



REMESAS

Sobre la base de la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, adoptada el 19 de septiembre de 2016, el Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular establecerá una serie de principios, compromisos y entendimientos entre los Estados Miembros respecto de la migración internacional en todas sus dimensiones. El Pacto Mundial deberá contribuir de manera sustantiva a la gobernanza mundial y fomentar la coordinación en materia de migración internacional. Los "documentos temáticos", preparados por la OIM para someterlos a la consideración de los Estados Miembros, exponen a grandes rasgos los temas y propuestas esenciales con objeto de informar a los interlocutores del proceso de consulta de 2017 que ha de conducir a las negociaciones intergubernamentales y finalmente a la adopción del Pacto Mundial.

INTRODUCCIÓN

Ante la previsión de que en 2017 el flujo de remesas hacia los países en desarrollo alcance un valor aproximado de 465.000 millones de dólares EE.UU.¹, el efecto de las remesas en términos de desarrollo ha recibido recientemente una atención considerable en el ámbito internacional². Habida cuenta de que los costos de transacción de las remesas varían ampliamente en todo el mundo, la atención se ha centrado en particular en el modo en que los costos elevados pueden desincentivar el envío de remesas a través de canales formales e impedir que las remesas enviadas produzcan efectos en términos de desarrollo.

Las remesas constituyen un importante factor coadyuvante a la reducción de la pobreza y se definen como transferencias monetarias internacionales de carácter voluntario y privado que los migrantes realizan a las personas con quienes mantienen estrechos lazos³. Aunque los emisores y los receptores de remesas tienen la libertad de decidir qué uso darán a estos fondos privados, los formuladores de políticas y los asociados para el desarrollo pueden facilitar el aprovechamiento de los flujos de remesas y promover su uso en iniciativas de desarrollo sostenible.

PRINCIPIOS ESTABLECIDOS

No cabe duda de que las remesas ayudan a las familias de muchos migrantes a salir de la pobreza al cubrir sus necesidades básicas y educativas, mejorar su capacidad para afrontar riesgos relacionados con el desempleo y las enfermedades, y fortalecer su resiliencia a fenómenos externos como el cambio climático o las crisis humanitarias. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible establece una meta específica (10.c) para el Objetivo de Desarrollo Sostenible 10, a saber, "De aquí a 2030, reducir a menos del 3% los costos de transacción de las remesas de los migrantes y eliminar los corredores de remesas con un costo superior al 5%", con lo que se reiteran las metas establecidas al respecto en la Agenda de Acción de Addis Abeba⁴. La meta 10.c es solo una de las metas que abordan la responsabilidad de los gobiernos de facilitar protección social a todos los sectores de la población, en particular servicios públicos como la educación (Objetivo 4) y la cobertura sanitaria universal (Objetivo 3). Los siguientes principios deben sentar las bases de las políticas y los programas diseñados para maximizar el valor de las remesas en términos de desarrollo:



- **Las remesas no conducirán al desarrollo por sí solas** si las condiciones de envío y recepción no son propicias al desarrollo y si los gobiernos no proporcionan servicios básicos y sistemas funcionales de seguridad social, salud y educación. Las remesas pueden contribuir a la materialización del desarrollo siempre y cuando sus receptores tengan la posibilidad de gastarlas en proseguir sus estudios, crear oportunidades de autoempleo y mejorar la infraestructura comunitaria local;
- Las posibilidades de que las remesas contribuyan al bienestar de los beneficiarios aumentan cuando estas constituyen **una fuente adicional y no la fuente única y principal de ingresos**; y
- El valor de las remesas en términos de desarrollo depende de las condiciones de obtención de las remesas. En este sentido, deben tenerse en cuenta el trabajo digno, la posibilidad de que los migrantes y sus familias participen plenamente en las sociedades de acogida, y las oportunidades y los beneficios potenciales que no se disfrutan por causa de la migración.

CUESTIONES

El elevado costo de las transferencias, las condiciones en que se obtienen las remesas y el hecho de que los hogares receptores dependan de las remesas para acceder a servicios básicos como la atención sanitaria y la educación inciden negativamente en la contribución positiva de las remesas al desarrollo sostenible. Además, los receptores de remesas no suelen comprender a fondo los programas o las iniciativas que se valen de las remesas para apoyar un desarrollo más amplio, como las iniciativas de capacitación básica en materia de finanzas, los programas de ahorro para la educación y el acceso a seguros asequibles, o simplemente no tienen acceso a ellos.

El costo de las transferencias de remesas varía de forma significativa en todo el mundo y se mantiene persistentemente elevado en determinados corredores. Los costos más elevados se registran en África Subsahariana, donde el costo promedio representa el 9,5% del monto enviado. Tres razones explican esencialmente el elevado costo de las remesas:

- 1) las dificultades de cumplimiento de requisitos que el marco regulatorio internacional de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo plantea a los operadores de transferencia de dinero más pequeños y no bancarios⁵;
- 2) la ausencia de competencia entre los operadores de transferencia de dinero; y
- 3) la falta de transparencia sobre los costos reales de las transferencias de dinero, lo que ayuda a mantener los precios altos.

Los trabajadores migrantes menos cualificados suelen optar por vivir en condiciones precarias para mantener el flujo de remesas que envían a sus familias. Es preciso velar por el bienestar de estos trabajadores migrantes ofreciéndoles condiciones de trabajo decentes para que sus remesas puedan tener efectos positivos en el desarrollo.



Cuando los montos remitidos superan los salarios de reserva⁶ establecidos en la economía local de los hogares receptores, las remesas pueden favorecer la creación de lazos de dependencia entre receptores y emisarios y, como consecuencia, disuadir a los familiares receptores de buscar empleo. La capacitación básica en materia de finanzas tanto de los emisarios como de los receptores puede contribuir a que las familias utilicen las remesas con fines de educación, formación profesional e inversión en pequeños negocios y reducir su dependencia de las remesas.

Las dinámicas de género también constituyen un aspecto importante. Las mujeres migrantes suelen enviar un mayor porcentaje de sus ingresos con más frecuencia que sus homólogos masculinos⁷. Del mismo modo, como receptoras de remesas, las mujeres tienden a destinar más recursos en beneficio de sus hijos⁸. Por otro lado, la premisa comúnmente aceptada de que las mujeres pueden tomar decisiones financieras cuando sus cónyuges emigran no siempre se cumple.

La existencia de productos y servicios financieros —como los servicios de pagos, ahorro y seguros— adaptados a las necesidades de diferentes grupos aumenta la capacidad de los hogares de generar ahorro. Estos productos y servicios, sin embargo, no suelen estar al alcance de los hogares que reciben remesas.

PROPUESTAS DE ACCIÓN

Aunque el Banco Mundial ha documentado una reducción continua del costo promedio mundial⁹, la gran diferencia en los costos de las remesas en todo el mundo requerirá medidas concertadas de cooperación multilateral:

- 1) En apoyo de la recomendación del Representante Especial del Secretario General sobre la Migración¹⁰, se debe poner en marcha una campaña coordinada y dirigida por organismos internacionales para **liderar alianzas operacionales a nivel mundial entre representantes y reguladores del sector financiero** con objeto de crear un marco regulatorio propicio que ponga fin al monopolio de los grandes operadores de transferencia de dinero, promueva el uso de nuevas tecnologías, como la telefonía móvil para las transferencias de dinero, y facilite la transferencia de montos pequeños sin las restricciones que imponen las normas de lucha contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo.
- 2) Los Estados Miembros deben tomar la iniciativa de abordar la falta de transparencia en sus propios **mercados financieros y marcos legislativos internos que regulan las transferencias financieras internacionales**, con el fin último de impulsar la competencia, reducir los costos y proporcionar información de más calidad a los emisores de remesas. Esto podría lograrse **creando grupos de trabajo compuestos por representantes de sus bancos centrales y otros organismos**, como el Banco Mundial, para promover la armonización de las labores de recopilación e intercambio de datos. Los grupos podrían ser convocados a nivel regional por bancos multilaterales de desarrollo. Asimismo, esta medida podría acompañarse de la intensificación de los esfuerzos en curso encaminados a facilitar el acceso de los migrantes a **plataformas que comparan el costo real del envío**



de remesas entre diferentes proveedores de servicios a fin de que los migrantes puedan tomar decisiones informadas.

Para utilizar los flujos de remesas en pro de un desarrollo sostenible que no se limite a la reducción de la pobreza y solucionar la cuestión de la dependencia de las remesas, los servicios financieros deben adaptarse de manera innovadora. Cierto es que los servicios financieros pueden incentivar el ahorro y la inversión, pero asimismo deben tener en cuenta las diferentes necesidades de los hogares que reciben remesas, como los hogares encabezados por mujeres o aquellos en que las mujeres han emigrado en busca de empleo. Así pues, es necesario que las medidas prioritarias en materia de remesas evolucionen y dejen de centrarse exclusivamente en los costos de transferencia:

- 3) Las instituciones financieras han puesto a prueba diversos programas destinados a prestar servicios específicos a los hogares que reciben remesas, los cuales pueden mejorar la capacidad de las familias de ahorrar e invertir en educación avanzada, formación profesional o emprendimiento con vistas a aumentar sus oportunidades de sustento. Los gobiernos podrían promover **servicios y productos financieros debidamente regulados, fiables y eficaces** adaptados a los hogares vulnerables y de bajos ingresos para asegurarse de que estos hogares reciban un trato igualitario y puedan beneficiarse de los servicios eficaces en función de los costos que incrementan el efecto multiplicador de las remesas en la economía local.
- 4) Simultáneamente, se debería dotar a la sociedad civil y a los grupos de base comunitaria de las competencias necesarias para impartir **capacitación básica en materia de finanzas** que sirva para mejorar la toma de decisiones financieras de los hogares receptores de remesas y tenga en cuenta las necesidades y las oportunidades específicas de las mujeres beneficiarias.

ANEXO

Referencias pertinentes adicionales

Detrell, Grosjean y Peruffo (2014): **Manual para elaborar proyectos sobre remesas**. Bruselas, Organización Internacional para las Migraciones. Incluye buenas prácticas para maximizar los efectos de las remesas en el desarrollo. Se trata de un manual instructivo concebido para acompañar el diseño de proyectos en el ámbito de las remesas, las inversiones y la filantropía del migrante.

Disponible en: https://publications.iom.int/system/files/pdf/manual_de_remasas_sp_0.pdf.

Isaacs, L. (2017): **Remittances in ACP Countries: Key Challenges and Ways Forward**. Bruselas, Organización Internacional para las Migraciones. El objetivo de este informe es formular recomendaciones y proponer medidas que permitan a los interlocutores producir un cambio real en el mercado de las remesas internacionales.

Disponible en: <https://publications.iom.int/books/remittances-ACP-countries-key-challenges-and-ways-forward> (en inglés).



Lubambu, K. (2014): *The Impacts of Remittances on Developing Countries*. Bruselas, Parlamento Europeo. Este estudio examina el nexo entre las remesas y el desarrollo microeconómico (familiar) y macroeconómico (nacional), los mercados de transferencia de dinero y las relaciones entre las remesas y otras fuentes de capital (por ejemplo, la asistencia oficial para el desarrollo o la inversión extranjera directa), así como la posible función de las remesas en la agenda para el desarrollo después de 2015.

Disponible en: [http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/433786/EXPO-DEVE_ET\(2014\)433786_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/etudes/join/2014/433786/EXPO-DEVE_ET(2014)433786_EN.pdf) (en inglés).

Migration, Remittance and Economic Development. Dhaka, Organización Internacional para las Migraciones. La finalidad de este estudio es comprender la contribución de las remesas en los ámbitos macroeconómico y doméstico y explorar el modo en que estas transferencias podrían aprovecharse mejor para favorecer el desarrollo en Bangladesh. Se recomienda adoptar medidas proactivas a través de iniciativas colaborativas encaminadas a promover la migración y abordar la transferencia eficaz de remesas por medio de canales oficiales, lo cual —al dar lugar a un incremento de los ahorros acompañado de inversión— podría convertirse en un importante instrumento para lograr un desarrollo socioeconómico sólido.

¹ D. Ratha *et al.*, *Migration and Remittances – Recent Developments and Outlook*, Migration and Development Brief, núm. 26 (Banco Mundial, Washington D. C., abril de 2016). Disponible en: <http://pubdocs.worldbank.org/en/661301460400427908/MigrationandDevelopmentBrief26.pdf> (en inglés).

² Este tema ha sido recientemente objeto de un documento temático del Comité Permanente de Programas y Finanzas de la OIM, "Remesas: Oportunidades y retos socioeconómicos", S/19/6, octubre de 2016.

³ En el Documento de posición de la OIM relativo a las remesas (2015), las remesas se definen como las "transferencias monetarias internacionales de carácter multidireccional, voluntario y privado, que los migrantes, a título individual o colectivamente, envían a las personas con las que mantienen estrechos lazos".

⁴ Párrafo 40 de la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (2015).

⁵ Un obstáculo importante en la reducción del costo de las remesas es la reducción del riesgo, por ejemplo, cuando los bancos corresponsales internacionales cierran las cuentas bancarias de los operadores de transferencia de dinero para evitar riesgos relacionados con el blanqueo de dinero y los delitos financieros (*Migration and Remittances*, Migration and Development Brief, núm. 27, Banco Mundial).

⁶ El salario de reserva es el salario más bajo que un trabajador está dispuesto a aceptar para realizar un tipo de trabajo determinado.

⁷ T. Tullao, M. A. Cortes y E. See, *The Economic Impacts of International Migration: A Case Study on the Philippines* (Centro de Investigación y Desarrollo Empresarial, Universidad De La Salle, Manila, 2007).

⁸ Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación para la Promoción de la Mujer (INSTRAW), *Gender, Remittances and Development: The Case of Filipino Migration to Italy*, 2008.

⁹ El promedio mundial se redujo al 7,40% en el cuarto trimestre de 2016, en comparación con el 9,67% registrado en el primer trimestre de 2009 (Banco Mundial: "Remittance Prices Worldwide", diciembre de 2016).

¹⁰ Recomendación 9 del informe del Representante Especial del Secretario General sobre la Migración, Asamblea General de las Naciones Unidas, A/71/728, 3 de febrero de 2017.