



**Organización Internacional para las Migraciones**  
Migración para beneficio de todos

IOM Regional Strategy // OIM Estrategia Regional 2014-2016

**Estrategia Regional de la OIM para  
Centroamérica, Norteamérica y el Caribe  
2014-2016**



Este documento es el resultado de un esfuerzo colectivo por un equipo de colaboradores y el equipo editorial.

Las afirmaciones, interpretaciones y conclusiones expresadas en este documento no reflejan necesariamente las opiniones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) o de sus Estados Miembros. Las denominaciones usadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican juicio alguno por parte de OIM sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en condiciones humanas y de forma ordenada beneficia a los migrantes y a la sociedad. Como organización Intergubernamental, la OIM actúa como socio en la comunidad internacional, con el fin de ayudar a responder a los retos funcionales de la migración; contribuir a una mayor comprensión de los asuntos ligados a la migración; promover el desarrollo social y económico mediante la migración y defender la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

**Publicado por :**

Organización Internacional para las Migraciones  
Oficina Regional para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe  
San José, Costa Rica  
Tel: +506 22125300  
Correo electrónico: [rosanjose@iom.int](mailto:rosanjose@iom.int)  
Sitio web: [www.costarica.iom.int](http://www.costarica.iom.int)

©2014 Organización Internacional para las Migraciones. Todos los derechos reservados.

**Diseño y diagramación:**  
Verónica Soto Chávez

**Foto de portada:**  
©OIM /Guatemala 2010



## CONTENIDOS

3	Resumen ejecutivo	29	Prioridades de la OIM para la región
7	OIM: la organización global líder en migraciones	33	Implementar enfoques transversales
	El contexto dinámico de las migraciones en la región	39	Nuestros requerimientos de fondos
17	Compromisos de OIM para la mejor gobernanza de las migraciones		

# Estrategia Regional de la OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe 2014-2016



International Organization for Migration (IOM)  
Organisation Internationale pour les Migrations (OIM)  
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)





# Resumen Ejecutivo

**C**entroamérica, Norteamérica y el Caribe, forman lo que podría considerarse la principal región de origen, tránsito, destino y retorno de migrantes en el mundo.

Esta región incluye: el país de origen del mayor número de migrantes en el mundo, el corredor del mayor número migrantes en tránsito a nivel internacional y el país de destino del más grande número de migrantes en el globo. Además, muchos países de la región, reciben lo que probablemente sea el mayor flujo de migrantes retornados, en relación a su población total, del mundo.



© OIM / Nicaragua 2012

Esta región ha sido moldeada por la migración. Sin embargo, aún y cuando la migración contribuye significativamente al desarrollo de la región, todos los días muchos migrantes sufren abusos, discriminación, violencia, explotación, crímenes e incluso violaciones graves a sus derechos humanos. En este contexto, el Comité Regional para la Formulación y Coordinación de Políticas de la OIM, creó la presente Estrategia para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe 2014-2016.

La estrategia de la OIM está desarrollada en **siete áreas estratégicas de trabajo**:

1) Fortalecer la protección de los migrantes más vulnerables.

2) Fortalecer las capacidades gubernamentales de gestión de las migraciones.

3) Potenciar los beneficios de la migración organizada.

4) Hacer de la salud una prioridad en las migraciones.

5) Responder adecuada y efectivamente ante crisis y emergencias.

6) Sensibilizar sobre el cambio climático y la prevención de desastres.

7) Cooperar con los gobiernos para mejorar las políticas migratorias.

En cada una de estas áreas de trabajo, la OIM perseguirá los siguientes **nueve objetivos**:



© OIM / Costa Rica 2012

- 1) Combatir la xenofobia y discriminación.
- 2) Contribuir al mayor conocimiento de las migraciones.
- 3) Mejorar la participación y pericia de la OIM en los trabajos de los procesos y organizaciones regionales.
- 4) Fortalecer la protección y reducir las vulnerabilidades de los migrantes.
- 5) Promover la continuidad de los programas exitosos de gestión migratoria de los gobiernos.
- 6) Promover la utilización de las herramientas y enfoques de la OIM en el manejo de crisis migratorias y de migraciones causadas por la inseguridad.
- 7) Fortalecer las capacidades de atención de desplazamientos causados por desastres.

- 8) Fortalecer las alianzas con el sector privado.
- 9) Reforzar las alianzas con los donantes.

Para lograr estos objetivos, la OIM implementará en todas sus acciones, **un enfoque que pondrá primero los derechos de los migrantes, construirá y potenciará las capacidades de gobiernos y contrapartes, hará del enfoque de género una prioridad y promoverá la sostenibilidad.**

**El fin último de la OIM es fortalecer la gobernanza de las migraciones en la región y asegurar que éstas tengan lugar en forma humana y ordenada para beneficio de todas y todos.**







**OIM:**

**la organización global  
líder en migraciones**



## OIM en la región



**OIM** en la región, implementa actualmente **81 proyectos** por un valor superior a los **80 millones de dólares estadounidenses**.

La Oficina Regional de la OIM para Centroamérica, Norteamérica y el Caribe está ubicada en San José, Costa Rica.

La OIM cuenta con especialistas regionales en las siguientes áreas: comunicación y medios; coordinación de emergencias; cooperación técnica y gestión migratoria; coordinación para el Caribe; desarrollo de proyectos; administración y finanzas; migración laboral y desarrollo; migración y salud; operaciones y movimientos; enlace y políticas; tecnologías de la información; tráfico ilícito y trata de personas y retorno voluntario asistido y reintegración.

La OIM en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe cubre un total de 25 países, de los cuales 19 son Estados Miembros<sup>1</sup> y uno es Estado Observador<sup>2</sup>.

A enero de 2014, la presencia de la OIM en la región incluye **12 oficinas nacionales, 11 oficinas relacionadas con proyectos y un total de 612 funcionarios, de los cuales 54 son personal internacional**.



## Capacidades de la OIM en la región



**OIM** tiene presencia física en todos los países de Centroamérica y Norteamérica, así como en varios países del Caribe. La Organización ha creado alianzas sólidas con organizaciones y plataformas nacionales y regionales, incluyendo: la Conferencia Regional sobre Migración (CRM), la Comisión Centroameri-

cana de Directores de Migración (OCAM), el Convenio de Seguridad Fronteriza Centroamérica 4 (CA-4), el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), la Comunidad del Caribe y Mercado Común del Caribe (CARICOM), la Organización de los Estados Americanos (OEA), la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y las Naciones Unidas, entre otros.

La contribución de la OIM en los trabajos de dichas organizaciones es constantemente solicitada por nuestros socios, especialmente en cuanto a asesoramiento y apoyo técnico.

**El enfoque institucional flexible, pragmático e interdisciplinario de la OIM al implementar proyectos, le permite hacer frente a los múltiples desafíos, oportunidades y facetas que presentan las migraciones:** gestión migratoria, migración laboral, tráfico ilícito de migrantes, trata de personas, política migratoria, protección y asistencia a migrantes y abordaje de crisis migratorias, entre otros.

**Gracias a su experiencia en el terreno, la OIM ha desarrollado una importante pericia, así como herramientas operativas en todas sus áreas de empeño.** Asimismo, su enfoque y cultura organizacional prácticos promueven una implementación eficiente de sus proyectos en la región.





# El contexto dinámico de las migraciones en la región

**C**on sólo el 7.2% de la población total mundial (alrededor de 550 millones de habitantes en el 2014), **la región de Centroamérica, Norteamérica y el Caribe alberga cerca del 25% de todos los migrantes del mundo** y experimenta flujos migratorios únicos<sup>3</sup>. En el 2013, **unos 53 millones de migrantes residían en Estados Unidos y Canadá** (en adelante estos dos países en conjunto se denominarán Norteamérica, por motivos prácticos) y **alrededor de 3 millones en México, Centroamérica y el Caribe.**

Actualmente, **casi un 15% de la población que habita en Norteamérica es nacida en el extranjero**<sup>4</sup>. De hecho, cerca de un 72% de todos los migrantes nacidos en Latinoamérica y en el Caribe, residen en Norteamérica, la gran mayoría de estos migrantes son mexicanos y centroamericanos.

**A**nte este contexto, la región cubierta por la Oficina Regional en San José, en cuanto al tema migratorio, suele ser analizada y estudiada en **tres sub-regiones distintas, debido a los contextos y características migratorias propias de cada una de ellas. Estas sub-regiones son: Norteamérica** (como definido anteriormente), **Mesoamérica** (México y Centroamérica) **y el Caribe**

Por décadas, Norteamérica ha constituido una sub-región fundamentalmente de destino de flujos migratorios, muchos de ellos provenientes de Mesoamérica y especialmente de México. Mientras tanto, Mesoamérica y el Caribe son consideradas subregiones principalmente de origen y tránsito de migrantes.

No obstante lo anterior, se debe reconocer que los países de cada subregión varían mucho en su grado de prosperidad, conflictos internos, seguridad, capacidades de las autoridades para manejar la migración y vulnerabilidad a desastres naturales. Además, la composición de los flujos migratorios varía significativamente en cada país. **Consecuentemente, el fenómeno migratorio es interpretado en formas diversas en cada país de cada sub-región, pues plantea oportunidades y retos particulares a cada uno de ellos.**

A pesar de ello, **en todos los países de la región las personas migrantes presentan grados variables de vulnerabilidad, en especial los niños, mujeres, indígenas, trabajadores domésticos y temporales, los de origen extra-continental, la comunidad LGBTI<sup>5</sup>, los que tienen alguna discapacidad y los que han sido víctimas de crímenes.**



©OIM / El Salvador 2013

La vulnerabilidad mayor de los migrantes es evidente si se analizan, por ejemplo, los datos de Estados Unidos, correspondientes a los casos de trata de personas. Según datos del 2007, la gran mayoría de las víctimas de trata de personas en ese país, eran migrantes, un 41% eran originarias de Latinoamérica y el Caribe<sup>6</sup>.

**Otra característica común a la migración que se presenta en todos los países de la región, es la alta proporción de migrantes en situación migratoria irregular.** La irregularidad migratoria en la región, implica una mayor vulnerabilidad de los migrantes a discriminación, abusos, extorsión, secuestro, trata de personas, violencia sexual y otros delitos.



## Migración hacia Mesoamérica y el Caribe

**E**n la última década, en Mesoamérica y el Caribe, han surgido nuevos polos de atracción de flujos migratorios provenientes de países en desarrollo (migración sur-sur) que son vecinos. Entre estos polos, se destacan algunos Estados de México, Belice, El Salvador, Panamá y Trinidad y Tobago.

Se observa también un incremento de la cantidad de inmigrantes irregulares que habitan en Mesoamérica y el Caribe.

Ello se debe a varios factores, como: el incremento del flujo migratorio, la alta porosidad de las fronteras, la complejidad y los costos de los procesos de regularización, la falta de compromiso de los patronos por regularizar a sus empleados migrantes y la limitada capacidad de los gobiernos para hacer cumplir las leyes migratorias.

De igual forma, en la última década, es notorio el incremento de los flujos migratorios irregulares de origen extra-continental, provenientes principalmente de países asiáticos y africanos en desarrollo, que recorren Mesoamérica y el Caribe.

Otra tendencia reciente es el aumento en el número de inmigrantes provenientes de países desarrollados que se instalan en los países en desarrollo de la región (migración norte-sur).

En Mesoamérica y el Caribe, el número de migrantes norte-sur ronda los 2 millones y son, en su mayoría, retirados, pensionados, rentistas, inversionistas e hijos y nietos de emigrantes mesoamericanos nacidos en Estados Unidos. México alberga hoy el principal número de migrantes norte-sur en el mundo, casi un millón; la gran mayoría provenientes de los Estados Unidos.

Durante los últimos años, en Mesoamérica y el Caribe se observa también un aumento en la cantidad de retornados, voluntarios e involuntarios, principalmente debido a los efectos de la crisis económica y a una intensa política de repatriaciones en los países de destino.



©OIM / Nicaragua 2008 (Foto: Charles Portel)



©OIM / Canadá 2011

## Migración hacia Norteamérica

**E**stados Unidos continúa siendo el principal país de destino de inmigrantes en el mundo. El número de inmigrantes africanos en los Estados Unidos se ha más que duplicado en los últimos 10 años, alcanzando cerca de 2 millones. Por su parte, los flujos migratorios desde países asiáticos en vías de desarrollo hacia Norteamérica, continúan aumentando sostenidamente.





De igual manera, **los flujos migratorios provenientes de muchos países centroamericanos y caribeños hacia los Estados Unidos, han ido en aumento sostenido desde 2011.** Una buena parte de ellos son irregulares. De hecho, cerca de un 40% de los migrantes irregulares en los Estados Unidos, nació en Centroamérica y el Caribe.

Uno de los flujos irregulares que ha crecido recientemente en Estados Unidos y que angustia debido a su vulnerabilidad es el de los **niños y niñas migrantes, en particular los no acompañados y principalmente los provenientes de Mesoamérica.**

Por su parte, **el ritmo de crecimiento del flujo de migrantes mexicanos hacia Estados Unidos ha bajado en forma sostenida,** en comparación con la década anterior. No obstante, México sigue siendo el principal país de origen de migrantes en ese país y el principal país de origen de migrantes a nivel mundial.

**Estados Unidos es también el principal país de destino a nivel mundial, de inmigrantes de países desarrollados (migración norte-norte).** De hecho, este país es parte del primero, tercero, cuarto y quinto corredores de inmigrantes norte-norte más importantes del mundo. Alemania, Canadá, Corea y el Reino Unido, respectivamente, son los países de origen de los inmigrantes que integran estos corredores<sup>7</sup>.



© OIM / Estados Unidos 2003 (Foto: Christophe Calais)





**Compromisos de OIM  
para la mejor gobernanza  
de las migraciones**

## Proteger a los más vulnerables



Los países de Mesoamérica y el Caribe forman parte de los principales corredores de migraciones en el mundo. Muchos de los migrantes que recorren estas subregiones lo hacen en situación migratoria irregular y frecuentemente en condiciones de vulnerabilidad.

Ello, sumado a los altos niveles de inseguridad y violencia en estas subregiones, ponen a los migrantes en alto riesgo de ser explotados, abusados, secuestrados, traficados y tratados.

Ante este contexto, en forma creciente, la comunidad internacional ha reconocido la necesidad de hacer más para promover los derechos humanos de los migrantes. En ese sentido, en 2007 los Estados Miembros de la OIM reconocieron que la organización tiene “de facto” un mandato de protección de los migrantes.

Por ello, para contribuir efectivamente a la protección y asistencia de los migrantes, la estrategia de la OIM en la región se centrará en fortalecer las capacidades locales e institucionales para crear y consolidar esquemas de protección a migrantes a nivel nacional.

La OIM atenderá el creciente interés de los gobiernos por asistir a las víctimas de trata de personas, los niños no acompañados, los desplazados internos y los migrantes que han sido víctimas de delitos y abusos.

Por ello, la OIM continuará dándole prioridad a la capacitación, las campañas de sensibilización y prevención y a las políticas públicas contra la trata de personas, así como a las de protección y asistencia a los migrantes vulnerables.



©OIM / Costa Rica 2008



**D**ado que la gobernanza de las migraciones, incluyendo la gestión de las fronteras, pueden plantear grandes retos a los gobiernos, en particular en un mundo tan cambiante, **es necesario que el fortalecimiento de las capacidades de gestión migratoria se realice en varios ámbitos, tanto para fortalecer el combate a actividades ilegales, como para asegurar la protección de los derechos de los migrantes.**

Los desafíos en estas materias en Centroamérica y el Caribe son particularmente complicados por sus limitados recursos y su condición de territorios de origen, tránsito y destino de importantes flujos migratorios, muchos de ellos irregulares y vulnerables.



Además, el significativo deterioro de la seguridad de los migrantes que recorren Mesoamérica debido a un aumento en el número y gravedad de los abusos y delitos contra los migrantes complejiza aún más estas tareas.

Ante este contexto, **la OIM priorizará el fortalecimiento de las capacidades más importantes para la adecuada gestión migratoria, en particular tres: las capacidades legales y procedimentales, las humanas y administrativas y las operativas.** Este enfoque no sólo ayudará a los gobiernos a desarrollar políticas, legislación y estructuras administrativas más apropiadas y efectivas, sino que también asegurará la disponibilidad de entrenamiento adecuado en todos los niveles, así como de soluciones tecnológicas modernas.

Una parte de la gestión migratoria que resulta esencial en la región es la relacionada con el **combate al crimen contra migrantes**. La OIM continuará desarrollando y poniendo a disposición de los gobiernos las herramientas necesarias para **atacar el crimen organizado internacional, en especial, el tráfico ilícito de migrantes, la trata de personas y la falsificación y alteración de documentos**.

Por todo lo anterior, la **estrategia de la OIM en materia de gestión migratoria en la región, se centrará en apoyar a los gobiernos en la construcción de una gestión fronteriza segura y humana, con la ayuda de soluciones tecnológicas efectivas para alcanzar el objetivo de mejorar el balance entre el ordenamiento y la facilitación de las migraciones**.

Especial atención se prestará al fortalecimiento de las capacidades en las tareas de control de entradas y salidas, monitoreo de cambios de estatus migratorio y de estadías no autorizadas, examinación forense de documentos tanto en primera como en segunda línea y gestión de la identidad, especialmente en cuanto a la expedición de pasaportes y documentos de identidad.

Además, en respuesta al desafío de recolectar y procesar datos, estadísticas e inteligencia migratorios, la OIM continuará promoviendo el uso de su Sistema de Manejo de Información de Fronteras (MIDAS por sus siglas en inglés), por parte de los gobiernos de la región. Por ello mismo, las alianzas con INTERPOL, IATA e ICAO seguirán siendo una prioridad.

Además, en Centroamérica, la capacitación de los oficiales en fronteras y su coordinación con los de policía y aduanas, será un pilar fundamental del trabajo de la OIM; así como la sensibilización sobre la importancia de desarrollar y actualizar la gestión migratoria y de elaborar diagnósticos adecuados sobre la situación fronteriza como requisito previo para desarrollar estrategias integrales de gestión migratoria.



**OIM** reconoce la enorme contribución de las personas migrantes al desarrollo de la región, tanto en beneficio de países de origen como de destino.

Dicha contribución es palpable, por ejemplo, en el aporte de las personas trabajadoras migrantes a sus comunidades de destino, entre otras cosas, mediante su labor, el gasto que realizan y los impuestos que pagan; pero también en el impulso que brindan al desarrollo de sus comunidades de origen gracias a las remesas que envían y las inversiones que efectúan.

Los migrantes, también pueden contribuir mediante la aplicación de los conocimientos que han adquirido durante su proceso migratorio, el desarrollo de actividades empresariales, el apoyo a los procesos de democratización y la promoción de una cultura mundial de respeto a los derechos humanos.

En línea con el objetivo global de la OIM de aprovechar el potencial de desarrollo de la migración en beneficio tanto de las sociedades como de los migrantes para contribuir a la reducción de la pobreza y al desarrollo sostenible, la organización ha hecho de su trabajo en materia de migración y desarrollo en la región una prioridad.

En ese ámbito, **la OIM fomenta las sinergias entre desarrollo y migración laboral, incluyendo la facilitación de la migración temporal laboral y circular, las iniciativas de vinculación con la diáspora, el asesoramiento sobre políticas de migración y desarrollo, así como el desarrollo de proyectos sobre inversión productiva de remesas e investigaciones.**

**La estrategia de la OIM en materia de migración y desarrollo para la región, se enfocará en brindar asistencia técnica conti-**

**nua y en fortalecer las capacidades de los gobiernos para mejorar las habilidades de sus funcionarios técnicos y tomadores de decisiones en los siguientes temas:**

- 1) Transversalización de la migración en la agenda de desarrollo a nivel local, nacional y regional.
- 2) Gestión ordenada de la migración, promotora y protectora de los derechos laborales.
- 3) Promoción del desarrollo de los migrantes.
- 4) Mejoramiento del diálogo interestatal y armonización de las políticas entre países de origen
- 5) Reconocimiento y comprensión de las contribuciones directas e indirectas de la migración laboral.
- 6) Vinculación con la diáspora para favorecer el retorno permanente o temporal de sus habilidades.
- 7) Favorecimiento de la reintegración de migrantes con nuevas capacidades a su país de origen
- 8) Mejoramiento del impacto de las remesas y ahorros de los migrantes.



©OIM / El Salvador 2011



Las inequidades en materia de salud dentro y entre los países de esta región se dan por una distribución desigual de los recursos y las oportunidades, por discriminación y marginalización y por el acceso desigual a la educación, el empleo y los servicios sociales por parte de ciertas poblaciones. **Los migrantes son particularmente vulnerables a las desigualdades en materia de salud debido a las políticas inadecuadas y excluyentes, a las circunstancias en las que migran y a las condiciones precarias de vida y de trabajo que enfrentan tanto en los lugares a los que llegan, como a su regreso a sus comunidades de origen.**

La migración es un determinante social de la salud de los migrantes y, por tanto, requiere ser atendido adecuadamente por las políticas de salud pública mediante programas específicos y multisectoriales.

Por ello, la **División de Migración y Salud de OIM apoya a los gobiernos en el diseño e implementación de programas integrales, accesibles e igualitarios, tanto preventivos como curativos, para los migrantes y las poblaciones móviles.**

Atendiendo las necesidades de los migrantes y de los países de origen y destino, la OIM promueve la salud física, mental y social de los migrantes y con ello favorece el desarrollo social y económico tanto de los migrantes, como de sus comunidades receptoras.



En la región, **la estrategia de la OIM en migración y salud se centrará en fortalecer las acciones de los gobiernos y el conocimiento público de los determinantes de la salud de los migrantes de la región, a través de la investigación y difusión de información necesaria**

**para el diseño e implementación de programas y políticas de salud y migración, basadas en evidencia.** Además, la OIM continuará enfocándose en la promoción de políticas de salud inclusivas de los migrantes, así como en el desarrollo de programas y de normativas que promuevan la salud de las personas migrantes.



## Responder apropiadamente ante crisis y emergencias

**OIM** participa activamente en la región en operaciones de asistencia durante y después de emergencias, enfocándose en acciones de mitigación, preparación, respuesta y recuperación.

En el 2012 la OIM desarrolló el “Marco operacional de la OIM en situaciones de crisis migratoria” (MCOF por sus siglas en inglés), una herramienta práctica, operacional e institucional para mejorar y sistematizar la forma en que la OIM apoya a sus Estados Miembros y a sus aliados para prepararse mejor y responder a una crisis migratoria.

Usando el MCOF como base para sus actividades, la OIM participa en la asistencia en emergencias, retorno, reintegración, capacitación y protección de los derechos de las poblaciones afectadas en la región.

Los programas de la OIM durante la fase posterior a la emergencia ayudan a llenar las necesidades que se presentan durante el lapso que se da entre la fase de emergencia y la de desarrollo, empoderando a las comunidades para que éstas puedan participar en la reconstrucción y rehabilitación de las áreas afectadas como una de las formas de prevenir la migración forzada.



Además, en su carácter de líder de las tareas de coordinación y manejo de los campamentos ante situaciones de desastres naturales, la OIM conduce tareas de apoyo para la administración de campamentos y en el fortalecimiento de las capacidades de las autoridades locales y nacionales en la región.

**La estrategia de la OIM en la región ante crisis y emergencias, se enfocará en trabajar con los gobiernos y las comunidades en la reducción de riesgos por desastres y en la capacidad de recuperación ante situaciones de emergencia durante la pre-crisis.**

Además, la OIM responderá ante las crisis y emergencias, **proveyendo refugio y asistencia no alimentaria**, así como transporte para personas desplazadas, gestionando campamentos de desplazados, monitoreando los desplazamientos de población, brindando asistencia psicológica y de salud, entre otros.

**Finalmente, durante la fase de recuperación después de la crisis, la OIM ayudará a los gobiernos a reintegrar a las poblaciones desplazadas y proporcionará asistencia para**



© OIM / 2012 (Foto: Billy Jamisolamin)

**la estabilización y la transición de las comunidades**, incluyendo ayuda para adquisición de tierras y propiedades por las poblaciones afectadas.



© OIM / Haití 2010 (Foto: Daniel Desmaris)

**En el horizonte:**  
sensibilizar sobre cambio climático y  
prevención de desastres

Los factores ambientales han tenido un impacto en los flujos migratorios. Históricamente las poblaciones han abandonado lugares en los que las condiciones eran duras o se habían deteriorado.

Sin embargo, el volumen de dichos flujos, tanto internos como transfronterizos, está llamado a aumentar como consecuencia del acelerado cambio climático que trae impactos sin precedentes en las vidas y los medios de vida de las personas.

**La migración ambiental, exacerbada por los cada vez más inexorables impactos del cambio climático, se debe convertir en una política prioritaria para los gobiernos de la región.**



La región ha sido identificada como una de las más vulnerables del mundo al cambio climático y a sus efectos. Sin embargo, la información y las acciones sobre el tema siguen siendo limitadas. Hay una escasez de datos y estudios, es notable la falta de incorporación de la temática en las políticas migratorias y la falta de coherencia con políticas en otros ámbitos como con las de reducción de riesgos de desastres, desarrollo y con las de planeamiento urbano.

Por esta razón, la estrategia de la OIM incluirá acciones para reducir la vulnerabilidad de las poblaciones expuestas a factores de riesgo ambiental; asistir a poblaciones que se han desplazado como consecuencia de causas ambientales y construir capacidades para los gobiernos y otros actores para enfrentarse con la migración ambiental.

La estrategia de la OIM en el tema de migración ambiental se centrará en:

- 1) Prevenir las migraciones forzadas, causadas por factores ambientales.
- 2) Proporcionar asistencia y protección a las poblaciones afectadas por el cambio climático y buscar soluciones permanentes para su situación.
- 3) Facilitar la migración como una estrategia de adaptación ante el cambio climático.
- 4) Trabajar, en conjunto, con las contrapartes en aumentar la resiliencia de las comunidades de la región a los factores de riesgo subyacentes y a los cambios previstos en su entorno natural.

## Apoyar a los gobiernos a mejorar sus políticas migratorias

**L**a migración está ligada con casi todos los aspectos de la vida social. Las migraciones tienen el potencial de reducir el desempleo, revitalizar los mercados nacionales, aumentar el espíritu empresarial y la productividad, fortalecer los esquemas de seguridad social, aumentar el capital social y cultural, incrementar la demanda de bienes y servicios, traer innovación y creatividad, acercar a las comunidades y promover la democratización y los derechos humanos a nivel global.

A través de estos aportes, la migración puede contribuir a encarar algunos de los principales retos de la región, tales como la presión demográfica, la pobreza, las necesidades cambiantes del mercado laboral, el cambio climático y hasta el déficit fiscal. Sin embargo, el potencial de la migración no puede ser completamente alcanzado si la migración no es adecuada y sistemáticamente gestionada.

La complejidad de la migración y sus efectos e implicaciones para los países y las comunidades de origen, tránsito, destino y retorno,



©OIM / Costa Rica 2013



©OIM / Haití 2010 (Foto: Daniel Desmaris)





©OIM / El Salvador 2012



©OIM / Nicaragua 2012

requiere de una política integral, clara y legitimizada para poder gestionarla adecuadamente y obtener todos sus beneficios.

Al mismo tiempo, la vulnerabilidad de los migrantes a sufrir violaciones y abusos en la región, exige que las políticas migratorias tengan un enfoque centrado en las personas migrantes, como sujetos de derechos, que reconozcan y promuevan activamente sus derechos.

Por estas razones, la estrategia de la OIM en materia de políticas migratorias, se centrará en continuar apoyando a los gobiernos de la región a desarrollar políticas migratorias explícitas, integrales y consensuadas, basadas en los derechos de los migrantes, que sirvan para abordar el fenómeno migratorio en todas sus aristas, de manera clara, definiendo los principios rectores y los compromisos y metas de los gobiernos para con la gobernanza de las migraciones.

Para este propósito, la OIM en estrecha colaboración con los gobiernos de la región, facilitará la cooperación técnica para la formulación de políticas, el entrenamiento para el análisis y la formulación de políticas, el desarrollo de diagnósticos e investigaciones orientados a la toma de decisiones y acciones, el apoyo a procesos de consulta nacionales e inter-sectoriales, y el intercambio de mejores prácticas.





# Prioridades de la OIM para la región

**E**n los próximos años, la OIM priorizará en:

1. Fortalecer las alianzas con gobiernos, sociedad civil y academia.
2. Subrayar enfáticamente la contribución de las personas migrantes al desarrollo.
3. Reforzar los marcos de protección a personas migrantes.
4. Fortalecer las capacidades técnicas y operativas de la OIM, de conformidad con las necesidades de la región.

Para atender estas prioridades, la OIM se ha planteado los siguientes objetivos estratégicos para la región en el período 2014-2016:



**1) Combatir las conductas xenófobas y la discriminación** en los países de destino, entre otras cosas, a través de la concientización de la población y de las contrapartes sobre las contribuciones de los migrantes y sobre sus derechos, así como mediante el empoderamiento de las personas migrantes.

**2) Contribuir a un mayor conocimiento del tema migratorio por parte del público en general**, mediante la generación y difusión de investigaciones, análisis e información.

**3) Aprovechar la participación de la OIM en las plataformas y organizaciones regionales y sub-regionales** para mostrar y poner a disposición de éstas, la pericia de la organización en el desarrollo de políticas y normativas, así como en la administración e implementación de proyectos en materia migratoria.

**4) Fortalecer a las contrapartes en el desarrollo de capacidades y herramientas de protección y asistencia** orientadas a hacer frente a las necesidades específicas de los migrantes y a reducir sus vulnerabilidades, mediante la promoción del acceso de estos a los servicios públicos sociales, económicos y de procuración e impartición de justicia.







**5) Promover el desarrollo y la continuidad de las buenas prácticas y de modelos adecuados de gestión migratoria** implementados por los gobiernos de la región.

**6) Promover las herramientas y los enfoques de la OIM y mejorar la disposición de los gobiernos para aprovechar las capacidades de la OIM** en materia de análisis, preparación y gestión de crisis migratorias y de situaciones en las que la inseguridad impacta las dinámicas migratorias.

**7) Fortalecer las capacidades de los gobiernos para responder al desplazamiento forzado de las poblaciones por causa de desastres.**

**8) Establecer alianzas amplias con el sector privado en el tema migratorio**, para beneficio de las personas migrantes, en áreas tales como el co-financiamiento, la participación en actividades conjuntas y la abogacía en causas comunes.

**9) Reforzar la relación y la cooperación de la OIM con los donantes y las contrapartes** y fortalecer su interés en cooperar e integrar alianzas conjuntas con la OIM en el tema migratorio.



2012  
60  
Organización Internacional  
para las Migraciones

Erradiquemos el  
Trabajo Infantil  
Justicia Social y  
Derechos Humanos

Erradiquemos el  
Trabajo Infantil  
Justicia Social y  
Derechos Humanos



# Implementar enfoques transversales





## Anteponer los derechos de los migrantes

**OIM** trabaja para promover y proteger los derechos de las personas migrantes. En consecuencia, la OIM se asegura que estos sean una prioridad en todas sus acciones, en particular de los más vulnerables, ya se trate de poblaciones indígenas, mujeres, niños, comunidad LGBTI, o individuos con discapacidades.

La OIM continuará fortaleciendo a los gobiernos en la promoción y protección de los derechos de los migrantes, fomentando que el tema sea una prioridad en la agenda pública.

En particular, la OIM apoyará a los gobiernos en la protección y asistencia a las víctimas de trata de personas, niños no acompañados, desplazados y migrantes que son víctimas de crímenes y abusos.

Asimismo, la OIM continuará desarrollando campañas de concientización, capacitación e impulsando políticas públicas que promuevan los derechos sociales, económicos, culturales y políticos de los migrantes, sin importar su condición migratoria.

## Fortalecer las capacidades de gobiernos y contrapartes

**OIM** juega un papel muy relevante en la sensibilización y capacitación sobre el tema migratorio de los funcionarios de gobierno y de las contrapartes en la región, incluso en los países donde la OIM tiene presencia limitada. Por esta razón, la OIM continuará realizando sus mayores esfuerzos por continuar y potenciar sus acciones de sensibilización y capacitación.

Tomando ventaja de la participación de la OIM en las diversas plataformas y organizaciones en las que se aborda el tema migratorio, la organización continuará



©OIM / El Salvador 2012

apoyando el desarrollo de las capacidades de los gobiernos para gestionar la migración, promoviendo la cooperación internacional en iniciativas migratorias conjuntas y abogando por la inclusión comprehensiva y continua de la temática migratoria en los trabajos de las plataformas y procesos regionales.



©OIM / Guatemala 2012 (Foto: Clara Perilla)

## El enfoque de género una prioridad

**OIM** está comprometida a promover un trato justo para todas las personas migrantes, sin importar su sexo, género, identidad sexual o identidad de género.

Desde su experticia en la región, la OIM reconoce la necesidad de enfocarse especialmente en las mujeres y en la comunidad LGBTI, dada su mayor vulnerabilidad.

Las mujeres migrantes y los miembros de la comunidad LGBTI son más propensos a abusos, a la trata de personas y a la explotación laboral en la región.

La OIM dedicará esfuerzos especiales a asegurar que las particularidades y necesidades asociadas al género de hombres, mujeres y personas LGBTI, sean transversalizados en todos sus proyectos en la región y promoverá que sean considerados por los gobiernos y contrapartes en sus acciones y políticas.

Asimismo, la OIM, conciente de la progresiva feminización de las migraciones, particularmente en esta región, emprenderá acciones encaminadas a potenciar los beneficios de este proceso y a reducir sus eventuales impactos negativos.

Para ello, favorecerá el empoderamiento de las mujeres, la sensibilización de las comunidades y de las autoridades y la generación de políticas públicas sensibles a este proceso.



©OIM / Guatemala 2011 (Foto: Niurka Piñero)

## Sostenibilidad: los efectos a largo plazo

La sostenibilidad de los resultados de las actividades de la OIM en la región es clave para el bienestar de los migrantes en general y de los beneficiarios de los proyectos de la OIM en lo particular.

Con ello en mente, la OIM buscará integrar en sus iniciativas, actividades que aseguren la sostenibilidad de los resultados de sus proyectos.

En este sentido, **la OIM centrará sus esfuerzos en el desarrollo de acciones de investigación aplicada, monitoreo y evaluación tendientes a favorecer la sostenibilidad de los resultados de sus proyectos e iniciativas.**

Asimismo, la capacitación de las contrapartes continuará siendo una prioridad en la estrategia de sostenibilidad de la OIM.





Además, **la OIM promoverá relaciones fuertes y estables con diferentes niveles y áreas del gobierno.**

Contar con un número amplio de aliados gubernamentales incrementará la confianza de los gobiernos y facilitará que la OIM pueda promover la continuidad de las iniciativas exitosas en gestión migratoria implementadas por los gobiernos, aún y cuando estos, sus líderes y su personal cambien.

**La OIM continuará promoviendo el establecimiento y el desarrollo de políticas públicas en materia migratoria**, de mediano y largo plazo, en especial en los Planes Nacionales de Desarrollo.

De igual manera, **la OIM buscará la inclusión sistemática y adecuada de la temática migratoria en el Marco de Asistencia de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF por sus siglas en inglés)**, como un mecanismo para asegurar la atención que se requiere para abordar adecuadamente el fenómeno migratorio en la región por parte de la comunidad internacional.

Además, **la OIM continuará desarrollando sus proyectos en coordinación y consulta con los beneficiarios y las partes interesadas** para asegurar la apropiación comunitaria de las iniciativas en las que participa la OIM. **En este sentido, construir relaciones fuertes e igualitarias con la sociedad civil y la academia será prioritario.**







# Requerimientos de fondos





La estructura flexible orientada a proyectos de la OIM, junto con su pericia y su extensa presencia en la región, le permiten responder profesional y rápidamente a las prioridades de los países y de los donantes.

**La OIM reconoce que las prioridades de los donantes en la región han cambiado** a medida que los países de la región alcanzan mayor estabilidad y mejoran sus condiciones socioeconómicas.

Sin embargo, dadas las tendencias migratorias a nivel global y regional, en el corto, mediano y largo

plazos, es claro que la migración continuará planteando enormes oportunidades y complejos desafíos para la región, siendo evidente que **se requiere continuar invirtiendo en su adecuada gestión y gobernanza, pues sólo así se podrán obtener sus mejores frutos.**

Por lo tanto, la Organización asumirá un enfoque proactivo para la recaudación de fondos. **La OIM buscará, activa y estratégicamente, mecanismos innovadores para la captación de fondos, particularmente del sector privado y de los propios gobiernos beneficiarios, y fortalecerá el trabajo con los donantes tradicionales en la región.**



©OIM / Haití 2012

En los próximos tres años, la OIM trabajará de la mano con los gobiernos, contrapartes clave (como agencias de las Naciones Unidas y ONGs) y otras partes interesadas en establecer, consolidar y colaborar en programas y estrategias para asegurar la adecuada gobernanza de la migración en cada país. **La OIM también se involucrará de manera más activa, conjuntamente con el sector privado,** en la promoción de la responsabilidad social empresarial, en las áreas de creación de empleos, protección social, condiciones de trabajo decentes y el acceso a la salud en favor de las personas migrantes.

Para la completa ejecución de la estrategia 2014-2016, **la OIM requiere los siguientes fondos:**

Área programática	USD
Operaciones, emergencias y post-crisis	188,100,000
Migración y salud	22,710,000
Migración y gestión migratoria	60,810,000
Asistencia a migrantes	57,510,000
Migración laboral y desarrollo	27,810,000
Política migratoria e investigación	9,900,000
Requerimientos totales	366,840,000



©OIM / Panamá 2011 (Foto: Leon Anselin)

## El camino a seguir

**E**n este documento, la OIM ha buscado destacar el complicado, dinámico y desafiante panorama migratorio prevalente en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe.

Los retos más importantes en la región en materia migratoria incluyen: **proteger los derechos de las personas migrantes, gestionar adecuadamente la migración sur-sur, hacer frente a la creciente migración de niños y niñas no acompañados, eliminar los sentimientos xenofóbicos, combatir los mitos de la migración, empoderar a los migrantes, gestionar la migración extra-continental irregular, generar opciones integrales para la reintegración y el retorno voluntario de los migrantes retornados y promover la migración ordenada.**

Para abordar estos retos, la OIM en los próximos años se enfocará prioritariamente en reforzar la labor realizada por la organización en sus **áreas de trabajo más estratégicas**, que son:

- 1) Protección a los migrantes.
- 2) Incorporación de la perspectiva migratoria en las políticas públicas.
- 3) Mejoramiento de los datos y estadísticas sobre migración y de su difusión.
- 4) Manejo adecuado de fronteras y emisión segura de documentos.
- 5) Mejoramiento de la salud de los migrantes.
- 6) Sensibilización del sector privado sobre el tema migratorio.
- 7) Aseguramiento de una mayor participación de todos en iniciativas para la reducción de riesgos por desastres y en la gestión de desplazamientos causados por desastres.



©OIM / Nicaragua 2008 (Foto: Charles Porced)



©OIM / Guatemala (Foto: Jorge Peraza)



©OIM / Costa Rica 2008 (Foto: Salvador Gutiérrez)



©OIM / Haití 2008 (Foto: Niurka Piñeiro)

La intención de la OIM es que su estrategia regional, la cual se publica por primera vez, sirva a la propia organización, a sus Estados Miembros, a los donantes y demás contrapartes en la región, como un **instrumento útil de referencia** para identificar lineamientos estratégicos para el desarrollo e implementación de proyectos e iniciativas en Centroamérica, Norteamérica y el Caribe, **que resulten en una mejor y más humana gobernanza de las migraciones para beneficio de los migrantes y de sus sociedades de origen, tránsito, destino y retorno.**



©OIM / Nicaragua 2011



©OIM / México 2002 (Foto: Der Spiegel)



©OIM / Estados Unidos 1993



©OIM / Estados Unidos 1993



©OIM / Estados Unidos 1993

## Referencias

1. Antigua y Barbuda, Bahamas, Belice, Canadá, Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, San Vicente y las Granadinas, Surinam, Trinidad y Tobago y Estados Unidos de América.
2. Cuba.
3. "Population & Vital Statistics Report." Department of Economic & Social Affairs, LXIV (2012): 4-8. United Nations. Miércoles 31 Oct. 2013. [http://unstats.un.org/unsd/edemographic/products/vitstats/sets/Series\\_A\\_2012.pdf](http://unstats.un.org/unsd/edemographic/products/vitstats/sets/Series_A_2012.pdf)
4. "International Migration 2013." United Nations Economic & Social Affairs-Population Division. 2013. Miércoles. 31 Oct. 2013. <http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/migration/migration-wallchart2013.pdf>
5. Poblaciones lésbica, gay, bisexual, transexual e intersexual.
6. Clare Ribando Seelke, "Trafficking in Persons in Latin America & the Caribbean, Congressional Research Service, I (2013): 1-17.
7. "World Migration Report 2013." International Organization for Migration. 2013. Miércoles 31 Oct. 2013. <http://www.iom.int/cms/wmr2013>

## Créditos

**Contenidos generales:** Comité Regional para la Formulación y Coordinación de Políticas (Robert G. Paiva, Ana Durán, Nicola Graviano, Luca Dall'Oglio, Thomas Weiss, Delbert Field, Likza Salazar, Paola Zepeda, Luis Esquivel, Rui Reis, Keisha Livermore, Jewel Ali, Gregoire Goodstein, Cy Winter, Sonia Karakadze y Especialistas Técnicos de la OR San José).

**Contenidos temáticos:** Ricardo Cordero, Agueda Marín, Carlos Van der Laet, Pier Rossi-Longhi, Dana Graber y Salvador Gutiérrez.

**Dirección:** Robert G. Paiva.

**Producción:** Dana Graber, Alice Shanahan, Isis Orozco y Salvador Gutiérrez.

**Edición:** Dana Graber, Alice Shanahan, Florencia Jiménez y Salvador Gutiérrez.

**Coordinación:** Isis Orozco y Salvador Gutiérrez.



International Organization for Migration (IOM)  
Organisation Internationale pour les Migrations (OIM)  
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)