Элемент c): необходимость устранения факторов, обуславливающих миграцию, в том числе путем активизации деятельности в области развития, искоренения нищеты и предотвращения и урегулирования конфликтов.
  - ⇒ Элемент n): уделение внимания положению мигрантов в странах, испытывающих кризис.
  - ⇒ Элемент b): международная миграция как потенциальная возможность для мигрантов и их семей.
  - ⇒ Элемент g): влияние миграции на человеческий капитал в странах происхождения.
- ⇒ **Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им соответствующей защиты и помощи.**






- ↪ Элемент к): борьба с торговлей людьми, незаконным провозом мигрантов и современными формами рабства.
- ↪ Элемент л): выявление лиц, ставших объектами торговли, и рассмотрение возможности оказания им помощи, в том числе в форме предоставления, сообразно обстоятельствам, временного или постоянного вида на жительство и разрешений на работу.

## Приложение 2. Вовлеченность ММГК в тематику ГДМ

### Ключевые темы ММГК, имеющие актуальное значение для тематики глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции (ГДМ)<sup>27</sup>

Ключевая тема	ЦУР	Тема ГДМ	ММГК
Миграция, окружающая среда и изменение климата	  	Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения	МИДКАС Пуэблский процесс
Готовность к чрезвычайным гуманитарным ситуациям	    	Уменьшение влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменения климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их разрешения	Алматинский процесс ФИБЕМИД
Миграция и развитие		Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот	Диалог 5+5 по вопросам миграции Алматинский процесс АРКП Будапештский процесс МИДКОМ ФИБЕМИД РКП МОВР МИДКАС МИДСА ТМС Пражский процесс Пуэблский процесс


<sup>27</sup> Настоящий перечень имеет ориентировочный характер и не является исчерпывающим.

			Рабатский процесс САКМ ГФМР МДМ
Денежные переводы		<b>Вклад мигрантов и диаспор в устойчивое развитие во всех его аспектах, включая денежные переводы и зачет заработанных льгот</b>	Диалог АКТ – ЕС Процесс Коломбо Диалог ЕС – ЛАК ФИБЕМИД МИДВА
Трудовая миграция		<b>Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции Диалог АКТ – ЕС АДД ФАТМ Алматинский процесс АРКП Конференция АСЕМ Диалог Азия – ЕС по вопросам трудовой миграции Будапештский процесс Процесс Коломбо МИДКОМ Диалог ЕС – ЛАК ФИБЕМИД МИДКАС МИДСА МИДВА Пражский процесс Рабатский процесс ТКДИ Группа по вопросам миграции и убежища Восточного партнерства (ГМУВП)
Возвращение, реинтеграция, реадмиссия	 	<b>Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры</b>	Диалог АКТ – ЕС Диалог ЕС – ЛАК МИДКАС МИДСА МИДВА Пражский процесс Пуэблский процесс Рабатский процесс
Неупорядоченная миграция и смешанные миграционные потоки		<b>Нелегальная миграция и легальные каналы, включая достойную занятость, мобильность рабочей силы, признание навыков и квалификации и другие соответствующие меры</b>	Диалог 5+5 по вопросам миграции Алматинский процесс АРКП Конференция АСЕМ МИДКОМ

	  		<p>Диалог ЕС – ЛАК МПК Хартумский процесс МИДКАС МИДСА ТМС Панафриканский форум Пражский процесс Рабатский процесс</p>
Права мигрантов		<p><b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b></p>	<p>Диалог АКТ – ЕС ФАТМ Алматинский процесс АРКП Процесс Коломбо МИДКОМ ФИБЕМИД МИДСА Пуэблский процесс Рабатский процесс САКМ ГМУВП</p>
Интеграция мигрантов	 	<p><b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b></p>	<p>Диалог 5+5 по вопросам миграции Алматинский процесс АРКП Будапештский процесс МПК МИДКАС Пуэблский процесс Рабатский процесс САКМ</p>
Миграция и образование		<p><b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b></p>	<p>Диалог Азия – ЕС по миграции Конференция АСЕМ</p>
Убежище и беженцы	 	<p><b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм,</b></p>	<p>Алматинский процесс Диалог АКТ – ЕС АРКП Будапештский процесс МПК Пуэблский процесс Рабатский процесс ТКДИ ГМУВП</p>



Охрана здоровья мигрантов		<p><b>Права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость</b></p>	<p>Диалог 5+5 по вопросам миграции Процесс Коломбо МИДКОМ МИДКАС МИДСА Пуэблский процесс</p>
Политика в области миграции		<p><b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b></p>	<p>Алматинский процесс АРКП МИДКОМ ФИБЕМИД РКП МОВР Панафриканский форум Пуэблский процесс Рабатский процесс ТКДИ</p>
Партнерства (например, с гражданским обществом, частным сектором)		<p><b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b></p>	<p>Алматинский процесс Пуэблский процесс</p>
Данные о миграции		<p><b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b></p>	<p>Диалог 5+5 по вопросам миграции АРКП МИДКОМ Диалог ЕС – ЛАК МПК МИДКАС МИДВА САКМ</p>
Пограничный контроль		<p><b>Международное сотрудничество и регулирование миграции во всех ее аспектах, в том числе на границах, во время транзита, въезда, возвращения, реадмиссии, интеграции и реинтеграции</b></p>	<p>Диалог АКТ – ЕС Диалог ЕС – ЛАК МПК МИДСА Панафриканский форум Пуэблский процесс Рабатский процесс ТКДИ ГМУВП</p>
Борьба с торговлей людьми		<p><b>Незаконный провоз мигрантов, торговля людьми и современные формы рабства, включая надлежащее выявление мигрантов и жертв торговли людьми и предоставление им</b></p>	<p>Диалог АКТ – ЕС ФАТМ Алматинский процесс Конференция АСЕМ Диалог Азия – ЕС по вопросам</p>

	 	<p><b>соответствующей защиты и помощи</b></p>	<p>трудоустройству Балийский процесс Будапештский процесс МИДКОМ Диалог ЕС – ЛАК Хартумский процесс МИДВА Рабатский процесс САКМ ТКДИ ГМУВП</p>
--	---	---	---

[1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ]

[11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И ОБЩИНЫ]

[13 ПРИНЯТИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА]

[11 УСТОЙЧИВЫЕ ГОРОДА И ОБЩИНЫ]

[13 ПРИНЯТИЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА]

[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]

[1 ЛИКВИДАЦИЯ НИЩЕТЫ]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ]

[ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]

[ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[4 КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]

[3 ХОРОШЕЕ ЗДОРОВЬЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[17 ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ]

[17 ПАРТНЕРСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ]

[10 СОКРАЩЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА]

[5 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО]

[8 ДОСТОЙНАЯ РАБОТА И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ]

[16 МИР И ПРАВОСУДИЕ]