



COMENTARIOS

Por una región libre de trata de personas

WILLIAM LACY SWING

Director General, Organización Internacional para las Migraciones

XIX REUNIÓN VICEMINISTERIAL CONFERENCIA REGIONAL SOBRE MIGRACIÓN

Managua, Nicaragua, junio de 2014

I. Introducción

Es un honor asistir a la “Conferencia Regional sobre Migración”.

Quisiera expresar mi agradecimiento a Nicaragua como presidente pro t empore por organizar el evento y al gobierno de Nicaragua por la cálida bienvenida a la patria del legendario poeta Rubén Darío.

II. Antecedentes

Vivimos en una época que se caracteriza por una movilidad humana sin precedentes. Numéricamente, hay más personas en movimiento que nunca antes en la historia de que se tenga registro. Hoy día, de los siete mil millones de habitantes del mundo, mil millones son migrantes internacionales y nacionales. Los migrantes internacionales (232 millones) representan a un grupo más numeroso que la población de Brasil, y muchos miles de millones más de personas se ven directamente afectadas por la migración, ya sean familiares de los migrantes o personas que reciben servicios indispensables y demás apoyo de los migrantes.

La migración es inevitable, dadas las tendencias demográficas, las disparidades entre norte y sur y los desastres naturales, incluido el cambio climático. La migración es necesaria para el desarrollo y crecimiento socioeconómico, y es deseable, si se maneja apropiadamente. En la



gestión migratoria adecuada se busca crear condiciones donde la migración beneficia a todos (migrantes, países anfitriones y países de origen) al: (a) reducir la migración forzada, irregular y causada por la desesperación; (b) facilitar la migración regular a través de la reducción de los costos humanos y económicos; (c) asegurar la protección práctica de todos los migrantes y sus derechos; y (d) todo ello para generar los mayores beneficios posibles para los migrantes y los países anfitriones y de origen.

Dentro del actual contexto migratorio mundial, pleno de oportunidades y amenazas, quisiera plantear tres retos importantes que enfrenta esta región:

- 1. La migración y los migrantes se deben incorporar plenamente en las estrategias de desarrollo y la Agenda para el desarrollo después de 2015 de las Naciones Unidas.**

El mundo y esta región han sido moldeados por la migración. Desafortunadamente, la migración se sigue percibiendo como una amenaza, a pesar de su aporte significativo al desarrollo. Todos los días los migrantes sufren abuso, discriminación, exclusión y graves violaciones de los derechos humanos.

La migración es una de las formas de lograr el intercambio de talentos, servicios, destrezas y una experiencia diversa. Sin embargo, la migración sigue siendo un tema delicado a nivel político y los gobiernos enfrentan la tarea difícil de disipar los malentendidos que la rodean. De hecho, la información errónea y percepción distorsionada pueden desencadenar un ciclo vicioso que influye en las políticas gubernamentales, que a su vez perpetúan las actitudes negativas en los medios de comunicación masiva y entre el público en general. Por lo tanto, las políticas y el discurso político pueden desempeñar una función importante al crear una imagen positiva de los migrantes en los países de origen y las sociedades anfitrionas. Es hora de destacar los aportes pasados, presentes y futuros de la migración al desarrollo regional. Los países miembros de la CRM, que forman parte de lo que se podría decir que es la región principal de origen, tránsito, destino y retorno de migrantes en el mundo, tienen un especial compromiso con sus migrantes.



No podemos permitir que el tema de la migración quede fuera de la Agenda para el desarrollo después de 2015, de la misma manera como quedó fuera de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

La región tiene ante sí la enorme oportunidad de definir metas y objetivos específicos a ser adoptados por la comunidad internacional con el fin de asegurar una migración segura y humana en el siglo XXI.

Dicho de manera sencilla, la megatendencia de migración es demasiado importante como para ser ignorada por las autoridades responsables de formular políticas de desarrollo. Evidentemente, el carácter mundial de la migración requiere una respuesta mundial. Desde que se definieron los ODM, la movilidad humana se ha convertido en un elemento básico de las cuestiones de desarrollo. Por lo tanto, si la Agenda para el desarrollo después de 2015 puede definir metas claras y así movilizar la acción a nivel mundial, se lograrán mejoras concretas para los migrantes y sus dependientes, así como un mayor desarrollo en los países de origen y destino. Según la OIM, esto se puede lograr al centrarse en lo siguiente:

- Promover alianzas en torno a la movilidad para el desarrollo
- Promover y proteger los derechos y bienestar de los migrantes
- Reducir los riesgos y consecuencias terribles de la migración forzada y causada por la desesperación
- Captar los mayores beneficios posibles para países emisores y receptores y migrantes por igual

2. La migración y los migrantes deben formar parte de las estrategias humanitarias y de reducción y mitigación de riesgos de desastres naturales.

Esta región es una de las regiones más vulnerables a los desastres naturales; enfrenta riesgos elevados de desertificación, degradación de suelos, elevación del nivel del mar y un número cada vez mayor de desastres naturales graves. Dado este nivel de vulnerabilidad, aunado a la intensidad de la movilidad humana en la región, es sumamente importante promover una gestión adecuada de la migración causada por desastres naturales.



Desde hace mucho tiempo, la movilidad humana ha demostrado servir para salvar vidas, mejorar la resistencia y reducir riesgos en contextos de emergencia. Sin embargo, cuando la movilidad no es planificada o no se maneja adecuadamente, la vulnerabilidad de las personas puede aumentar, como se ha visto con demasiada frecuencia en esta región; el Huracán Mitch y el terremoto en Haití son dos ejemplos que vienen a la mente de inmediato.

Para prevenir nuevos riesgos y apoyar las inversiones en la resistencia, es fundamental adquirir una mayor comprensión del desplazamiento forzado y manejarlo adecuadamente en las políticas mundiales, regionales, nacionales y locales.

El enfoque de la OIM (el Marco Operacional de la OIM en Situaciones de Crisis Migratoria, respaldado por los estados miembros de la OIM en 2012) reúne prácticas de reducción de riesgos de desastres y gestión de la movilidad para mejorar la subsistencia y el bienestar de las personas. El resultado es una serie de estrategias y acciones para desarrollar la resistencia de las comunidades al prestar una mayor atención a las poblaciones móviles que podrían ser de especial utilidad en esta región.

Estos y muchos otros temas estarán incluidos directamente en la agenda de la comunidad internacional en la Cumbre Mundial Humanitaria que se celebrará en 2016. Quisiera alentar a los países miembros de la CRM a participar activamente y abogar por el reconocimiento de la importancia de los migrantes y las diásporas en situaciones de crisis.

3. Las condiciones de vulnerabilidad de los migrantes y la trata de personas deben seguir ocupando un lugar preponderante la agenda de la región, a pesar de los avances importantes que se han logrado.

A pesar de los avances importantes en las iniciativas individuales y colectivas para enfrentar los retos relativos a la gestión migratoria y en particular, la trata de personas, especialmente a través de las fuerzas operativas de combate a la trata de personas, este crimen sigue siendo un tema muy importante en la región. Felicito a Nicaragua por seleccionar el tema de la trata de personas porque debemos continuar trabajando unidos en la lucha contra este terrible crimen; la



información disponible sobre este tema indica que en la mayoría de los países, los migrantes son las personas más vulnerables a convertirse en víctimas de trata de personas, y aproximadamente 800,000 víctimas de trata cruzan las fronteras cada año.

En años recientes, la estrategia de la OIM se ha centrado en la protección de víctimas de trata al proteger a los migrantes en situaciones de vulnerabilidad. Para poder proteger a las víctimas de trata, es necesario identificarlas. Éste es el principal reto para los gobiernos y otros: de los muchos migrantes que atraviesan un territorio, ¿cuántos viajan en condición irregular? ¿Cuántos sufren abusos? ¿Y cuántos son víctimas de trata de personas?

El proceso de identificación de víctimas no es una ciencia exacta; en muchos casos, la línea que separa a una persona víctima de trata de un migrante víctima de explotación o abusos es muy tenue. Y sin embargo, identificar con certeza a una persona como víctima de trata significa que esta persona puede tener derecho a obtener un permiso de residencia temporal o permanente, hospedaje seguro, atención médica y psicosocial, formación técnica y diversos tipos de asistencia adicional de diferentes proveedores de servicios.

Por lo tanto, la OIM ha realizado actividades para fortalecer la capacidad de gobiernos y organizaciones de la sociedad civil de identificar las diferentes necesidades de protección de los grupos de migrantes en situaciones de vulnerabilidad, que no sólo incluyen a víctimas de trata sino además, a niños, niñas y adolescentes no acompañados, víctimas de abuso sexual u otros tipos de violencia y migrantes que requieren atención médica. Los “Lineamientos Regionales para la Identificación Preliminar de Perfiles y Mecanismos de Referencia de Poblaciones Migrantes en Condiciones de Vulnerabilidad” constituyen un marco excelente para asegurar la protección de los migrantes en situaciones de vulnerabilidad. La OIM felicita a la CRM por su aprobación de los Lineamientos y su compromiso con la aplicación de éstos. Seguimos estando disponibles para brindar apoyo para la implementación práctica de los Lineamientos.

Uno de los grupos de migrantes con la mayor necesidad de protección son los niños, niñas y adolescentes migrantes, especialmente los que no están acompañados. Un número cada vez mayor de niños, niñas y adolescentes migran ya sea para reunirse con sus familias, en busca de



oportunidades económicas o para escapar de la violencia y pobreza de sus comunidades de origen. Según estadísticas recientes, se calcula que el número de niños, niñas y adolescentes que ingresarán a los Estados Unidos en 2014 será más del doble que el año pasado, lo que significa que cada mes llegan miles de niños, niñas y adolescentes no acompañados; y se dice que cerca del 80% de los niños, niñas y adolescentes detectados que cruzaron la frontera provienen de Centroamérica.

A la OIM le preocupa profundamente la protección de estos niños, niñas y adolescentes migrantes, que enfrentan riesgos inimaginables al migrar en busca de oportunidades o para escapar de las condiciones en su país de origen. Muchos padres de familia no están conscientes de los riesgos reales que enfrentan sus hijos durante estos viajes peligrosos, o tienen información errónea sobre lo que ocurrirá cuando éstos lleguen a los Estados Unidos. Es urgente realizar campañas informativas en las comunidades de origen y brindar asistencia a los niños retornados, incluida la atención psicosocial, alimentación, transporte y localización de familiares.

Este aumento drástico en el número de niños, niñas y adolescentes que migran hacia el norte no sólo debería exigirnos a todos tomar medidas inmediatas sino además, debemos considerarlo como una oportunidad para abordar las disparidades y vulnerabilidades que existen en las comunidades de origen de estos niños, niñas y adolescentes, que son las causas estructurales de la migración; y además, como una oportunidad para responder de forma coordinada a nivel regional. A largo plazo, la solución está en abordar los retos económicos y de seguridad en la región; sin embargo, aun a corto plazo se requiere un enfoque de colaboración para proteger mejor a los niños, niñas y adolescentes migrantes de Centroamérica y México.

Para terminar, permítanme decir que no hay una solución rápida o fácil para incrementar nuestra capacidad de identificar y proteger a las víctimas de trata y los niños, niñas y adolescentes no acompañados. Sin embargo, una buena manera de empezar podría ser asumir un mayor compromiso en la protección de todos los migrantes, independientemente de su condición migratoria y el lugar donde se encuentren. Y en mi opinión, la CRM constituye una plataforma



ideal para abordar este tema, dado su compromiso de salvaguardar a los migrantes, y especialmente a los niños, niñas y adolescentes.