



International Organization for Migration (IOM)
The UN Migration Agency

ОКТАБРЬ 2017 ГОДА

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО МИГРАЦИИ

Дополнительный вклад в доклад Генерального секретаря ООН о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции: практические обязательства

Международная организация по миграции (МОМ) с удовлетворением представляет настоящий дополнительный ответ на просьбу Специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам международной миграции (СПГС) о представлении вклада в доклад Генерального секретаря ООН о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции (ГДМ). Представление МОМ от 20 сентября 2017 года содержало рекомендации относительно структуры и элементов ГДМ и средств осуществления, а также рамок для последующей деятельности и обзора осуществления, и вдобавок к этому общие соображения, касающиеся практических обязательств. Настоящее представление содержит дополнительные рекомендации, касающиеся практических обязательств, согласно предусмотренному в резолюции о формате мандату МОМ предоставлять государствам-членам техническую и программную поддержку в разработке ГДМ. Это представление подготовлено на основе работы МОМ с правительствами и другими субъектами в области управления миграцией и ее регулирования, которая проводилась в рамках осуществления ее политики, исследований и операций на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. В частности, оно опирается на итоги дискуссий о политике, проводимых с правительствами и в сотрудничестве с другими заинтересованными сторонами в рамках Международного диалога по миграции МОМ начиная с 2001 года. В нем также в соответствии со стратегической концепцией МОМ в отношении хорошо продуманной миграции регулярно упоминается и используется в качестве источника доклад Сазерленда.

[Краткое резюме: рекомендации МОМ относительно структуры/элементов, а также осуществления/последующей деятельности/обзора](#)

Структура и элементы. В своем представлении от 20 сентября МОМ предложила особо подчеркнуть в договоре, что права человека и интересы людей занимают в нем центральное положение; что миграция является как неизбежным, так и в значительной мере позитивным для мигрантов и обществ явлением; и что необходимо противодействовать дискриминации и нетерпимости в отношении мигрантов. МОМ предложила, чтобы ключевые принципы, лежащие в основе ГДМ, включали следующее: что государства обладают суверенным правом определять, кто из неграждан может въезжать в их страны и оставаться в них, согласно международному праву; что люди имеют право возвращаться в свои собственные страны; что государства должны соглашаться с возвращением их граждан; и что правительства должны сотрудничать между собой и с негосударственными субъектами, с тем чтобы разделить ответственность за реализацию позитивных выгод миграции и преодоление ее вызовов в духе подлинной солидарности.

Осуществление, последующая деятельность и обзор. В материале МОМ от 20 сентября были предложены рамки для последующей деятельности и обзора осуществления ГДМ, в соответствии

с которыми регулярными обзорами хода осуществления обязательств по ГДМ будет заниматься всеохватный транспарентный межправительственный форум, расположенный в Женеве (где базируется основной экспертный потенциал по вопросам миграции). Этот механизм последующей деятельности:

- опирался бы на существующие системы и механизмы. К числу выявленных вариантов относятся управляющий орган МОМ, а именно Совет МОМ; Международный диалог по миграции МОМ (МДМ); и глобальный форум по миграции и развитию;
- предусматривал бы значительное участие со стороны ООН и региональных партнеров, гражданского общества, частного сектора, академических кругов, мигрантов, диаспоры и других заинтересованных сторон, обеспечивая сбалансированное географическое, тематическое и гендерное представительство;
- занимался бы созданием вертикальных каналов связи «вниз» с региональными и национальными субъектами и со стороны этих субъектов - «вверх» с глобальным уровнем, поскольку осуществление ГДМ по необходимости будет проходить большей частью на национальном и региональном уровнях;
- обеспечивал бы увязку с осуществлением и обзором Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР) на глобальном, региональном и национальном уровнях, поскольку осуществление ГДМ и достижение связанных с миграцией ЦУР будут взаимно усиливать друг друга;
- обеспечивал бы приоритетное внимание к выявлению и развитию потенциала государств и других заинтересованных сторон по осуществлению политики, законодательства и деятельности институтов в области миграции, а также в широком диапазоне технических областей;
- налаживал бы динамичную межучрежденческую координацию на глобальном, региональном и национальном уровнях, включая партнерства с местными заинтересованными сторонами, с учетом анализа существующих структур координации, таких как Глобальная группа по миграции, и результатов усилий по реформированию ООН, способствуя вступлению МОМ в систему ООН, в том числе путем руководства межучрежденческой координацией, а также рабочими группами по миграции на национальном и региональном уровнях;
- предусматривал бы механизм финансирования для выделения средств, среди прочего, на цели сбора/анализа данных, процессов и диалогов с участием многих заинтересованных сторон, которые будут начаты в соответствии с ГДМ, обзора осуществления обязательств по ГДМ для выявления препятствий и пробелов и, при необходимости, обеспечения создания специализированного потенциала;
- пользовался бы поддержкой специализированного секретариата, руководство которым вполне способна и готова взять на себя МОМ.

Рекомендации, касающиеся практических обязательств

МОМ предлагает распределить практические обязательства по следующим тематическим блокам, которые вместе образуют необходимую основу для безопасной, упорядоченной и законной – то есть хорошо управляемой – миграции:

1. соблюдение международных стандартов и защита прав человека мигрантов;
2. всеохватные, сбалансированные и надлежащим образом функционирующие национальные системы регулирования миграции;
3. социально-экономическое благополучие мигрантов и общества;
4. аспекты кризисов, связанные с мобильностью; и
5. международное сотрудничество в области миграции и регулирование миграции.

1. Соблюдение международных стандартов и защита прав мигрантов

Для должным образом отлаженных национальных систем управления миграцией существенно важное значение имеет соблюдение применимых норм и стандартов международного права прав человека, беженского, гуманитарного, трудового права, норм, касающихся транснациональной организованной преступности, а также дипломатического и консульского права в отношении мигрантов и в контексте миграции. Осуществление и применение законов, стратегий и процедур должно согласовываться с правами человека и основными свободами мигрантов и обеспечивать их защиту и соблюдение в полном объеме.

Международные стандарты:

- согласование национального законодательства с обязательствами и стандартами по защите прав мигрантов, закрепленными в соответствующем международном праве, включая нормы, направленные на борьбу с дискриминацией, ксенофобией и расизмом, и обеспечение доступа мигрантов к правосудию;
- наращивание потенциала для осуществления такого законодательства;
- подготовка вступающих в контакт с мигрантами должностных лиц (сотрудников таможенных/пограничных служб, провайдеров медицинских и социальных услуг, преподавателей, сотрудников полиции, судей и других должностных лиц) в отношении международного права прав человека, транснациональной организованной преступности, трудового и иного соответствующего законодательства и методов выявления, отсева, перенаправления мигрантов, особо нуждающихся в защите, и оказания им помощи.
 - Особое внимание необходимо уделять таким зонам высокого риска, как пункты пересечения границ и другие стратегические зоны вдоль миграционных маршрутов, районы, затронутые кризисом, и таким видам занятости, характеризующимся высоким риском злоупотреблений, как домашняя работа, секс-индустрия, строительство, фабричное производство, сельское хозяйство и рыболовство.

Удостоверения личности:

- создание национальных систем регистрации актов гражданского состояния;
- предоставление всем лицам документов, служащих юридическим удостоверением личности;
- выработка общего понимания и стандартизация в отношении основных параметров надежных идентификационных документов и систем идентификации (таких как объем информации, подлежащей учету, средства защиты документов, биометрические данные,

другая технология, используемая для более быстрого и точного подтверждения личности, и т.п.) с уделением надлежащего внимания соображениям охраны неприкосновенности частной жизни;

- совершенствование потенциала в области идентификации личности посредством укрепления национальных систем идентификации и реадмиссии, в том числе за счет обмена опытом между коллегами и развития специализированного потенциала;
- обеспечение оперативной и комплексной регистрации вновь прибывших для дальнейшего перенаправления в соответствующие службы, получения информации в целях интеграции и выработки долгосрочных решений, а также для содействия сбору и анализу данных.

Соображения относительно особой защиты:

- информирование мигрантов об их правах и обязанностях и о легальных каналах миграции при посредстве материалов, предоставляемых в странах происхождения и после прибытия консульскими представительствами, иммиграционными агентствами, центрами и структурами помощи мигрантам, провайдерами медицинских и образовательных услуг, правоохранительными органами и другими субъектами;
- предоставление услуг помощи и спасения в чрезвычайных ситуациях во время транзита и после прибытия;
- создание систем приема, которые обеспечивают удовлетворение насущных потребностей на недискриминационной основе для мигрантов, прибывающих неофициально или большими потоками, включая питание, питьевую воду, достойный кров и медицинскую помощь;
- создание и укрепление механизмов перенаправления в ведение соответствующих органов и провайдеров услуг, например, для лиц, ищущих убежища, детей, потенциальных жертв торговли людьми, инвалидов и других лиц с особыми правами и потребностями;
- проверки на предмет повышенных рисков и факторов уязвимости, таких как гендерная принадлежность, возраст, состояние здоровья и другие факторы, и постоянное внимание к случаям гендерного насилия и связанным с ним видам эксплуатации и злоупотреблений, особенно в кризисных контекстах и ситуациях повышенной уязвимости, при этом принимая также во внимание жизнестойкость и предприимчивость отдельных мигрантов;
- снижение риска эксплуатации и злоупотреблений посредством регламентации занятости, которая может быть «теневой», в частности труда домашних работников, а также ограничение использования систем, ориентирующих на одного работодателя, и создание альтернатив таким системам, таких как секторальное ориентирование, мобильность работников и гибкие визовые схемы;
- разработка в рамках процесса, руководимого государствами, не имеющих обязательной юридической силы руководящих принципов защиты мигрантов, оказавшихся в уязвимом положении, опираясь, среди прочего, на Инициативу «Мигранты в странах, испытывающих кризис» и Нансеновскую инициативу, принципы ГГМ, исследование

«Остаться живым и невредимым», работу Межучрежденческой рабочей группы по прекращению задержания детей и Руководство МОМ по обеспечению защиты и помощи для мигрантов, находящихся в уязвимом положении.

- Эти руководящие принципы включали бы констатации общего взаимопонимания и примеры эффективной практики относительно видов и ситуаций уязвимости, требующих защиты и не попадающих под сферу охвата защиты беженцев.
- Государства обязались бы проводить национальные межучрежденческие обзоры своих стратегий защиты и поощряли бы участие многих заинтересованных сторон в разработке и последующем осуществлении руководящих принципов.

Содержание под стражей за нарушение иммиграционного законодательства:

- выявление и более широкое применение альтернатив помещению иммигрантов под стражу за административные правонарушения, особенно после прибытия и в контексте высылки, таких как размещение в (полу)открытых приемных центрах или общинных приютах, с вменением в обязанность персоналу подотчетности и индивидуального подхода для снижения рисков принудительного правоприменения. Обеспечение периодического судебного надзора над местами содержания иммигрантов под стражей, включая ограничения по срокам;
- прекращение помещения под стражу детей за нарушение иммиграционного законодательства; обеспечение адекватных систем приема детей-мигрантов и возможностей ухода за ними, в том числе в национальных системах защиты детей.

Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов:

- внедрение механизмов выявления жертв торговли людьми и других подвергающихся эксплуатации мигрантов, предоставления им защиты и помощи и обеспечения их доступа к помощи и средствам правовой защиты, в том числе посредством создания горячих линий для жертв и поддержки функционирующего под эгидой МОМ Глобального фонда помощи жертвам торговли людьми и другим мигрантам, находящимся в уязвимом положении, который способствует оказанию чрезвычайной помощи лицам, подвергающимся торговле людьми или оказавшимся в других ситуациях уязвимости, включая безопасное размещение, медицинское обслуживание, психосоциальную поддержку, правовую помощь и помощь в добровольной репатриации и реинтеграции;
- взаимодействие с частным сектором и поддержка предпринимаемых им усилий для обеспечения достойных зарплат и условий труда для всех работников в их цепочках поставок рабочей силы на национальном, региональном и глобальном уровнях, включая справедливые и соответствующие этическим нормам процедуры трудоустройства;
- ликвидация детского труда и принятие конкретных мер по снижению спроса на товары и услуги, производимые жертвами торговли людьми и эксплуатируемыми мигрантами, в частности просвещение общественности относительно условий эксплуатации, в которых могут производиться некоторые товары и услуги, с тем чтобы потребители могли принимать осознанное решение в отношении потребления таких предметов и услуг;
- сокращение масштабов торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и снижение сопряженных с ними рисков посредством целевых информационных кампаний в странах

происхождения и транзита в целях предупреждения таких преступлений и в странах назначения в целях защиты жертв и привлечения к ответственности правонарушителей;

- наращивание потенциала государств в области более эффективного пресечения и преследования преступлений, состоящих в незаконном провозе мигрантов и торговле людьми, посредством предоставления технической помощи в таких областях, как международное право и практика, сбор разведывательных данных, анализ рисков, навыки расследования и проведение собеседований;
- разработка и осуществление законодательства, согласующегося с международными стандартами, и укрепление правоохранительных органов в целях борьбы с организованными преступными группами, в том числе посредством коллегиального обучения, обмена опытом эффективной практики и развития специализированного потенциала, такого как обеспечивается, в частности, в рамках региональных консультативных процессов по вопросам миграции и других региональных и межрегиональных механизмов сотрудничества;
- создание двусторонних и многосторонних механизмов с участием судебных и правоохранительных органов, служб пограничного контроля и других соответствующих субъектов для обмена информацией, координации оперативной деятельности, обеспечения защиты отдельных лиц и поддержки мероприятий по преследованию правонарушителей;
- расширение и пополнение Модульной базы данных по борьбе с торговлей людьми (МДБТ) – глобального хранилища данных о торговле людьми - путем размещения соответствующих рядов данных (таких как конкретные данные о жертвах) на этой функционирующей с участием многих заинтересованных сторон и являющейся открытым источником онлайн-платформе, которая в настоящее время содержит информацию о более чем 60 000 выживших жертв торговли людьми, и поощрения аналитического применения этих данных для целенаправленной разработки основанной на фактах политики и программирования.

2. Применение подходов, основанных на участии всех органов власти и всего общества, в целях создания всеохватных, сбалансированных и надлежащим образом функционирующих систем регулирования миграции

Поскольку миграция имеет прямое отношение к широкому кругу направлений политики, включая права человека, развитие, сферу труда, охрану окружающей среды, здравоохранение, образование, преступность и многие другие области, существенно важное значение имеют диалог и сотрудничество между различными органами государственной власти – всеми органами власти. Далее, поскольку в миграционной политике центральное место принадлежит людям, для эффективных, всеобъемлющих и хорошо сбалансированных миграционных стратегий чрезвычайно важное значение имеет взаимодействие органов власти с другими субъектами (международными и региональными организациями, неправительственными организациями, организациями работодателей и трудящихся, средствами массовой информации и самими мигрантами) – со всем обществом.

- Обеспечение того, чтобы проводимая на национальном и местном уровнях политика в области устойчивого развития и адаптации к изменению климата, а также секторальная

политика (например, в сферах образования, занятости, здравоохранения, социальной защиты) предусматривала анализ ее воздействия на динамику миграции («миграционный маркер»), и обеспечение надлежащего учета мигрантов и миграции, включая движущие силы миграции – «актуализация фактора миграции»; поддержка расширения пилотных проектов по учету миграции в национальном и местном планировании в целях развития и в стратегиях адаптации к изменению климата силами МОМ и других соответствующих структур, опираясь на существующие методологии и усвоенные уроки.

- Обеспечение того, чтобы миграционная политика разрабатывалась и осуществлялась с учетом анализа ее потенциального воздействия на политику в области устойчивого развития и секторальную политику, и обеспечение согласованности, синергического взаимодействия и взаимодополняемости этих направлений политики.
- Использование руководящих положений и целевых показателей в отношении хорошо продуманной миграции, таких как Рамочная программа по регулированию миграции и показатели регулирования миграции, для оценки адекватности национальных миграционных стратегий и структур.
- Учреждение и поддержание систем регулярной межминистерской или межведомственной координации для обеспечения применения подходов, предусматривающих участие всех органов власти:
 - координация должна распространяться на тех, кто занимается политикой в области иммиграции, развития, прав человека, образования, здравоохранения, охраны правопорядка, труда, охраны окружающей среды, реагирования на бедствия, а также на другие соответствующие секторы для обеспечения надлежащего учета интересов мигрантов и факторов миграции в политике, проводимой во всех секторах.
- Налаживание и поддержание регулярных консультаций с местными властями по проблемам и политике в области миграции, в том числе на национальном и транснациональном уровнях, в соответствии с рекомендациями, содержащимися в Новой программе развития городов.
- Налаживание и поддержание регулярных консультаций и партнерств между государственными субъектами, гражданским обществом и частным сектором по вопросам разработки и осуществления миграционной политики в целях применения подходов, основанных на участии всего общества, для обеспечения сбалансированности, предсказуемости и социальной сплоченности.
- Укрепление региональных, национальных и местных потенциалов в области управления миграцией посредством развития специализированного потенциала, включая коллегиальное обучение и обмен опытом передовой практики, например, в рамках региональных консультативных процессов и межгосударственных механизмов сотрудничества по вопросам миграции.

3. Повышение социально-экономического благополучия мигрантов и общества

Радушный прием вновь прибывших и содействие их обустройству в их новых жилищах приносит огромные выгоды как мигрантам, так и общинам, в которые они вливаются.

Меры, позволяющие мигрантам работать, посещать школу, получать медицинские и социальные услуги и воссоединяться со своими семьями, максимизируют вклад мигрантов и сокращают число случаев дискриминации и ксенофобии, что в свою очередь укрепляет взаимопонимание и взаимоуважение, социальную сплоченность и политическую стабильность.

Легальные каналы:

- в рамках применения подхода, основанного на участии всего общества, регулярная оценка эффективности миграционной политики в реализации национальной повестки дня в области развития с учетом не только краткосрочных целей (например, сокращение безработицы среди граждан; устранение несоответствий в сфере труда), но и долгосрочных приоритетов;
- согласование приоритетов и политики в сфере труда, образования, демографических тенденций, изменений в мире труда, инноваций, развития стратегических экономических секторов и поддержки общей конкурентоспособности, включая функционирование легальных каналов миграции трудящихся всех уровней квалификации как часть инструментария национальной политики;
- создание надлежащих и доступных легальных каналов миграции в целях:
 - обеспечения сбалансированных трудовых резервов всех уровней квалификации, с тем чтобы страны и компании получали работников, в которых они нуждаются, и смягчали действие демографических тенденций, а люди могли переезжать туда, где есть рабочие места, соответствующие их квалификации, будь то высокого, среднего или низкого уровня;
 - облегчения мобильности учащихся, включая возможности для профессиональной подготовки, изучения технологий ИКТ, технических, инженерных и научных программ, в соответствии с задачей 4.b ЦУР;
 - укрепления социальной сплоченности за счет стратегий воссоединения семей, в том числе посредством таких мер содействия, как Программа помощи семье, для оперативного воссоединения семей беженцев и сокращения факторов, вынуждающих к дальнейшим нелегальным перемещениям;
 - предоставления гуманитарной и/или временной защиты в форме виз, частного спонсорства или других мер в интересах мигрантов, которые не защищены беженским правом и не могут (в зависимости от обстоятельств) въезжать, оставаться или трудиться в принимающих общинах, в частности жертв торговли людьми, несопровождаемых или по иным причинам нуждающихся в защите детей, а также мигрантов, в странах происхождения которых существует кризис, в том числе обусловленный стихийным бедствием, на основе четких, согласованных и предсказуемых критериев; и
 - изучения возможностей использования миграции как средства стратегии по адаптации к последствиям изменения климата;
- создание и обеспечение адекватных ресурсов для специальных национальных институтов, законов, политики и видов практики, предназначенных для подготовки мигрантов к жизни и работе за рубежом, включая предоставление перед отъездом информации и

ориентации, профессиональной подготовки и сертификации, а также информации о юридических правах и обязанностях, включая консульскую помощь и защиту;

- внедрение двусторонних и региональных механизмов сотрудничества между странами происхождения и странами назначения, а также с нанимателями и работодателями для содействия справедливой, эффективной и основанной на этических нормах и правах человека миграции;
- повышение оперативной эффективности и открытости в обработке заявлений о получении визы, включая сроки ожидания и предоставление помощи на родных языках заявителей.

Частный сектор:

- поддержка и расширение таких мер, как Инициатива КРЕСТ – Корпоративной ответственности в деле ликвидации рабства и торговли людьми, - недавно предложенная МОМ, которая предусматривает всеобъемлющие оперативные рамки для привлечения частного сектора к:
 - a) формированию стратегических и ориентированных на действия партнерств с предприятиями для достижения максимального эффекта в борьбе против принудительного труда и торговли людьми;
 - b) созданию диапазона практических решений – включая подготовку и исследования – для содействия предприятиям в углублении понимания рисков, с которыми они сталкиваются, и для повышения открытости и улучшения соблюдения в рамках их цепочек поставок рабочей силы; и
 - c) облегчению сотрудничества и координации между различными заинтересованными сторонами, включая органы государственной власти, гражданское общество, промышленные отрасли и частные предприятия, в том числе мер по:
 - обеспечению подготовки в отношении методов сокращения риска рабства и торговли людьми в их повседневных операциях и цепочках поставок рабочей силы, включая ориентацию в вопросах соблюдения нового законодательства по борьбе с рабством и требований в отношении профессиональной занятости, а также методические указания в отношении осуществления этической практики трудоустройства и улучшения контроля за поставщиками низшего звена;
 - предоставлению до отъезда и после прибытия подготовки по ориентации трудящихся-мигрантов, с тем чтобы помочь работодателям в создании механизмов обеспечения кандидатов на трудоустройство точной информацией об условиях жизни и труда, условиях контрактов и повышения их осведомленности о правах человека и трудовых правах для их лучшей адаптации к новой трудовой среде вдали от родины; и
 - проведению картирования цепочек поставок и предоставлению поддержки в вопросах этического трудоустройства согласно Международной системе добросовестного найма (IRIS) – добровольной и функционирующей с участием многих заинтересованных сторон системе сертификации нанимателей рабочей силы для помощи компаниям в выявлении потенциальных рисков в рамках их цепочек поставок рабочей силы и разработке

стратегий по снижению рисков во исполнение Руководящих принципов по справедливому найму МОТ и для поддержки компаний в анализе их политики и кодексов поведения с целью четкой артикуляции стандартов и ожиданий компаний по отношению ко всем поставщикам.

Социальная интеграция:

- обеспечение доступа мигрантов к образованию, здравоохранению (согласно системе приоритетов и руководящих принципов, одобренных Всемирной ассамблеей здравоохранения в ее резолюции WHA 70.15), а также других социальных услуг на недискриминационной основе и без учета иммиграционного статуса с целью укрепления успешной интеграции и социальной сплоченности в соответствии с императивной задачей ЦУР никого не оставлять без внимания;
- предоставление адаптированных, учитывающих гендерный фактор услуг в области интеграции, включая целевую подготовку для привития языковых и профессиональных навыков, а также других услуг на рынке труда и силами служб социальной поддержки, исходя из конкретных характеристик и потребностей различных групп мигрантов;
- внедрение механизмов сертификации и взаимного признания квалификации;
- расширение действия основных трудовых прав, закрепленных в конвенциях МОТ, на всех лиц, невзирая на иммиграционный статус, и обеспечение этической практики найма и достойных условий труда для всех мигрантов;
- принятие международных целевых показателей этического найма, таких как Международная система добросовестного найма (IRIS), разработанная МОМ с коалицией многих заинтересованных сторон, и Общие принципы и оперативные руководящие положения по справедливому найму МОТ;
- поддержка заключения и осуществления двусторонних и региональных соглашений, устанавливающих минимальные стандарты в интересах трудящихся-мигрантов в плане предписаний и условий занятости;
- заключение соглашений о трудоустройстве между странами происхождения и назначения на двусторонней и многосторонней основе, а также разработка кодексов этического найма на основе, к примеру, принципов международного найма медицинского персонала, разработанных ВОЗ, для обеспечения этического найма, учитывающего потребности стран происхождения в человеческом капитале и облегчающего вклад мигрантов при возвращении на родину;
- работа с местными средствами массовой информации по развитию возможностей для регулярной трансляции позитивных сигналов в отношении мигрантов и миграции в целях противодействия дискриминации, расизму и ксенофобии.

Расширение прав и возможностей мигрантов в качестве субъектов развития:

- изучение вопроса о расширении возможностей в случае получения двойного и множественного гражданства, а также многократных въездных виз, поскольку связи со странами происхождения увеличивают вклад мигрантов в развитие как родных, так и

принимающих стран, например, посредством участия в голосовании за пределами страны и других форм вовлеченности диаспоры;

- внедрение механизмов признания уровней подготовки и квалификации, включая возможность выдачи «квалификационных паспортов», для сокращения дисквалификации и утраты интеллектуального потенциала, в том числе посредством внедрения двусторонних, региональных и глобальных стандартов и соглашений по определению/признанию квалификации;
- рассмотрение возможности создания в интересах мигрантов механизмов повышения их профессионального уровня и квалификации в период нахождения за рубежом, а также признания и использования этой профессиональной подготовки по возвращении на родину, в том числе в рамках квалификационных партнерств и соглашений о сотрудничестве между родными и принимающими странами и отраслями их экономики;
- разработка механизмов эффективной коммуникации и партнерства с группами мигрантов и диаспорой, в том числе посредством учреждения специальных министерств по делам диаспоры и регулярных контактов с представителями диаспоры, картирования их профессиональных навыков, облегчения временной, практической и постоянной репатриации представителей диаспоры и инвестиций в создание рабочих мест и развитие страны происхождения;
- поощрение зачета социального пособия, пенсии и других заработанных льгот, в том числе в рамках двусторонних и региональных соглашений по зачету льгот; я
- анализ и пересмотр регламентационных ограничений в отношении финансовых переводов, которые отрицательно сказываются на инвестировании и денежных переводах мигрантов, при одновременном обеспечении безопасности переводов и предупреждении злоупотреблений;
- облегчение доступа мигрантов и членов их семей к банковским услугам и финансовым инструментам с уделением особого внимания потребностям низкодоходных и уязвимых домохозяйств;
- сопровождение возвращений эффективными мерами по реинтеграции с учетом индивидуальных потребностей возвращающихся мигрантов (особенно находящихся в уязвимом положении), их семей и общин происхождения, тем самым внося вклад как в устойчивость реинтеграции, так и в развитие на местном уровне;
- Инвестирование в потенциал принимающих общин, особенно в ситуациях затяжных кризисов, посредством целевых инициатив по обеспечению развития и стабильности и поддержке системы предоставления услуг.

4. Учет аспектов мобильности в контексте кризисов

Государствам следует принять, осуществлять и внедрять в национальную практику соответствующие обязательства, инициативы и меры в поддержку групп населения и общин, которые находятся под угрозой и которые страдают от кризисов или преодолевают их последствия, и реагировать на них в случае их возникновения таким образом, чтобы поддержать устойчивое и ориентированное на развитие восстановление. Помимо Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая

играет ключевую роль в ослаблении действия факторов вынужденной и нелегальной миграции, это включает рекомендации, содержащиеся в Руководящих положениях по защите мигрантов в странах, переживающих конфликт или стихийное бедствие (МИСИК); рекомендации, содержащиеся в Нансеновской инициативе относительно Программы защиты трансгранично перемещенных лиц в контексте бедствий и изменений климата, а также приоритеты, установленные в Платформе по проблеме перемещения, вызванного бедствиями (ППБ); Парижском соглашении об изменении климата; Варшавском международном механизме по потерям и ущербу; Программе работы Целевой группы по перемещению в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН); а также Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий и других международных и региональных договорах, касающихся предупреждения конфликтов, миростроительства, искоренения крайней нищеты и др.

- Учет мигрантов в национальных и местных мерах по снижению риска бедствий и системах реагирования в чрезвычайных ситуациях, а также в планах по адаптации к изменению климата.
- Ликвидация препятствий, с которыми сталкиваются мигранты и не сталкиваются граждане в ситуациях кризиса, в частности обеспечение публикации и широкого распространения на иностранных языках информации о чрезвычайных ситуациях.
- Включение в национальные стратегии основанных на правах человека руководящих принципов пограничного контроля для создания в государственных органах потенциала, необходимого для более оперативной и эффективной обработки документов мигрантов в чрезвычайных ситуациях, включая использование специальных технологий.
- Принятие мер по сокращению заболеваемости, смертности и рисков для здоровья мигрантов и общин, связанных с кризисами и мобильностью людей; и повышение жизнестойкости посредством использования информации о миграции и мобильности в целях обеспечения готовности и реагирования системы общественного здравоохранения.
- Обеспечение доступа к консульской помощи во время транзита и в месте назначения, в том числе в рамках двусторонних или региональных соглашений о сотрудничестве по консульским вопросам и развития потенциала стран, которые не располагают консульствами везде, где находятся их граждане или могут возникать кризисные ситуации; принятие содержащейся в докладе Сазерленда рекомендации в отношении координации с функционирующим под руководством государств Глобальным консульским форумом.
- Для снижения потребности в трансграничном перемещении осуществление плановых, справедливых и добровольных (внутренних) переселений в районах, подверженных экологическим бедствиям и изменению климата, включая засухи, наводнения, регулярно повторяющийся неурожай, опустынивание, деградацию и связанные с ними последствия.
- Предоставление равноправного доступа к возможностям обеспечивать себя средствами к существованию и доступа к услугам для населения, уязвимо перед факторами, которые приводят к нелегальной миграции, перемещению и ухудшению состояния окружающей среды, а также к связанному с изменением климата перемещению.
- В качестве средства сокращения нелегальной миграции заблаговременное предоставление защиты гражданам до пересечения ими международной границы в тех случаях, когда они принуждаются или вынуждены спасаться или покинуть свои дома и

места обычного проживания в результате или во избежание последствий вооруженного конфликта, ситуаций повсеместного насилия, нарушений прав человека, стихийных или антропогенных бедствий.

5. Укрепление международного сотрудничества и регулирование миграции

В силу своего характера международная миграция затрагивает более одного государства, а зачастую и более двух государств, поскольку мигранты на пути к месту своего назначения могут следовать транзитом через многие государства. Все государства имеют общую заинтересованность в обеспечении защиты мигрантов от вреда; соблюдении их прав; и получении выгод от миграции как мигрантами, так и обществами. Для достижения этих целей необходимо укреплять двустороннее, региональное, межрегиональное и глобальное сотрудничество. Все лица имеют право возвращаться в страны своего происхождения, а государства обязаны принимать возвращенцев из числа их граждан и защищать, соблюдать и осуществлять права и уважать достоинство возвращенцев.

Общие принципы:

- подтверждение/официальное принятие Бернской инициативы по Международной программе действий по регулированию миграции, содержащей констатации взаимопонимания и примеры эффективной практики всеобъемлющего и сбалансированного регулирования миграции;
- налаживание и укрепление межрегиональных и внутрирегиональных обменов в рамках региональных консультативных процессов по вопросам миграции, межрегиональных и других форумов, а также обменов на глобальном уровне для обмена опытом эффективной практики, выявления проблем, вызывающих общую озабоченность, и преодоления разногласий, с тем чтобы продолжать выстраивать региональное и международное сотрудничество и потенциал в плане безопасной, упорядоченной и достойной миграции.

Сотрудничество в области мобильности:

- создание и укрепление механизмов межгосударственного сотрудничества для облегчения плановой и хорошо продуманной миграции и мобильности людей на двустороннем и региональном уровнях, в том числе посредством внедрения региональных режимов свободного передвижения и интеграции;
 - выявление и устранение препятствий для эффективного функционирования этих механизмов, в том числе в рамках коллегиального обучения и наращивания специализированного потенциала;
- установление и поддержание связей между глобальными и региональными механизмами свободной торговли, экономической интеграции и миграции с целью облегчения сотрудничества в области мобильности согласно международным трудовым и правозащитным стандартам;
- содействие двусторонним и региональным договоренностям, в соответствии с которыми мигранты с опытом, который требуется в странах как происхождения, так и назначения, могут перемещаться более свободно, тем самым внося свой вклад в развитие и тех, и других стран.

Возвращение и реадмиссия:

- достижение общих взаимопониманий, а также сбалансированных и предсказуемых соглашений относительно гуманных и достойных условий возвращения, реадмиссии и устойчивой реинтеграции лиц, не отвечающих критериям для въезда, пребывания или международной защиты;
- обеспечение того, чтобы в случае принятия решения о возвращении ребенка определялись его наилучшие интересы и должным образом учитывались соображения, касающиеся единства семьи;
- внедрение Программы помощи в добровольной репатриации и реинтеграции в системах управления миграцией в качестве предпочтительного варианта содействия в возвращении мигрантов гуманным и достойным образом и создание глобального механизма финансирования для реагирования на внезапно возникающие и/или непредвиденные потребности в связи с ПДРР;
- обеспечение осуществления репатриации с должным учетом возможностей страны происхождения в плане приема возвращенцев.

Региональные усилия:

- содействие регулярным обменам информацией, опытом передовой практики и другим обменам между функционирующими под руководством государств региональными консультативными процессами (РКП) и межрегиональными форумами по вопросам миграции в целях облегчения коллегиального обучения, развития потенциала и гармонизации практики в регионах и между ними;
- создание и поддержание сетей координационных центров в регионах и между ними, которые при необходимости могут активироваться для решения неотложных проблем, в том числе в контексте крупных и/или нелегальных миграционных перемещений;
- налаживание и укрепление связей между региональными экономическими комиссиями (РЭК) ООН, РКП и межрегиональными форумами по вопросам миграции, а также региональными механизмами интеграции и свободного передвижения для достижения синергического взаимодействия и получения соответствующих прав человека и потребностям развития результатов;
- налаживание регулярных обменов между региональными механизмами сотрудничества и глобальными форумами диалога и сотрудничества по вопросам миграции, в том числе по тематическим вопросам, вызывающим общую озабоченность;
- поощрение РКП к созданию механизмов для регулярного взаимодействия с частным сектором и гражданским обществом;
- создание механизмов для обеспечения того, чтобы РКП и другие функционирующие под руководством государств консультативные механизмы участвовали и использовались в планах по осуществлению ГДМ.

Данные (вопрос, актуальный для всех тем)

Для адекватных последующих действий и обзора осуществления обязательств по ГДМ, по-видимому, потребуются дополнительные инвестиции в сбор и анализ данных. Необходимо

поддерживать усилия по сбору, обмену и применению надежных данных по миграции, в том числе касающихся общих тенденций; легальных и нелегальных перемещений; данных, касающихся социально-экономического и квалификационного профиля, включая пол, возраст, языки, трудовой стаж и уровень образования, а также разукрупненных данных относительно пола, возраста и статуса; показателей благополучия мигрантов; уязвимости мигрантов; и социальных, экономических, культурных и затрагивающих здравоохранение последствий миграции и ее связи с развитием, с тем чтобы облегчить основанную на фактах разработку политики, в том числе в отношении движущих сил миграции, в соответствии с национальными целями в области развития и поощрять защиту и интеграцию мигрантов. Генеральная Ассамблея ООН уже призвала собирать надежные, дезагрегированные данные и разрабатывать показатели, актуальные в национальном контексте и сопоставимые на международном уровне, включая данные о вкладе мигрантов в устойчивое развитие, для поддержки основанной на фактах разработки политики. ГДМ открывает для международного сообщества новые возможности согласовать ряд приоритетов для совершенствования данных, касающихся миграции.

- Создание специальной глобальной программы укрепления национальных потенциалов в плане сбора, распространения и анализа связанных с миграцией данных стандартизированным или согласованным образом.
- Укрепление диалога и сотрудничества в отношении данных для поддержки обмена новаторскими инициативами посредством создания специального международного форума по совершенствованию статистики миграции, например, на Международном форуме по статистике миграции, проведение которого будет организовано ДЭСВ ООН, МОМ и ОЭСР в 2018 году.
- Поощрение обмена миграционными данными, которые по-прежнему остаются разобщенными, труднодоступными или с трудом поддаются толкованию, посредством поддержки и развития существующих инициатив, таких как Глобальный портал данных по миграции, создаваемый МОМ в партнерстве с другими учреждениями.
- Использование потенциала больших массивов данных для измерения миграции в рамках партнерств с частным сектором и другими заинтересованными сторонами.
- Поддержка добровольной отчетности правительств о прогрессе, достигнутом ими в деле укрепления регулирования миграции, в том числе с использованием показателей регулирования миграции, разработанных МОМ.
- Включение связанных с миграцией вопросов в различные опросы, служащие источником данных, в том числе обследования домохозяйств, национальные переписи и аналогичные мероприятия, и обеспечение своевременного анализа и распространения дезагрегированных результатов в соответствии с проектом Принципов и рекомендаций ООН для проведения переписей населения и жилого фонда на период до 2020 года.
- Внедрение рекомендаций Центра глобального развития, касающихся данных по миграции.
- Увязка с ЦУР и разработка на их основе рамок для последующей деятельности и обзора, планов действий и совместных усилий по укреплению потенциала сбора связанных с миграцией данных и проведения политики в области миграции на национальном, региональном и глобальном уровнях.

- Использование и дальнейшее развитие новаторских методов сбора данных с упором на области, характеризующиеся наибольшими пробелами с точки зрения наличия данных, в том числе посредством:
 - расширения и пополнения Модульной базы данных по борьбе с торговлей людьми путем размещения соответствующих рядов данных (таких как конкретных данных о жертвах) на этой функционирующей с участием многих заинтересованных сторон открытой онлайн-платформе;
 - расширения и использования Матрицы отслеживания перемещений для отслеживания и прогнозирования тенденций перемещения и выявления потребностей;
 - укрепления доказательственной базы о последствиях изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды и бедствий для тенденций миграции на глобальном, региональном и национальном уровнях в рамках специальной программы сбора фактов для разработки политики, наряду с положениями имеющихся методологий, и в рамках национальных оценок, в частности разработанных МОМ;
 - внедрение основных показателей для оценки рисков и защитных факторов в связи с уязвимостью мигрантов; разработка глобальной базы данных об уязвимости мигрантов и подготовка регулярных аналитических докладов;
 - где это возможно, разукрупнение данных об инвестициях и предпринимательству в разбивке по миграционному статусу в целях более полного учета вклада диаспоры в развитие и облегчения разработки политики.