



International Organization for Migration (IOM)
Organisation internationale pour les migrations (OIM)
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Diálogo Internacional sobre Migración 2012
Gestión de la migración en situaciones de crisis

RUMBO A LA SEGURIDAD: LAS CONSECUENCIAS MIGRATORIAS DE COMPLEJAS CRISIS

Taller intermedio, 24 y 25 de abril de 2012
que tendrá lugar en la Organización Meteorológica Mundial, Ginebra

Orden del día final

El Diálogo Internacional sobre Migración 2012 aspira a fomentar las sinergias entre las perspectivas humanitarias y migratorias en la búsqueda de respuestas apropiadas a las consecuencias migratorias de complejas crisis. Este primer taller de la serie plantea que, hasta la fecha, no se ha abordado suficientemente, ni en la teoría ni en la práctica, las dimensiones de la migración en situaciones de crisis. Por tanto, en lugar de reacciones ad hoc se requieren perspectivas más sistemáticas por parte de las instituciones nacionales y de la comunidad internacional para encauzar los aspectos de la movilidad humana en las situaciones de crisis. Los factores que propician los movimientos migratorios forzados varían pero los retos que plantean son particularmente graves cuando se combinan la pobreza, la inestabilidad política, la poca gobernanza, la degradación ambiental y los desastres naturales. La migración forzosa en respuesta a una situación extrema es sumamente común, sin embargo sobrepasa, generalmente, las capacidades nacionales e internacionales. Es más, los patrones de movimiento propiamente dichos distan de ser claros: un desplazamiento temporal inicial puede prolongarse indefinidamente; los movimientos internos pueden rebasar las fronteras; y las situaciones de crisis y desplazamiento pueden dar lugar a otras formas de migración tales como la búsqueda de un empleo, la migración hacia centros urbanos, los movimientos irregulares y mixtos, el tráfico y trata de personas. En ese contexto, los objetivos clave de este taller son comprender adecuadamente los diversos patrones migratorios que pueden emanar de complejas crisis; examinar la utilidad de los instrumentos normativos existentes en el ámbito de la migración para encarar dichas crisis; y concienciar sobre el papel que desempeña la movilidad en la superación de crisis, concretamente cuando se trata de poblaciones "atrapadas" que no pueden desplazarse. Este taller de dos días de duración permitirá que los participantes puedan comparar el desplazamiento interno con el transfronterizo; reflexionar sobre el concepto de migración en situaciones de crisis y los entornos institucionales, opciones políticas y mecanismos de cooperación disponibles; así como debatir al respecto y oír la opinión de los propios migrantes.*

* Este taller forma parte de una serie de talleres del Diálogo Internacional sobre Migración. El segundo taller del año tendrá lugar los días 13 y 14 de septiembre de 2012 y examinará la cuestión específica de los migrantes atrapados en crisis en países de tránsito y destino (a saber, la situación que se dio en 2011 para los trabajadores migrantes que se hallaban en Libia y en países limítrofes).

24 de abril de 2012 PRIMER DÍA	
09:00 – 10:00	<i>Inscripción</i>
10:00 – 11:00	APERTURA
	<p>DISCURSO DE BIENVENIDA</p> <ul style="list-style-type: none"> • Christian Strohal, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, Representante Permanente de Austria ante la Oficina de las Naciones Unidas e instituciones especializadas en Ginebra, Presidente del Consejo de la OIM • Laura Thompson, Directora General Adjunta, OIM
	<p>SENTANDO LAS BASES</p> <p>Las complejas crisis suelen acompañarse de diversas formas de movimientos de población mayormente forzados. La premisa de este taller es que la migración forzosa — ya se trate de un desplazamiento interno o transfronterizo — merece un análisis tanto desde de la perspectiva humanitaria como de gestión de la migración. La ponencia inaugural definirá el concepto de “crisis migratoria” y debatirá los patrones de movilidad humana resultantes de los distintos tipos de crisis. Asimismo, habida cuenta de la naturaleza cambiante de dichas crisis, las perspectivas que establecen categorías bien definidas de poblaciones afectadas han demostrado tener ciertos límites, lo que sugiere que es preciso explorar otras alternativas. Esta ponencia expondrá que los formuladores de políticas y especialistas disponen de un catálogo de medidas para abordar la migración forzosa como un proceso evolutivo que va desde la prevención, transición y recuperación a soluciones duraderas. Ello no obstante, se requiere mayores esfuerzos e innovación para aplicar los instrumentos normativos migratorios de cara a situaciones de crisis.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Md. Shahidul Haque, Director, Departamento de Cooperación Internacional y Parteneriados, y Mohammed Abdiker, Director, Departamento de Operaciones y Emergencias, OIM
11:00 – 13:00	SESIÓN I – DESPLAZAMIENTO INTERNO: RESPUESTAS INMEDIATAS
	<p>El primer día se centrará en el desplazamiento interno, en ese quehacer se consagrará la primera sesión a presentar un panorama de las medidas preventivas; las herramientas en situaciones de emergencia y de recuperación temprana; las estrategias de protección y asistencia; así como los marcos jurídicos e institucionales que se aplican al desplazamiento interno. Asimismo, se abordará la cuestión del acceso a las poblaciones afectadas por ser particularmente engorroso en un contexto de desplazamiento interno resultante de complejas crisis donde las autoridades locales y nacionales carecen de la capacidad y recursos adecuados y no tienen pleno control de su territorio. Los mecanismos de respuesta que se han de emplear dependerán de los patrones de desplazamiento, especialmente con relación a la naturaleza del asentamiento (en familias de acogida o campamentos) y a su localización (en zonas rurales y urbanas).</p>

	<p>Moderador: Steffen Kongstad, Embajador Extraordinario y Plenipotenciario, Representante Permanente de Noruega ante la Oficina de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en Ginebra</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Franklin Pedro Condori Chalco, Dirección General de Prevención y Reconstrucción, Viceministerio de Defensa Civil, Bolivia • Kate Halff, Jefa, Centro de Vigilancia de los Desplazados Internos, Consejo Noruego para los Refugiados • Roger Zetter, Profesor Emérito en Estudios sobre los Refugiados, Centro de Estudios sobre los Refugiados, Reino Unido, Facultad de Desarrollo Internacional, Universidad de Oxford <p>Debate General</p>
13:00 – 15:00	<i>Pausa</i>
15:00 – 15:30	LA VOZ DEL MIGRANTE
	<ul style="list-style-type: none"> • Jude Brunache, Haití <p>Moderadores: Karoline Popp, Oficial Adjunta de Políticas sobre Migración, Departamento de Cooperación Internacional y Partenariados, y Patrice Quesada, Oficial de Transición y Recuperación, Departamento de Operaciones y Emergencias, OIM</p>
15:30 – 17:00	SESIÓN II – DESPLAZAMIENTO INTERNO: MEDIDAS A LARGO PLAZO Y MECANISMOS DE COOPERACIÓN
	<p>Habida cuenta que las situaciones de desplazamiento interno no suelen resolverse fácilmente y pueden plantear serios retos a largo plazo, los participantes y ponentes en esta sesión analizarán las opciones disponibles para encarar el desplazamiento en un marco de gestión de la migración. Las consecuencias de la migración trascienden el desplazamiento inicial: por ejemplo, las crisis en curso y la falta de soluciones al desplazamiento podrían propiciar movimientos secundarios o acrecentar la migración rural/urbana. En cualquier caso, las situaciones prolongadas de desplazamiento traerán consigo toda una gama de repercusiones para los lugares de origen, de tránsito y de destino. En las deliberaciones se abordará cuestiones de seguimiento, monitoreo y acopio de datos sobre situaciones de desplazamiento a medida que éstas se desenvuelven. También habrá la oportunidad de dar a conocer prácticas efectivas en el suministro de servicios para satisfacer las diversas necesidades económicas, sociales, sanitarias y psicosociales de las poblaciones desplazadas y de la comunidad más amplia. Por último, en esta sesión se deliberará sobre el retorno, la reintegración, el mantenimiento de la paz, las cuestiones de propiedad de bienes muebles e inmuebles, y las soluciones duraderas de cara al desplazamiento.</p> <p>Moderador: Rudolf Müller, Jefe, Subdivisión de Servicios de Emergencia, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios</p>

	<p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Paula Gaviria Betancur, Directora, Unidad para la Atención y la Reparación Integral a las Víctimas, Colombia • Clement Belizaire, Director, Departamento para el Retorno y la Relocalización, Unidad de Viviendas y Reconstrucción de Edificios Públicos, Haití • Renos Papadopoulus, Director, Centro para Traumas, Asilo y Refugiados, Centro de Estudios Socioanalíticos, Universidad de Essex <p>Debate general</p>
17:00 – 18:00	LA EXPERIENCIA Y LOS PROGRAMAS DE LA OIM
	<p>Los participantes tendrán la oportunidad de aprender y de extraer las enseñanzas de la experiencia de larga fecha que posee la OIM en gestión de las consecuencias migratorias de complejas crisis y de reflexionar sobre el papel de la OIM en el marco de la respuesta humanitaria y más allá de esta última.</p> <p>Moderador: Md. Shahidul Haque, Director, Departamento de Cooperación Internacional y Partenariados, OIM</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mohammed Abdiker, Director, Departamento de Operaciones y Emergencias, OIM • Laurence Hart, Jefe, División de Asistencia a los Migrantes, Departamento de Gestión de la Migración, OIM • Nuno Nunes, Coordinador, Grupo Global de Coordinación y Gestión de Campamentos, Departamento de Operaciones y Emergencias, OIM
	<i>Fin del primer día</i>

25 de abril de 2012 SEGUNDO DÍA	
10:00 – 13:00	SESIÓN EXTRAORDINARIA: REFLEXIONES SOBRE LAS CRISIS MIGRATORIAS
	<p>En esta Sesión Extraordinaria se dará cabida a una reflexión más amplia sobre el concepto de “crisis migratorias” desde la perspectiva de los distintos países y regiones. En particular, se sondearán soluciones políticas innovadoras, perspectivas prácticas y estrategias de cooperación para hacer frente a los movimientos de población complejos y en gran escala que propician las crisis. Algunos de los aspectos más pertinentes se refieren a las eventuales complementariedades entre las perspectivas migratorias y humanitarias para hacer frente a las crisis migratorias, tanto en la etapa de la respuesta inmediata como a largo plazo. Al tener en mente los entorno internos y transfronterizos, esta sesión tratará de establecer un puente entre el primer y segundo día del taller.</p> <p>Moderadora: Laura Thompson, Directora General Adjunta, OIM</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • René Castro Salazar, Ministro de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones, Ministerio

	<p>de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones, Costa Rica</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stefano Manservisi, Director General, Dirección General de Asuntos Interiores, Comisión Europea • Lancester Museka, Secretario Permanente, Ministerio del Trabajo y Servicios Sociales, Zimbabwe • Catherine Wiesner, Subsecretaria Adjunta, Oficina de Población, Refugiados y Migración, Estados Unidos de América • Camilo Gudmalin, Subsecretario, Ministerio de Bienestar Social y Desarrollo, Filipinas <p>Debate general</p>
13:00 – 15:00	<i>Pausa</i>
15:00 – 17:00	SESIÓN III – DESPLAZAMIENTO TRANSFRONTERIZO
	<p>En esta sesión se abordarán las medidas que se toman con respecto al desplazamiento transfronterizo inmediatamente después de una crisis y a largo plazo. Por consiguiente, se tratará de las repercusiones que ello tiene en la protección, asistencia, seguridad humana y derechos humanos de las personas afectadas. En los debates se considerará los marcos jurídicos existentes, las políticas y prácticas, así como cualquier brecha que quepa encarar para poder satisfacer las necesidades diferenciadas en materia de protección y asistencia de las poblaciones desplazadas a través de fronteras internacionales. Además, se invitará a los participantes a evaluar cómo los marcos y políticas de gestión de la migración (por ejemplo, de protección temporal, no deportación, integración, reunificación familiar, migración laboral temporal, retorno o readmisión) pueden aplicarse al contexto del desplazamiento. Si bien las respuestas estatales de cara al desplazamiento transfronterizo, están claramente enraizadas en el marco legislativo internacional, esta sesión también aspira a compartir y extraer enseñanzas de los distintos enfoques nacionales y regionales para hacer frente al desplazamiento transfronterizo. Otro importante tema en este contexto es las repercusiones del desplazamiento transfronterizo en los patrones migratorios preexistentes, así como en el desarrollo.</p> <p>Moderador: Tom Hockley, Jefe, Unidad de Apoyo y Coordinación de las Oficinas Regionales, Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres</p> <p>Oradores:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Feda Gharaibeh, Directora, Unidad de Coordinación para el Iraq, Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional, Jordania • Paulo Sérgio de Almeida, Presidente, Consejo Nacional de Inmigración, Brasil • Berlan Alan, Jefe, Departamento de Migración, Ministerio de Relaciones Exteriores, Turquía • Wei-Meng Lim-Kabaa, Jefa, Servicios de Reasentamiento, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados • Abbas Gullet, Secretario General, Sociedad de la Cruz Roja, Kenya <p>Debate general</p>

17:00 – 18:00	SESIÓN DE CLAUSURA: PERSPECTIVAS DE GOBERNANZA DE LA MIGRACIÓN A LAS CRISIS MIGRATORIAS
	<p>Tras las deliberaciones sobre las opciones políticas y operativas a fin de hacer frente a las consecuencias migratorias de complejas crisis, particularmente sobre cómo integrar las respuestas humanitarias y de políticas migratorias, esta sesión tendrá por finalidad resumir y concluir las deliberaciones, alentando a los participantes a deliberar conjuntamente para responder a las siguientes preguntas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿De qué manera la noción de “crisis migratorias” puede servir para hacer frente a crisis en las que el movimiento de personas tiene una dimensión significativa? • ¿De qué manera la movilidad humana acrecienta o disminuye la vulnerabilidad? ¿Cómo pueden los países y la comunidad internacional prevenir y prepararse adecuadamente de cara a la migración forzosa y proteger a los migrantes, al tiempo que apoyan la movilidad para beneficio de las poblaciones afectadas por crisis? • ¿Cuáles son las funciones y responsabilidades específicas de los países a título individual y de la comunidad internacional para hacer frente a las consecuencias migratorias de complejas crisis? • ¿Cómo pueden los marcos de gestión migratoria apoyar las respuestas a situaciones de crisis, tanto inmediatamente como a largo plazo? • ¿Qué enseñanzas extraídas de las respuestas al desplazamiento interno pueden aplicarse a la migración forzosa transfronteriza, y viceversa? • ¿Cuáles son las principales diferencias a la hora de responder a las crisis en contextos diferentes, a saber, desastres naturales o conflictos, desplazamiento urbano o rural? <p>Moderador: Gervais Appave, Asesor Especial de Políticas, OIM</p> <p>La Directora General Adjunta de la OIM, Laura Thompson, presentará un resumen con las conclusiones del taller.</p>
	<i>Clausura del Taller</i>