

Antonio Ragonesi
ANCI – Asociación Nacional de Municipalidades Italianas

Pronunciada en la Octogésima sexta Reunión del Consejo
18-21 de noviembre de 2003
Ginebra

Gracias Presidente,
Gracias Dr McKinley,
Buenas tardes a todos,

Antes de nada quiero dar las gracias por la invitación a este importante encuentro. El Señor Leonardo Domenici, Alcalde de Florencia y Presidente de los Ayuntamientos de Italia envía a esta Asamblea sus mejores recuerdos.

Mi nombre es Antonio Ragonesi. Yo me ocupo del Departamento Asuntos Sociales e Inmigración de ANCI – la Asociación Nacional de Municipalidades Italianas, como Jefe del departamento. Quiero gastar un minuto para presentar mi organización. Hace tres años hemos celebrado el Centenario de ANCI. Ustedes saben que en Italia la forma más antigua de gobierno democrático se ha desarrollado precisamente en ciudades como Florencia y Bolonia, a los comienzos de los años mil. Por eso se dice que Italia es el país de “los 100 campanili”, de los 100 ayuntamientos.

Pude leer parte de las documentaciones de trabajo de estos días y me encuentro de acuerdo con la línea general.

Me gustaría hoy, en especial, hablar de tres cosas :

- Inmigración regular / inmigración clandestina
- Autonomías locales e inmigración
- Ayuntamientos, OIM y cooperación descentralizada

1. Inmigración regular / inmigración clandestina

A partir de la inmigración regular y la clandestina hay un fenómeno migratorio que no siempre se tiene en debida cuenta. Nosotros lo vamos a llamar “inmigración no programada”. Estamos hablando de extranjeros que entran en los países de manera irregular, pero que pueden permanecer en el territorio nacional porque detienen protección reconocida a nivel nacional o internacional : por ejemplo refugiados, menores no acompañados, víctimas de trata.

Está claro que no representan la mayoría de los flujos migratorios, pero representan el problema más importante para el territorio, porque más difícil en estos casos es el proceso de integración. En relación con este fenómeno el Gobierno central no ha puesto en campo intervenciones específicas. Pareciera que el nivel de gobierno central no viera más allá de la dicotomía “extranjero regular / extranjero clandestino”. Estamos hablando de un fenómeno que en Italia cuenta unas 20.000 personas al año. Estamos hablando de un fenómeno que obliga los ayuntamientos a permanecer en un estado de constante emergencia, de forma tal que los ayuntamientos, los gobiernos locales no logran empezar a programar políticas de integración.

2. Autonomías locales e inmigración

En Italia, después de una reforma constitucional de hace tres años, se establecieron temas de competencia exclusiva del estado central, y temas de competencias exclusivas de las autonomías locales. Por ejemplo, todos los asuntos sociales son de competencia exclusiva del nivel local de gobierno, así como las políticas migratorias y del asilo son de competencia exclusiva del nivel central.

Esta distinción es para nosotros muy importante, es decir, que está muy claro quien tiene la responsabilidad sobre una u otra cosa. Al mismo tiempo creemos que el problema de la migración en el sentido de políticas de acogida, de integración y de retorno voluntario no se pueden desarrollar exclusivamente a nivel de gobierno central.

Vamos a ver. La integración de los extranjeros se puede hacer, y se hace en la realidad, al nivel local, así como la primera acogida. Estuve en Lampedusa hace tres semanas. Me enteré personalmente de la situación de los clandestinos. Lampedusa es una isla a economía prioritariamente ligada al turismo y a la pesca, que todavía no está lista a recibir un fenómeno de tal cantidad, como el que se ha dado en este último año. A parte el centro de acogida del Ministerio del Interior, ANCI y el ayuntamiento de Lampedusa, junto al Ministerio del Interior mismo, van a desarrollar un proyecto que se ocupará de tres cosas:

- Un nuevo centro de acogida
- Un plan de desarrollo y recuperación de la imagen turística de la isla
- Ayudas a la red de servicios públicos de Lampedusa

En este sentido queremos una coordinación fuerte entre el nivel central y el nivel local de gobierno. Por esto hemos creado un sistema nacional de acogida, integración y medidas de retorno voluntario para los extranjeros, conocido con el nombre de PNA (Programa Nacional Asilo): 150 ayuntamientos conectados en red, varias organizaciones no gubernamentales, y OIM, la organización internacional más calificada para trabajar en el sector. La repuesta parece ser entonces: competencia del Estado y coordinación con las autonomías locales – y las organizaciones internacionales calificadas para trabajar en este sector.

3. Las autonomías, ANCI y OIM

De eso, quiero hablar por último. Hemos llegado a la conclusión que la OIM pueda ser la agencia que respuesta a los asuntos de los ayuntamientos y a los problemas de los extranjeros. Nosotros tenemos que desarrollar un plan de formación para los servicios locales de inmigración y para los servicios sociales. A partir de esto, que es muy importante, creo que la OIM es el lugar natural donde se pueden encontrar y establecer acuerdos marco e capacidad operativa al mismo tiempo. Los ayuntamientos en Italia van a establecer un plan para coordinarse en intervenciones de cooperación descentralizada, como medida para favorecer un proceso migratorio más informado y para ofrecer una alternativa a los extranjeros que no puedan quedarse en nuestro país o en otros países europeos. No he dicho a caso “otros países”. Estamos haciendo una investigación con la OIM de España, junto al Ministerio del Interior de España que ve una inversión en la medida del retorno voluntario, utilizando la misma estrategia que hemos experimentado en Italia. Es decir, utilizando la red de los servicios sociales de los ayuntamientos. En menos de tres meses la evaluación del proyecto de retorno voluntario me dejó sin palabras: más de mil personas de todas partes de España pidieron acceder a la medida ofrecida, que entró en su fase operativa el 4 de septiembre con un crecimiento constante de las solicitudes de inmigrantes para acceder al retorno voluntario.

La respuesta y el interés demostrado por los inmigrantes al programa no solo confirma sino que supera las estimaciones iniciales y corrobora el sentimiento de desamparo, marginalidad, vulnerabilidad y exclusión social en la que vive una parte del colectivo inmigrante, el cual tras una inmigración no programada y espontánea desemboca en un proyecto migratorio vulnerable y abocado al fracaso. Esto supera mi estimación inicial, y por eso tengo que reconocer que la oficina de OIM España hizo un trabajo fenomenal. Esto es para nosotros no solamente una confirmación en lo que invertimos sino un fuerte impulso hacia el desarrollo que hicimos en Italia y en otros países también.

Muchas gracias.