



IOM International Organization for Migration

Министерская Конференция по вопросам защиты беженцев и международной миграции: Алматинский Процесс

г. Алматы, Казахстан
5 июня 2013 г.

Речи организаторов

Содержание

Приветственное слово господина Ерлана Идрисова, Министра иностранных дел Республики Казахстан	2
Вступительное слово господина Антониу Гутерриш, Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев	5
Вступительное слово госпожи Лауры Томпсон, Заместителя Генерального Директора Международной организации по миграции	9
Заключительное слово госпожи Лауры Томпсон, Заместителя Генерального Директора Международной организации по миграции	14
Заключительное слово господина Антониу Гутерриш, Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев	16
Заключительное слово господина Ерлика Кененбаева, Вице-министра внутренних дел Республики Казахстан	18

Приветственное слово господина Ерлана Идрисова
Министра иностранных дел Республики Казахстан

Уважаемые участники и гости конференции! Дамы и господа!

Прежде всего, позвольте приветствовать вас всех и выразить признательность за ваше участие во второй сессии Региональной Министерской Конференции по вопросам защиты беженцев и международной миграции в г. Алматы.

Международная миграция — это глобальное явление, масштабы, сложность и влияние которого постоянно растут. Как отметил в своем недавнем докладе «Международная миграция и развитие» Генеральный Секретарь ООН, в мире практически не осталось страны, не охваченной миграционными процессами.

Именно поэтому в мире наращиваются усилия для оказания влияния и регулирования этих процессов. Мы все видим такие усилия в рамках Организации Объединенных Наций и ее соответствующих подразделений, в том числе региональных комиссий, деятельности Глобального форума по миграции и развитию, Группы ООН по проблемам глобальной миграции, на примере подготовки к диалогу высокого уровня по проблемам миграции и развития, который должен состояться в текущем году в ходе следующей 68-сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Вопросы регулирования потоков миграции весьма актуальны и для молодых стран Центральной Азии. Проблемы нелегальной миграции, такие как торговля людьми, беженцы, а также незаконный оборот наркотиков и угрозы терроризма обуславливают необходимость совершенствования мер регулирования миграции и ставят их в ряд приоритетных для Государств Центральной Азии.

Казахстан находится в центре различных миграционных потоков, являясь страной иммиграции, эмиграции и транзитной миграции. Рост экономики Казахстана превратил его в привлекательное место для поиска работы для граждан ближнего и дальнего зарубежья.

Казахстан также является одним из лидеров по количеству принятых беженцев в регионе. Так, за годы независимости Республики Казахстан на ее территории нашли приют и получили защиту свыше 15 тысяч беженцев.

Наша страна всецело осознает свою вовлеченность и ответственность в решении проблем международной миграции. Мы исходим из убеждения, что ни одно Государство в мире не в состоянии в одиночку решить проблемы, вызываемые данными процессами. Их темпы и масштабы опережают регуляционные и реакционные возможности Государств. В то же время координация и сотрудничество способны содействовать более эффективному управлению межгосударственными передвижениями населения, минимизировать опасность сопутствующих миграции преступлений и правонарушений.

Поэтому за последние годы в нашей стране были предприняты усилия для развития правовых основ сотрудничества с международными партнерами, как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

На протяжении последних лет республиканские органы совместно с представителями УВКБ, МОМ, ПРООН, МОТ, ОБСЕ и других организаций сделали немало в решении вопросов беженцев, трудовой миграции, предотвращении незаконной миграции и торговли людьми, развитии миграционной политики и поддержании усилий по приведению миграционного законодательства РК в соответствие с международными стандартами. При сотрудничестве с этими организациями в стране совершенствуется законодательство, реализуется немалое число программ, в том числе программ по развитию диалога и укреплению потенциала в области управления процессами трудовой миграции в Центральной Азии, по совершенствованию контроля пересечения границы мигрантами и т.д.

Эта работа ведется в контексте глобализации и связанных с ней интеграционных процессов в рамках регионов.

Мы намерены также расширить сотрудничество с развитыми странами в области внешней трудовой миграции в целях активизации борьбы с незаконной трудовой миграцией, эксплуатацией мигрантов, а также обеспечения цивилизованного доступа специалистов стран нашего региона на рынки труда экономически развитых стран, в том числе через подготовку и подписание единых юридических инструментов, способствующих созданию основ взаимовыгодного сотрудничества в области миграции, формированию механизмов общего рынка труда. Коллективное приложение усилий в области регулирования легальных миграционных потоков существенно сузит возможности для незаконной миграции.

Мы также считаем необходимым Государствам-членам региональных объединений проанализировать выполнение взятых на себя обязательств по пресечению нелегальных миграционных потоков; провести систематизацию и кодификацию как национального законодательства по вопросам миграции, так и международных договоров, заключенных в рамках межгосударственных образований, способствовать скорейшей ратификации в национальных парламентах уже подписанных соглашений, договоров.

В последние годы миграционная политика в мире все больше характеризуется использованием комплексного подхода и тесной координации различных ее направлений. В частности, организация эмиграционного контроля и прием мигрантов связаны с обеспечением обустройства, адаптации, интеграции и поддержания соответствующего уровня межэтнических отношений в обществе.

Правительство Казахстана проводит большую работу по реализации основных направлений миграционной политики, которая является одним из перспективных направлений гуманитарного сотрудничества Казахстана с международными организациями. Отмечен ряд положительных тенденций миграционных процессов, происходящих в стране, - предупреждены и минимизированы негативные последствия, создана законодательная база по обеспечению и защите прав и интересов мигрантов, сохраняется достигнутый положительный показатель сальдо миграции, все более важным процессом становится трудовая миграция, что напрямую связано с успешными экономическими показателями, социальной стабильностью, либеральной миграционной политикой в стране.

Казахстан заинтересован в проведении консолидированной политики в отношении беженцев из южных регионов Азии и более гибкой миграционной политики на всем постсоветском пространстве. Такой подход позволит выстраивать более взвешенные прогнозы социально-

экономического развития страны, обеспечивать достойный социальный уровень для собственного населения, добиваться устойчивого понижения криминогенности в этой сфере.

Именно в связи с необходимостью углублять региональный диалог мы приветствуем развитие Алматинского Процесса, начало которому было положено в марте 2011 года в г. Алматы на Региональной Конференции по вопросам смешанной миграции. Данный процесс призван гармонично дополнить аналогичные процессы, осуществляемые в других регионах в сфере миграции, и если брать географически близкие регионы, это Будапештский и Пражский Процессы.

Пользуясь случаем, хотел бы отметить успешное проведение в Стамбуле полтора месяца тому назад 5-й Конференции Будапештского Процесса, которая констатировала факт превращения Будапештского Процесса в сбалансированный межправительственный диалог по вопросам управления миграцией, охватывающий полный спектр вопросов, включая легальную и трудовую миграцию, интеграцию, неурегулированную миграцию, репатриацию и реадмиссию, торговлю людьми, контрабанду мигрантов, международную защиту, а также вопросы миграции и развития.

Таким образом, в мире развиваются консультативные платформы, содействующие продвижению совместных действий на региональном уровне, укреплению доверия, повышению понимания вопросов миграции, работе по достижению консенсуса и усилению потенциала их участников.

Буквально на днях (22-23 мая с.г.) в столице Перу г. Лиме завершилось четвертое глобальное совещание председателей и секретариатов региональных консультативных процессов, подтвердившее большую потребность в таких процессах, их перспективность и необходимость их взаимодействия.

Как известно, по итогам первой Конференции была принята Алматинская Декларация, предусматривающая объединение усилий всех заинтересованных сторон - Правительств, международных организаций и НПО. Следование принципам Декларации заключается в общем партнерстве на национальном, региональном и международном уровнях, столь необходимым для содействия усилению координации и сотрудничества.

Настоящая конференция призвана закрепить итоги первой Конференции, т.е. создать институциональную основу регионального консультативного процесса или, иными словами запустить «Алматинский Процесс». Я хотел бы поблагодарить все страны, принимавшие участие в подготовительном процессе, УВКБ и МОМ за их содержательный и организационный вклад в подготовку данной конференции.

Проблемы миграции разрешимы и залогом успеха в этом является развитие открытого диалога, усиление сотрудничества и координации на двустороннем, региональном и глобальном уровнях. Сотрудничество разных стран и разных регионов в общих рамках этих процессов несомненно станет основным фактором, обеспечивающим успешное решение вопросов миграции и беженцев в мире.

В заключение хотел бы пожелать всем участникам конференции плодотворной работы и многообещающих результатов. Благодарю за внимание.

Вступительное слово господина Антониу Гутерриш

Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев

Господин Председатель,

Ваши Превосходительства,

Уважаемые Делегаты, дамы и господа,

Я с большим удовольствием присоединяюсь сегодня к Вам в качестве со-организатора данной второй Министерской Конференции по вопросам защиты беженцев и международной миграции в Центральной Азии, совместно с МОМ и Правительством Республики Казахстан. Позвольте мне, господин Председатель, выразить мою глубокую признательность и благодарность за гостеприимство Правительству Республики Казахстан. Это не просто щедрое и теплое гостеприимство; это очень продуктивное гостеприимство. Большое спасибо.

Мне приятно видеть значительное представительство из стран, участвующих в Алматинском Процессе, поскольку это свидетельствует о важности вопросов убежища и миграции в данном регионе.

По истечении двух лет с момента проведения первой Конференции и принятия Алматинской Декларации, консультации среди стран Центральной Азии достигли очень хороших успехов, которые наглядно демонстрирует их обязательство и приверженность, а также глубокое понимание настоящих и будущих проблем, на решение которых направлен Алматинский Процесс.

Позвольте мне начать с краткой общей информации о существующем характере вынужденного переселения и более широком явлении перемещения людей, которое серьезно определяет наш мир сегодня и, по моему мнению, будет оставаться одной из его характерных особенностей на протяжении предстоящих десятилетий.

Несколько десятилетий тому назад многие вещи выглядели проще; одни люди переезжали из одной страны в другую в поисках лучшей жизни, работы и обучения своих семей. Речь шла об экономических мигрантах. Другие люди были вынуждены бежать из своей страны вследствие войны или преследований. Речь шла о беженцах согласно Конвенции 1951 года. Со временем это различие становится размытым. Прежде всего, потому что все вышеперечисленные лица всегда или часто перемещаются по одному и тому же маршруту, сталкиваются с теми же самыми контрабандистами и торговцами людьми. А еще и потому, что мы наблюдаем все больше и больше людей, вынужденных бежать по причинам, которые не характеризуют их как беженцев согласно Конвенции 1951 года.

Сегодня вынужденное перемещение затрагивает большее количество людей и в течение более длительного периода времени, нежели всего лишь десятилетие назад. Оно также становится более сложным. Конфликты и политические перевороты - традиционные факторы, провоцирующие перемещение, сегодня уже не являются единственными причинами, вынуждающими людей покинуть свои дома. В мире, который становится все более и более

неустойчивым, перемещение зачастую осложняется и усиливается такими факторами, как климатические изменения, рост народонаселения, продовольственная нестабильность, социально-экономические различия, дефицит воды и другие.

Растущее число людей вынуждены переселяться вследствие природных катастроф или утраты средств к существованию в результате засухи. При этом климатические изменения становятся ключевым фактором ускорения всех других причин вынужденного переселения. Его медленно прогрессирующие последствия, такие как опустынивание, экологическая деградация и снижение производительности сельского хозяйства, обуславливают риск перемещения для сотен тысяч людей в будущем.

Характер вынужденного перемещения быстро меняется, тогда как меры реагирования, имеющиеся в распоряжении международного сообщества, не поспевают за ним. Смешанные миграционные потоки являются наиболее вероятным сценарием вынужденного перемещения людей в будущем. Это требует от Государств разработки более эффективных мер реагирования для того, чтобы избежать серьезных пробелов в защите нуждающихся лиц. Алматинский Процесс является отличным примером регионального сотрудничества по созданию таких новых откликов на основе тесного сотрудничества среди Правительств и при поддержке других заинтересованных сторон.

Центральная Азия всегда была культурным и экономическим перекрестком, а перемещения людей, наблюдаемое в регионе, будут только расти как по своему масштабу, так и по сложности в результате всех взаимосвязанных факторов, о которых я упоминал выше. Кроме того, регионы Центральной и Юго-Восточной Азии будут ключевыми регионами для международного мира и стабильности, как например, в контексте изменений в области политики и безопасности в Афганистане, планируемых на 2014 год.

Ваши Превосходительства,

Будучи членом Правительства в течение многих лет, я знаю, что никакое Государство не может игнорировать важность обеспечения безопасности своих граждан, их социального и экономического благополучия и сплоченности общества. Государства также имеют право определять свои собственные стратегии иммиграции и национальной безопасности, при условии что они осуществляют это, уважая человеческое достоинство и основные права, а также гарантируя обеспечение международной защиты тем, кто в этом нуждается.

Алматинский Процесс позволяет странам разрабатывать механизмы реагирования, которые направлены на разрешение ряда обоснованных забот Государств, таких как пограничный контроль и безопасность, соблюдая при этом международные нормы и стандарты. Это необходимо для того, чтобы желающие искать убежище, могли осуществить это независимо от обстоятельств их прибытия на границу.

Это означает предоставление гарантии доступа на территорию, справедливое рассмотрение заявлений на предоставление убежища и выявление тех, кто, возможно, нуждается в защите по другим причинам. Реализация этих принципов в контексте смешанных миграционных потоков затруднительна и требует тесного сотрудничества и диалога между заинтересованными Государствами.

Консультации, которые имели место до сих пор, были важным шагом в оказании помощи в решении проблем смешанной миграции. Но глядя в будущее, мы понимаем, что значимые решения возможны только на основе региональной рамочной программы сотрудничества, которая гарантирует эффективное сотрудничество между Государствами.

Дамы и господа,

Внимание УВКБ ООН в Центральной Азии сосредоточено на сохранении и укреплении пространства для убежища, доступного для беженцев, на усилиях, призванных уменьшить и предупредить безгражданство, на обеспечение надлежащей готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию, а также на оказании помощи Государствам в управлении смешанными миграционными потоками, с которыми они сталкиваются. Но, конечно, мы не можем упускать из виду долгосрочные решения. Это означает, что существует необходимость работать в направлении добровольной репатриации, предоставления поддержки принимающим странам и сообществам, а также создания легальных возможностей для миграции.

В этих вопросах были достигнуты значительные успехи. Наше тесное сотрудничество с заинтересованными странами способствовало важным достижениям и ощутимым улучшениям в жизни людей, находящихся под нашей защитой.

В последние годы Туркменистан приложил исключительные усилия в направлении уменьшения безгражданства. Они включают в себя присоединение к двум Конвенциям по вопросам безгражданства, а также инициирование регистрации и документирования тысячи лиц, пересекающих страну без наличия документов. Это, мы надеемся, поможет найти решение в отношении тяжелого положения лиц с неопределенным гражданством. В Республике Казахстан Специальный доклад о ситуации с правами оралманов, лиц без гражданства и беженцев в Республике Казахстан, лично утвержденный Президентом, направлен на значительное улучшение законодательства, а также разработку стандартных операционных процедур для лиц, находящихся в ведении УВКБ ООН. Мы искренне надеемся, что Правительство Республики Казахстан вскоре разработает межведомственный План действий. УВКБ ООН готово оказывать помощь в этом процессе.

Кыргызская Республика в ответ на межэтническую напряженность, имевшую место в 2010 году, достигла значительных успехов в разработке национальной инициативы по установлению мира и примирения, и недавно была выбрана в качестве пилотной страны с целью разработки стратегии долгосрочных решений для устойчивого возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Аналогично, эффективное реагирование Республики Узбекистан на кризис с беженцами в 2010 году, также как и интенсивные усилия Республики Таджикистан по усилению потенциала для реагирования и подготовки к чрезвычайным ситуациям, подтверждают огромное значение, которое Правительства в регионе придают вопросам вынужденного переселения.

Отличное сотрудничество, достигнутое между УВКБ ООН и участвующими в Алматинском Процессе странами, является еще одним примером нашего плодотворного партнерства со странами Центральной Азии. По мере того, как наши общие проблемы в области реагирования на потребности перемещающихся людей становятся все более сложными и требующими значительных ресурсов, очень важно и далее укреплять наше сотрудничество в данной области. Постоянная надежная поддержка со стороны международного сообщества по-прежнему не теряет своей остроты.

Позвольте мне также сказать о том, насколько меня вдохновляет тот факт, что данный регион занимает более центральную роль в продвижении мира и стабильности, будь то через проведение 10ого саммита ОБСЕ в Астане в 2010 году, успешные совещания Министров иностранных дел Исламского мира в Душанбе и в Астане или различные региональные инициативы, такие как Стамбульский Процесс, направленный на продвижение мира, примирения и развития. В рамках инициативы более конкретно касающейся работы УВКБ ООН, Организация исламского сотрудничества, Правительство Туркменистана и УВКБ ООН успешно организовали Международную Министерскую Конференцию по вопросам беженцев в мусульманском мире в Ашгабате в мае прошлого года.

Уважаемые Делегаты,

Алматинский Процесс призван решать ряд гуманитарных аспектов проблем, стоящих перед данным регионом. Для того чтобы обеспечить защиту беженцев, перемещенных лиц и лиц без гражданства, успешные меры реагирования на эти вызовы могут быть обеспечены только на основе регионального и совместного реагирования. Я выражаю свое почтение Правительствам, участвующим в данном Процессе, за их признание важности такого регионального диалога.

По той же причине я очень рад видеть полное и равное участие в данном Процессе других стран, разделяющих общие заботы по поводу миграции с пятью центрально-азиатскими Республиками. УВКБ ООН и МОМ по-прежнему привержены поддержке Алматинского Процесса на основе разработки и реализации более широкой Региональной рамочной Программы сотрудничества и Регионального Плана действий.

Я бы хотел завершить мое выступление и вновь поблагодарить Правительство Республики Казахстан, МОМ и другие заинтересованные стороны за возможность осуществления Алматинского Процесса. Я уверен, что благодаря этому Процессу мы сможем найти конкретные решения важным проблемам, которые растущая сложность вынужденного перемещения и смешанной миграции представляют не только для данного региона, но и для всего мира в целом. И позвольте мне очень коротко сказать, что, иногда, наблюдая за дискуссиями, носящими негативный характер в отношении последствий миграции, во многих странах мира, включая мою страну, у меня возникает глубокое убеждение в том, что перемещение людей в современном мире – это часть решения, а не часть проблемы.

Большое спасибо.

Вступительное слово госпожи Лауры Томпсон

Заместителя Генерального Директора Международной организации по миграции

Ваше Превосходительство, Министр иностранных дел Республики Казахстан,

Ваше Превосходительство, Верховный комиссар по делам беженцев

Ваши Превосходительства, уважаемые делегаты,

МОМ имеет честь быть со-организатором данного важного мероприятия наряду с нашим великодушным хозяином, Правительством Республики Казахстан, с участием УВКБ ООН, нашего долгосрочного партнера. Несколько лет тому назад я уже имела удовольствие посетить Алматы по случаю Министерской Конференции с участием многих из тех стран, которые присутствуют здесь сегодня, завершившейся единогласным принятием Алматинской Декларации. Декларация признала необходимость решать многочисленные проблемы, являющиеся результатом комплексной миграционной динамики и смешанных миграционных потоков в Центральной Азии и более широком регионе, и, с этой целью, призвала к региональному сотрудничеству. Я бы хотела поздравить Правительство Республики Казахстан за то, что оно возглавило процесс, направленный на обеспечение реализации Алматинской Декларации, и за лидерство в региональном сотрудничестве по вопросам миграции в Центральной Азии, а также, все в большей степени, и за ее пределами. Я бы также хотела поблагодарить за усилия другие Государства, которые продолжают работать вместе над продвижением регионального диалога на основе, помимо прочего, запуска нового регионального консультативного процесса по миграции – Алматинского Процесса, – являющегося причиной, по которой мы сегодня здесь собрались.

Дамы и господа,

Будучи ведущим глобальным агентством по вопросам миграции, МОМ имеет четкое представление об огромной и растущей важности миграции во всех регионах. Сегодня приблизительно один из семи человек на планете находится в процессе перемещения, включая около 214 миллионов международных и 740 миллионов внутренних мигрантов. Мы также знаем, что такая тенденция сохранится, поскольку сегодняшние 214 миллионов международных мигрантов увеличатся до 400 миллионов к 2040 году. Таким образом, на сегодняшний день многое стоит на карте, учитывая насущную необходимость обеспечить гуманное и ответственное управление миграцией.

Миграционные потоки внутри страны, в страну и через страны, представленные здесь сегодня, являются сложными и включают как добровольную, так и вынужденную миграцию; урегулированные и неурегулированные перемещения, обусловленные разнообразными экономическими, политическими и экологическими факторами. Здесь, как и во многих других частях мира, поиск хорошо оплачиваемой работы является ключевым фактором миграции. И хотя сегодня широко признается то, что трудовая миграция способствует экономическому росту и развитию, при наличии надежных и эффективных механизмов управления ею, она также может представлять риск для безопасности Государств и отдельных лиц, включая повышенную уязвимость трудовых мигрантов.

Значительные неурегулированные миграционные потоки вызывают серьезную озабоченность, так как неурегулированная миграция, в особенности ее разрушительные формы контрабанды и торговли людьми, по-прежнему связана с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации. Более того, полиэтническое устройство, конкуренция и напряженность в связи с ограниченными ресурсами и политическая нестабильность в более широком регионе представляют другие критические проблемы, которые, скорее всего, будут провоцировать внутреннее и трансграничное перемещение людей, включая вынужденную миграцию в данном регионе. Экологическая деградация и повторяющиеся природные катастрофы представляют собой дополнительные факторы, влияющие на мобильность.

Итак, как мы можем управлять таким сложными миграционными потоками, чтобы совместить потребности Государства с защитой индивидуальных прав и свобод?

Они определенно не являются взаимоисключающими. Конечно, не существует волшебной формулы миграции, как не существует миграции, которая была бы универсально приемлемой. Однако есть возможный "сценарий главного пути миграции", когда, с одной стороны, уважается национальный суверенитет определять, кто может въезжать в страну, с тем чтобы те, кто въезжает в страну, уважали местные законы и обычаи; и, с другой стороны, уважается древнее стремление людей мигрировать в поисках лучшей жизни. Другими словами, существует необходимость сохранять целостность миграции, как самой старой стратегии человечества по снижению бедности и развитию, наряду с ожиданием человека, что на его /ее права личности это решение не скажется, и они будут соблюдаться и уважаться, когда он/она мигрируют.

На протяжении истории в 60 с лишним лет, МОМ совместно с различными партнерами помогал Правительствам совмещать эти различные элементы, а также реализовывать творческие решения. Мне бы хотелось остановиться на четырех ключевых элементах, которые должны стать частью данного решения в данном регионе:

- a. Борьба с неурегулированной миграцией и трудности, возникающие этой связи, остаются ключевым приоритетом в управлении миграцией во всем мире. Решения в данном случае направлены на улучшение механизмов контроля и скрининга, такие как лучшие пограничные системы и более безопасные надежные документы, а также расширенное сотрудничество и усиление потенциала пограничных служб, соответствующих институтов для оказания помощи и возвращения неурегулированных мигрантов, у которых отсутствует разрешение находиться в стране.
- b. Таким образом, борьба с неурегулированной миграцией должна осуществляться рука об руку с расширением каналов для урегулированной миграции, созданием нормальных возможностей для занятости и укрепления связей между миграцией и развитием. В центрально-азиатском регионе люди все больше и больше мигрируют через границы по экономическим причинам в поисках работы. По большей части, такое перемещение является неурегулированным, что не только увеличивает уязвимость этих мигрантов, но также сводит на нет любые достижения, которые данная миграция могла создать. Хорошо управляемые, легальные коридоры для трудовых мигрантов обеспечат возможность развития их собственного человеческого потенциала, помогут стать продуктивными. Таким образом, они смогут инвестировать надлежащим образом в

свои семьи и местные сообщества. В тоже самое время достоинства миграции необходимо направлять в стратегии социально-экономического развития на национальном уровне. Страны в центрально-азиатском суб-регионе являются самыми крупными реципиентами переводимых денег в мире как процента от ВВП. Однако размеры развития данного денежного дохода ограничены.

- c. Торговля людьми является еще одной серьезной проблемой для данного региона, как с точки зрения масштаба, так и нарушения прав человека. Эксплуатация мигрантов является обычным делом; жертвы лишены элементарных прав, таких как право зарабатывать средства и право на свободное передвижение. Трудовая эксплуатация мигрантов особенно превалирует в данном регионе ввиду высокой степени неурегулированного перемещения в целях занятости. Страны в данном регионе прилагают усилия для сотрудничества друг с другом в решении проблем, связанных с торговлей людьми, и приветствуют помощь международного сообщества. В этом отношении МОМ будет продолжать укреплять региональное сотрудничество и разработку скоординированных действий в борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией. Такое сотрудничество может включать улучшение законодательной основы, направленной на улучшение регулирования трудовой миграции и борьбы с торговлей людьми. Только в том случае, если мы выиграем эту битву, мы сможем достичь стратегического видения МОМ по максимальному увеличению потенциала для миграции и ее вклада в развитие и экономический рост стран, где бедность является основным движущим фактором.
- d. Учитывая тот факт, что данный регион подвержен природным катастрофам со смешанными экологическими и политическими вызовами, мы должны также быть готовыми к решению аспектов, связанных с природными катастрофами или техногенными кризисами. Это включает поддержку Правительств и сообществ в устранении причин и следствий возможных массовых внутренних и трансграничных потоков людей, спровоцированных кризисом; это также означает оказание помощи внутренним мигрантам, попавшим в кризис в странах их назначения, или перемещенным группам населения и пострадавшим сообществам в городских местностях, а также в решении проблемы повышенного риска торговли людьми среди групп населения, пострадавших от кризиса, или решении возникающих проблем экологической миграции. МОМ имеет опыт решения этих и других последствий кризиса во всем мире. Однако в разгар сложного миграционного кризиса без надлежащего планирования и подготовки многие из этих аспектов, которые требуют систематического и последовательного институционального реагирования, могут быть упущены из виду в ущерб отдельным лицам, сообществам, а также обществу в целом. Это тот вопрос, которому МОМ уделяет все больше и больше внимания в своей работе. На основании этого богатого опыта и признания необходимости комплексного подхода к мобильности людей в контексте кризиса МОМ разработал Операционную рамочную программу по миграционному кризису (ОРМК). Данный инструмент позволяет лучше понять комплексные модели мобильности в связи с кризисами, повышает уровень готовности и обеспечивает более эффективное оперативное реагирование на кризис. В ноябре прошлого года, Вы, члены нашей организации, одобрили Рамочную программу на основе консенсуса, поэтому именно это мы выдвигаем сейчас в качестве инструмента подготовки и более эффективного решения аспектов мобильности

потенциальных кризисных ситуаций в данном регионе. На основе прошлых и настоящих моделей мобильности в данном регионе МОМ сейчас анализирует ключевые события и процессы в данном регионе, такие как вывод международных вооруженных сил из Афганистана и потенциальное воздействие природных катастроф. Данная оценка послужит основой для консультационного процесса с участием многих участников для обеспечения того, чтобы все заинтересованные стороны имели возможность решать будущее миграции в данном регионе так, чтобы поддержать устойчивое развитие и рост. Операционная рамочная программа по миграционному кризису (ОРМК) – это механизм интеграции экспертных знаний МОМ в более сильное партнерство с вами, обеспечения нашей совместной способности получить доступ и создать потенциал для управления миграцией во время кризиса.

Это подводит меня к следующему ключевому моменту, который проходит через все четыре приоритета, на которых я только что останавливалась, – необходимость обеспечить адекватную защиту прав человека всех мигрантов и признание всеми нами того факта, что люди не утрачивают никакие из своих прав, когда они принимают решение покинуть страну своего происхождения.

Наша коллективная ответственность требует особого внимания к тем, кто стал уязвимым в силу многих обстоятельств и условий, включая жертв торговли людьми, детей без сопровождения взрослых, беженцев, людей, ищущих убежища, лиц без гражданства или возвращающихся мигрантов, для того чтобы обеспечить надлежащее определение их потребностей, а также оказание им надлежащей поддержки и защиты.

Это внушительный список приоритетов. МОМ вместе с рядом других международных и региональных организаций, присутствующих здесь, уже непосредственно реализует и поддерживает Правительства и представителей гражданского общества в реализации различных мероприятий, направленных на решение этих приоритетных вопросов.

Дамы и господа,

Миграция – трансграничное явление, и в качестве такового ее следует рассматривать в более широком контексте регионального сотрудничества и разработки региональной политики. Для усиления этого мы в настоящее время поддерживаем 15 региональных диалогов по миграции во всем мире, все они направлены на создание более широкого консенсуса по вопросам управления миграцией. Повышение межгосударственного сотрудничества и обеспечение устойчивого диалога, который мы наблюдали за последние два десятилетия, в особенности на региональном и, в последнее время, на межрегиональном и глобальном уровнях, является явным доказательством того, что Правительства знают, что изолированные позиции и стратегии уже не являются выходом в сегодняшнем мире. Это громко и отчетливо прозвучало на недавней Глобальной встрече председателей и секретарей Региональных консультативных процессов по миграции (РКП), которую МОМ организовала в Перу пару недель тому назад. Это была одна из четырех глобальных конференций региональных групп, которые МОМ организовывала с 2005 года. Перуанская Конференция собрала представителей свыше 20 различных региональных совместных механизмов различной степени формальности и истории, включая участие представителей Правительства Казахстана.

Поддерживая Правительство Республики Казахстан вместе с нашими партнерами УВКБ ООН в подготовке обоснования для запуска Алматинского Процесса, МОМ имела возможность

основываться на своем значительном опыте с РКП в различных уголках мира. Наше активное участие и поддержка РКП служит дальнейшему укреплению нашего убеждения в важности большего обмена и взаимодействия между различными региональными форумами с целью уменьшения дублирования и усиления результатов для всех заинтересованных сторон. Поэтому мы находим близость и значимость для данной Конференции “соседних” процессов – таких как Балийский Процесс и Будапештский Процесс, а также других ключевых региональных организаций и механизмов, у которых в повестке значится миграция, – особенно важными.

Ваши Превосходительства, дамы и господа,

Мы живем в мире, который становится все более взаимосвязанным и сложным, в мире, в котором мобильность повышается все больше и больше, что создает новые возможности, но также и все более сложные проблемы. Она поднимает многие вопросы, в том числе, как сдерживать неурегулированную миграцию, одновременно способствуя регулируемым перемещениям и укрепляя миграционные связи и развитие? Как обеспечить государственную безопасность, защищая при этом человеческие права мигрантов и сохраняя пространство для убежища? И что необходимо сделать, чтобы быть уверенными в нашей готовности решать все те многочисленные проблемы, которые возникают в контексте миграционного кризиса? Тот факт, что большинство стран в мире относятся, по крайней мере, к одному РКП, а многие относятся к их большему числу, является четким доказательством того, что региональное сотрудничество и диалог являются, по крайней мере, частью ответа на эти вопросы.

Усилия, которые уже предпринимаются в регионе, могут и должны усиливаться нашими коллективными действиями и более твердой решимостью. Мы должны делать больше и, как было заявлено в Алматинской Декларации, мы должны работать в региональной рамочной программе, если мы хотим добиться успеха. Сегодня здесь, в Алматы, у нас есть возможность сделать это, давайте воспользуемся ею!!!

МОМ приятно присутствовать при рождении нового регионального консультативного Алматинского Процесса. Как всегда, мы готовы предоставить вам поддержку, в которой вы можете нуждаться и о которой можете запрашивать.

Спасибо.

Заключительное слово госпожи Лауры Томпсон

Заместителя Генерального Директора Международной организации по миграции

Я бы хотела поздравить Председателя с искусным ведением дебатов, а также участвующие страны за широкую и продуктивную дискуссию и за достигнутый прогресс (достижение соглашения). Существующие региональные процессы (15 РКП во всем мире, встреча в Лиме) и глобальные процессы (Диалог высокого уровня по вопросам международной миграции и развития, Глобальный форум по миграции и развитию) представляют собой четкие доказательства того, что Государства мира могут собираться вместе для конструктивного обсуждения, даже в случае если их взгляды на миграцию и их опыт различаются.

Достижение соглашения со многими заинтересованными сторонами никогда не бывает легким, но усилия прилагать стоит, и на самом деле другого пути, если мы хотим улучшить управление миграцией, не существует. Региональное сотрудничество и партнерство являются фундаментальными для понимания преимуществ мобильности людей, раскрытия их потенциала развития, а также решения их проблем. Недавно данный вопрос также рассматривался на Глобальной встрече Региональных консультативных процессов по вопросам миграции (РКП) в Лиме, о которой уже упоминалось сегодня. Обсуждения в течение данной встречи подтвердили, что РКП и межрегиональные форумы по миграции (МФМ) являются критическими компонентами глобальной институциональной архитектуры по миграции, а также важным средством укрепления диалога и сотрудничества среди Государств с общими миграционными интересами и проблемами.

Вы уже добились значительного прогресса: принятие Алматинской Декларации в 2011 году, координационная работа, проводимая со времени предыдущей Министерской Конференции, а также целенаправленные обсуждения вчера и сегодня, увенчавшиеся Оперативным механизмом Алматинского Процесса и Коммюнике [которое мы приняли сегодня], представляют собой прочную основу для продвижения вперед.

Учитывая приоритеты Правительств, о которых мы слышали сегодня, а также опыт МОМ, позвольте мне отметить некоторые приоритетные вопросы для сотрудничества в рамках Алматинского Процесса.

Обеспечение соответствующей защиты прав человека всем мигрантам, в особенности тем, кто оказался уязвимым в силу множественных обстоятельств и условий. Должно быть четкое признание того, что люди не утрачивают своих прав, принимая решение покинуть страны своего происхождения.

Борьба с неурегулированной миграцией на основе лучшего пограничного контроля и механизмов скрининга, включая улучшение пограничных систем, более надежные проездные документы, усиление потенциала должностных лиц пограничных служб и соответствующих учреждений, с целью оказания помощи и возвращения неурегулированных мигрантов.

Связанной с вышесказанным является необходимость расширять каналы для урегулированной миграции. Хорошо контролируемые, легальные коридоры для трудовых мигрантов необходимы ввиду обеспечения развития их собственного потенциала и продуктивности.

Также необходимо включать преимущества от миграции в социально-экономические стратегии на национальном уровне.

Борьба с торговлей людьми, в частности, с трудовой эксплуатацией мигрантов, которые преобладают в данном регионе по причине высокого уровня нерегулируемого перемещения людей в поисках работы.

Поскольку данный регион является уязвимым в отношении природных катастроф в сочетании с экологическими и политическими вызовами, нам также необходимо подготовиться к решению проблем, связанных с миграционными аспектами природных или техногенных катастроф. Это должно включать рассмотрение причин и следствий возможных массовых внутренних или трансграничных потоков людей, спровоцированных кризисом, а также оказание помощи международным мигрантам и перемещенным населением, оказавшимся в таких ситуациях.

Я также отметила озабоченность, выраженную Верховным комиссаром и другими в отношении природы и масштаба потоков смешанной миграции и в отношении вероятности миграционных кризисов, обусловленных природными катастрофами или развитием ситуации в Афганистане после 2014 года. В ответ МОМ готов сформулировать и развернуть свою Операционную рамочную программу по миграционному кризису, о которой я упоминала сегодняшним утром и которая призвана решить многочисленные проблемы, возникающие в результате внезапного или постепенного развития кризиса, провоцирующего массовое перемещение людей и создающего разнообразные виды уязвимости среди перемещенных лиц и принимающего населения.

Алматинский Процесс даст странам-участницам возможность обсудить вопросы миграции и достичь консенсуса по данным или другим вопросам управления миграцией. Мы надеемся, что данный Процесс позволит его участникам найти наилучшую приемлемую формулу для данного региона в целях согласования различных вызовов, с которыми они сталкиваются, а также разработать и осуществить креативные решения в отношении данных вызовов.

Однако, что касается Алматинского Процесса, то здесь мы находимся лишь в самом начале дороги. Здесь имеется большой потенциал для реализации, и МОМ вместе с УВКБ ООН будут оказывать вам поддержку.

Но при наличии Алматинского Процесса и любых других РКП Государства надежно контролируют ситуацию. Значительный опыт, накопленный нами в поддержке РКП во всем мире, ясно указывает на то, что ключевая составляющая их успеха – это государственное кураторство. Мы знаем, что самофинансируемая структура поддержки является ключевой для Алматинского Процесса, гарантирующая определение приоритетов его членами, а не кем-либо извне. Следовательно, МОМ готов поддерживать вас в вашем стремлении сделать Алматинский Процесс самофинансирующимся, и мы знаем, что такая возможность для этого существует.

Заключительное слово господина Антониу Гутерриш

Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев

Господин Председатель,

Ваши Превосходительства,

Уважаемые Делегаты,

Я бы хотел начать свое выступление с благодарности другим со-организаторам данной Министерской Конференции: Правительству Республики Казахстан, в частности Министру Идрисову и его персоналу, а также Международной организации по миграции, которая так красноречиво была представлена Заместителем Генерального Директора Лаурой Томпсон.

Также я хотел бы поблагодарить участников Совещания старших должностных лиц, которые подготовили основу для сегодняшней Конференции.

Позвольте мне также выразить свою признательность персоналу, обслуживающему данную Конференцию, в особенности переводчикам, и всему персоналу УВКБ ООН и МОМ, который участвовал в данном процессе.

Дамы и господа,

Я очень удовлетворен результатами данной Конференции по двум причинам.

Во-первых, в период увеличения числа перемещенных лиц во всем мире, когда характер перемещения становится все сложнее и сложнее, знаменательно то, что страны данного региона смогли собраться вместе с целью найти консенсус в отношении дальнейшего продвижения к решению данных проблем в будущем.

Принятие Операционного механизма говорит о наличии политической воли решить вопросы в области убежища и миграции более всесторонним и целостным образом, в духе диалога и сотрудничества.

Это ясное признание того, что односторонние механизмы реагирования не могут быть эффективными. Данный консенсус ведет к определению регионального отклика на нужды перемещенных лиц, который учитывает как национальные интересы Государств, так и потребности в защите лиц, ищущих убежища, и беженцев, которые все чаще становятся частью более широких смешанных миграционных потоков.

Во-вторых, я считаю, что согласие, царящее здесь в последние два дня, говорит о многом международному сообществу. Страны, представленные здесь сегодня, остро осознают те важные проблемы, которые стоят перед ними, и признают неотложную необходимость искать более эффективные пути реагирования на них. Но они не смогут осуществить это без надежной международной поддержки.

Поэтому я надеюсь, что международное сообщество будет поддерживать Алматинский Процесс с целью получить пользу от сотрудничества с Государствами, которые разделяют аналогичные заботы, взаимодействуя при этом с другими важными процессами.

И, наконец, сегодняшняя Конференция – это только первый шаг. УВКБ ООН и МОМ будут продолжать оставаться активными сторонниками данного процесса. Мы будем работать со всеми Государствами, присутствующими за этим столом, с тем, чтобы помочь им в определении процедур и методов для обеспечения защиты беженцев и лиц, ищущих убежища, включая тех, кто прибывает в составе смешанных миграционных потоков. Но что также важно, мы будем поддерживать поиск долгосрочных решений. Это наш долг перед теми, кто жил в неопределенности слишком долгое время.

Рахмет!

Заключительное слово господина Ерлика Кененбаева

Вице-министра внутренних дел Республики Казахстан

Уважаемые участники конференции,

Убежден, что данная конференция придала дополнительный импульс расширению и углублению двустороннего и многостороннего сотрудничества, поспособствовала выработке единых, согласованных подходов и эффективных механизмов взаимодействия в сфере миграции и беженцев и внесла свой достойный вклад в обеспечение безопасности и сотрудничества.

Казахстан всемерно поддерживает работу структур, осуществляющих работу по защите прав беженцев и международной миграции. Мы придаем важное значение развитию сотрудничества с МОМ, УВКБ, а также другими заинтересованными организациями и агентствами ООН и НПО. Такое взаимодействие должно быть направлено на содействие усилиям Государств по приведению миграционного законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами.

В завершение позвольте заверить вас в том, что Казахстан намерен и далее оставаться активным партнером МОМ и УВКБ в регионе и расширять свое взаимодействие по всем направлениям в сфере всех видов миграции, учитывая то, что вопросы регулирования вопросов беженцев и международной миграции в ближайшее время будут оставаться в числе приоритетных в повестке Казахстана и его соседей.

Благодарю за внимание!