

АЛМАТИНСКИЙ ПРОЦЕСС

Операционный механизм

1. Общие сведения

В настоящем документе излагается Операционный механизм для Регионального консультативного процесса по вопросам миграции под названием "**Алматинский Процесс**", который объединяет **три** государства Центральной Азии (Республику Казахстан, Кыргызскую Республику и Республику Таджикистан), а также пять других государств региона (Исламскую Республику Афганистан, Азербайджанскую Республику, [Исламскую Республику Иран], [Исламскую Республику Пакистан] и Республику Турция)¹, с которыми центрально-азиатские страны имеют общие проблемы в области миграции.

Первая Региональная Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции была проведена в г. Алматы, Республика Казахстан, 15-16 марта 2011 года.² **Алматинская Декларация**, единогласно принятая на Конференции, признает постоянную необходимость совместного и скоординированного решения многочисленных проблем, обусловленных сложной динамикой миграции и смешанных миграционных потоков в Центральной Азии и регионе, в целом.

¹ Государства, указанные в скобках, отметили необходимость в дальнейшей внутренней процедуре, прежде чем они официально оформят свое участие в Алматинском Процессе, основываясь на процедуре невозражения, как можно скорее, но не позднее чем 31 августа 2013.

² Региональная Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции в Центральной Азии была совместно организована Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организацией по миграции (МОМ) в сотрудничестве с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии (UNRCCA). Она была создана под эгидой Правительства Республики Казахстан, при финансовой поддержке Европейского Союза (ЕС), Бюро по вопросам народонаселения, беженцев и миграции Государственного департамента США, МОМ и УВКБ ООН.

С целью претворения в жизнь итогов Конференции, а также продвижения регионального диалога и практического сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес, в Декларации предложено разработать Региональную рамочную Программу сотрудничества и Региональный План действий для решения проблем смешанных миграционных потоков в Центральной Азии. С этой целью был проведен ряд национальных консультативных совещаний, в рамках которых было принято решение организовать Вторую Министерскую Конференцию, чтобы запустить *Алматинский Процесс* в качестве платформы для диалога и сотрудничества по вопросам смешанных миграционных потоков и международной защиты в регионе при поддержке МОМ и УВКБ ООН.

2. Цели

Цели *Алматинского Процесса* будут охватывать следующие главные сферы деятельности:

- 1) Содействовать постоянному диалогу и обмену информацией по вопросам миграции и защиты беженцев³;
- 2) Содействовать выработке механизмов мониторинга миграционных тенденций для прогнозирования и решения проблем, связанных с нерегулируемой миграцией на региональном уровне;
- 3) Поощрять достижение единого понимания среди государств и других заинтересованных сторон причин, масштабов, маршрутов и последствий трансграничных перемещений в регионе;
- 4) Содействовать на национальном и региональном уровнях последовательной, комплексной и дифференцированной политике касательно перемещающихся лиц;
- 5) Разрабатывать проекты мероприятий, направленных на укрепление потенциала государств, развивать новые формы международного и регионального сотрудничества с целью управления вопросами миграции, в том числе трудовой, и защиты беженцев.

³ Предварительные темы включают в себя, но не ограничиваются ими: готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на ситуации массового притока; защита беженцев; управление границами; незаконный ввоз мигрантов; трудовая миграция; миграция и развитие; сбор данных и обмен информацией; дифференцированные процессы и процедуры; гендер и миграция, миграция и здоровье; миграция, охрана окружающей среды и климатические изменения.

3. Операционный механизм

i. Членство

Алматинский Процесс будет включать три центрально-азиатских государства (Республику Казахстан, Кыргызскую Республику и Республику Таджикистан), а также другие государства, с которыми три страны Центральной Азии имеют общие проблемы в области миграции (Исламскую Республику Афганистан, Азербайджанскую Республику, [Исламскую Республику Иран], [Исламскую Республику Пакистан] и Республику Турция)⁴, как равноправных участников.

Каждое государство-участник *Алматинского Процесса* назначит **национального координатора**, который будет действовать в качестве координатора от своей страны в области всех вопросов, относящихся к *Процессу*.

ii. Председательство

Председательство в *Алматинском Процессе* будет открыто для всех государств-участников на добровольной основе, в алфавитном порядке английского языка после выборов первого Председателя в ходе Министерской Конференции 2013 года. Срок полномочий будет составлять 2 года. Председательствующее правительство назначит представителя соответствующего уровня для всей деятельности, связанной с его Председательством.

Сфера полномочий Председателя включает следующее:

- Председательствовать на совещаниях, проводимых в рамках *Алматинского Процесса*, проводить Министерский обзор и планировать конференции;
- Действовать в качестве координатора по контролю над инициативами, связанными с *Алматинским Процессом*, и их реализацией на протяжении всего периода председательства;
- Организовывать, при помощи Службы поддержки, семинары, консультации и конференции по конкретным вопросам, связанным со смешанными миграционными потоками или убежищем;
- Представлять *Алматинский Процесс* на внешних событиях, действуя от имени и в соответствии с решениями государств-участников;
- Содействовать информированности об *Алматинском Процессе*;
- При содействии Службы поддержки мобилизовать ресурсы, необходимые для функционирования *Алматинского Процесса*.

⁴ Государства, указанные в скобках, отметили необходимость в дальнейшей внутренней процедуре, прежде чем они официально оформят свое участие в *Алматинском Процессе*, основываясь на процедуре невооружения, как можно скорее, но не позднее, чем 31 августа 2013.

iii. Служба поддержки

Служба поддержки обеспечивает функционирование *Алматинского Процесса*. В течение двух лет, до принятия соответствующего решения, функции Службы поддержки будут осуществляться действующими в Казахстане структурами УВКБ ООН и МОМ.

Служба поддержки действует в соответствии с директивами Председателя и обеспечивает решение следующих задач:

- Функционирует как институциональная память *Алматинского Процесса*, поддерживает в сохранности архивы *Алматинского Процесса* и управляет веб-порталом *Алматинского Процесса* на русском и английском языках;
- Поддерживает Председательство во всех организационных вопросах, в том числе касательно конференций/совещаний/семинаров, относящихся к его сфере полномочий;
- Оказывает помощь Председателю в сборе, переводе и распространении материалов для предварительного ознакомления участников конференций/совещаний/семинаров, а также в подготовке сборников соответствующих материалов для публикации в качестве последующих мер по итогам совещаний;
- Поддерживает Председателя в обеспечении эффективного обмена информацией между государствами-участниками в целях стимулирования взаимодействия в отношении всех вопросов, касающихся миграции и защиты беженцев, а также представляющих интерес для стран *Алматинского Процесса*;
- В соответствии с требованиями Председателя анализирует информацию и проводит исследования по вопросам предоставления убежища и миграции;
- Оказывает поддержку Председателю в мониторинге СМИ, разработке регулярных совместных информационных листовок и совместных брифингов, а также сборе информации, относящейся к *Алматинскому Процессу*;
- Оказывает помощь Председателю в подготовке предложений по проектам для мобилизации ресурсов с целью реализации мероприятий, включенных в план действий;
- Поддерживает Председателя в укреплении связей с соответствующими национальными и международными программами, а также Региональными консультативными процессами по миграции.

Финансирование: По мере необходимости, МОМ и УВКБ ООН будут оказывать помощь в получении финансирования для поддержки совещаний *Алматинского Процесса* с участием министров и старших должностных лиц, а также любых последующих рекомендуемых действий. До принятия дополнительного решения, страны участники *Алматинского Процесса* будут вносить добровольные взносы, относящиеся к административным расходам Службы поддержки.

Местонахождение:

Служба поддержки будет расположена в городе Алматы (Республика Казахстан), в помещениях предоставленных Правительством Республики Казахстан, до принятия дополнительного решения.

iv. Наблюдатели

Государства, а также международные и региональные организации могут участвовать в качестве наблюдателей во всех заседаниях *Алматинского Процесса*, за исключением иного решения государств-участников. Представители гражданского общества могут быть приглашены в каждом конкретном случае на индивидуальной основе, с согласия решения государств-участников.

v. Формат и организация совещаний Алматинского Процесса

- Министерские конференции по обзору и планированию будут созывать один раз в два года.
- Совещание старших должностных лиц (ССДЛ) будет проводиться ежегодно с целью анализа результатов работы за предыдущий год и согласования плана работы на последующий год. ССДЛ будет опираться на результаты регулярных национальных консультативных совещаний, которые, в свою очередь, будут опираться на предварительные темы *Алматинского Процесса*, подробная информация о которых находится на первой странице данного документа.
- Национальным координаторам рекомендуется проводить консультации как минимум раз в год.

vi. Процесс принятия решений

Решения на заседаниях *Алматинского Процесса* будут приниматься на основе консенсуса.

vii. Поправки к Операционному механизму

Данный Операционный механизм может быть изменен на Министерских совещаниях *Алматинского Процесса*.