



International Organization for Migration (IOM)
Organisation internationale pour les migrations (OIM)
Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Diálogo Internacional sobre la Migración en 2014
Movilidad humana y desarrollo: Tendencias emergentes y nuevas oportunidades
para establecer alianzas

Primer taller intermedio• 24 y 25 de marzo 2014

La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo

Resumen de las deliberaciones

Los Miembros de la OIM escogieron el tema “La migración Sur-Sur: Asociarse de manera estratégica en pos del desarrollo” para el primer taller intermedio del Diálogo Internacional sobre la Migración que se celebró en Ginebra, Suiza, el 24 y 25 de marzo de 2014.

El principal objetivo de este taller fue examinar las tendencias globales emergentes en la movilidad humana y determinar sus repercusiones, concentrándose en la migración entre ciudades y regiones del “Sur Global”. El taller se organizó bajo el tema principal de “Movilidad humana y desarrollo: Tendencias emergentes y nuevas oportunidades para establecer alianzas”, que los Estados Miembros seleccionaron para orientar y enmarcar los dos talleres del Diálogo Internacional sobre la Migración previstos en 2014.

El primer taller contó con la asistencia de 230 participantes, entre los cuales se encontraban: formuladores de políticas y especialistas de todas partes del mundo, expertos internacionales, así como representantes de la sociedad civil, del sector privado y de organizaciones no gubernamentales (ONG).

El discurso inaugural estuvo a cargo del Sr. Shakeel Ahmed Yusuf Abdul Razack Mohamed, Ministro de Trabajo, Relaciones Laborales y Empleo de la República de Mauricio, quien puso de relieve los beneficios que trae consigo la migración y exhortó a optimizarlos mediante sólidas políticas concertadas. Es más, alentó a los participantes a formular propuestas claras y concretas a efectos de mejorar la calidad de vida y el bienestar de los migrantes.

El taller se dividió en tres esferas dinámicas distintas pero vinculadas, en las que se abordó la migración Sur-Sur desde la perspectiva práctica, académica y normativa.

Siguiendo la costumbre de ofrecer un foro a los migrantes para que puedan expresarse, el taller comprendió una sesión titulada “La Voz de los Migrantes”. También se consagró una sesión a los programas y actividades de la OIM pertinentes a la migración Sur-Sur.

Las principales conclusiones e ideas clave de estos dos prolíficos días de deliberación se resumen a continuación.

Lanzamiento de la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética

Durante la primera sesión, la OIM y varios de sus asociados presentaron la Alianza pública y privada para la contratación justa y ética, un consorcio de interlocutores gubernamentales, empresariales y de la sociedad civil con ideas afines, consagrado a fomentar herramientas útiles para luchar contra cualquier modalidad de contratación que no fuese ética.

La Alianza pública y privada hará las veces de comunidad de prácticas para los interlocutores a efectos de demostrar su compromiso en aras de la contratación justa y ética, y desarrollará herramientas específicas, tales como el Sistema Internacional de Integridad en la Contratación, que ha de servir a los gobiernos y al sector privado para promover una contratación laboral ética.

En el discurso inaugural se hizo hincapié en la importancia de velar por la contratación ética, para así reducir los abusos de que son objeto los trabajadores migrantes, y se sugirió que la OIM desempeñase un papel preponderante en la creación y desarrollo de un método de certificación.

También se recordó a todos los interlocutores que los migrantes eran los protagonistas del desarrollo y crecimiento económico y que la contratación justa y ética era un elemento primordial en la protección de sus derechos.

El Director General de la OIM expresó su agradecimiento a los gobiernos, al sector privado y a la sociedad civil por el apoyo brindado en el lanzamiento de la Alianza pública y privada, y manifestó su complacencia por la futura colaboración a efectos de ampliar el número de integrantes de la Alianza y fomentar su labor.

La migración Sur-Sur: Una deliberación oportuna y apropiada

Los participantes destacaron que la movilidad humana se estaba convirtiendo en un denominador común para un creciente número de países, debido a diversos factores demográficos, económicos y medioambientales, y que aumentaría en los próximos años, lo que ocasionaría cambios significativos en las tendencias migratorias mundiales. Por consiguiente, se acogió con beneplácito que el taller centrara sus deliberaciones en las tendencias emergentes por considerarlo oportuno y apropiado. Muchos encomiaron la composición equilibrada de los grupos, que permitía abordar este tema tanto desde la perspectiva académica como política.

Algunos representantes opinaban que las nuevas tendencias, particularmente la movilidad en el Sur Global, deberían ser objeto de un estudio, análisis y comprensión más exhaustivos que permitan a los formuladores de políticas hacer frente a sus repercusiones y tenerlas debidamente en cuenta en la elaboración de políticas nacionales y regionales. En varias ponencias, y en las consiguientes deliberaciones, se concedió particular atención a la Migración Sur-Sur dado que si bien no suscitaba suficiente interés y atención de la comunidad internacional, y tampoco era una nueva tendencia de por sí, equivalía numéricamente a la migración Sur-Norte y a la migración Norte-Sur. Los participantes pusieron de relieve la importancia de estudiar la migración Sur-Sur, particularmente desde el punto de vista político.

Retos y oportunidades

Hubo un acuerdo general entre los participantes de que si bien la migración Sur-Sur traía consigo muchos retos, también se acompañaba de posibles oportunidades y beneficios notables.

Por tanto, se requería una mayor concertación entre los países, a fin de hacer frente a los diversos retos específicos que emanaban de la migración Sur-Sur:

- La migración Sur-Sur era mayormente de carácter regional y, por lo general, ocurría entre países limítrofes;
- Los movimientos migratorios Sur-Sur comprendían migrantes irregulares, jóvenes y migrantes pocos calificados, lo que complicaba aún más la tarea de garantizar la protección de estas personas y de otros grupos de migrantes vulnerables;
- La redacción e implementación de políticas migratorias entre distintos países planteaba notables dificultades a la hora de garantizar la coherencia.

Los oradores destacaron que una migración Sur-Sur bien encauzada podía contribuir en gran medida al desarrollo. Las contribuciones podían provenir tanto de migrantes poco calificados como de migrantes altamente calificados. A este respecto, la migración Sur-Sur desempeñaba un importante papel socioeconómico en muchos países del Sur, que recurrían a la misma como un medio para mitigar la pobreza y una estrategia para reducirla.

Habida cuenta de que las remesas resultantes de la migración Sur-Sur revestían tal importancia, era preciso reducir los elevados costos de transferencia de fondos en el Sur (superiores a los de las transferencias de fondos entre el Norte y el Sur), tanto a escala internacional como nacional. Por cierto, los flujos de remesas entre países del Sur eran de carácter oficioso y, por ende, no figuraban en ningún registro, lo que impedía evaluar con exactitud su incidencia en el desarrollo. Es más, si bien la contribución económica de la migración Sur-Sur superaba en muchos casos la ayuda pública para el desarrollo, no podía considerarse como un sustituto de la misma.

La falta de datos fidedignos y exhaustivos constituía un verdadero obstáculo para los gobiernos, y socavaba los procesos de elaboración de políticas apropiadas destinadas a garantizar resultados que influyan positivamente en el desarrollo. En muchos países del Sur, la falta de capacidades técnicas y estructurales para recabar y utilizar datos, o las incongruencias existentes, planteaban verdaderos problemas a la hora de aprovechar el pleno potencial de desarrollo de la migración Sur-Sur. Por consiguiente, los participantes coincidieron en que se requerían mayores estudios, investigaciones y análisis a fin de proveer a los formuladores de políticas los datos necesarios para su gestión de las cuestiones relacionadas con la migración Sur-Sur. Algunos participantes destacaron que la mayoría de los países del Sur necesitaba apoyo para reforzar sus capacidades de producción, análisis y utilización de datos.

En vista de que la degradación del medio ambiente y el cambio climático figuraban entre las principales fuerzas que impulsan la migración Sur-Sur, los participantes instaron a la comunidad mundial a concederle la debida atención. Las cuestiones relativas al medio ambiente debían estar al centro de las deliberaciones sobre la migración, en general, y sobre las corrientes migratorias Sur-Sur, en particular. Ello no obstante, se puso de relieve que la migración por motivos medioambientales solía ser de carácter interno y se efectuaba mayormente en el seno de países o regiones, aunque también podía tener repercusiones en el medio ambiente.

Cooperación internacional y alianzas

Durante las deliberaciones, varios representantes destacaron que ningún país podía encauzar las complejidades y resolver los retos planteados por la migración por sí solo, particularmente cuando se trataba de la migración Sur-Sur. Las perspectivas regionales funcionaban allí donde las perspectivas mundiales no lo hacían. Algunos exhortaron a recurrir a enfoques innovadores para adaptar los marcos de colaboración existentes a fin de que fuesen acordes con las tendencias emergentes y con los patrones cambiantes.

En el contexto de la migración Sur-Sur —un fenómeno que se producía mayormente entre las regiones, subregiones y a través de las fronteras— todos los participantes consideraban que los diálogos regionales y los procesos consultivos eran mecanismos útiles para fomentar la coordinación de políticas y promover la creación de capacidades. Varios solicitaron que se aportara la asistencia necesaria a fin de consolidar esos procesos.

Numerosos oradores destacaron que si las políticas no eran coherentes y no se coordinaban eficazmente a nivel nacional y, principalmente, a nivel regional e interregional, los beneficios de la migración Sur-Sur pasarían desapercibidos. Ahora bien, con miras a una gestión adecuada de la migración Sur-Sur había que concertarse a escala internacional e interregional. En ese quehacer, se requería la participación activa de un mayor número de interlocutores —organizaciones gubernamentales, ONG, instituciones académicas, representantes de la sociedad civil y otros protagonistas, incluidos los propios migrantes— no solamente en las deliberaciones y el diálogo, sino

también en la formulación de políticas. Las deliberaciones sobre la migración Sur-Sur podían contribuir a mejorar la percepción pública de los migrantes y de la migración en general. Por ello, se consideró útil señalar a la atención la magnitud de la migración, para así acabar con la idea de que ésta se efectuaba exclusivamente en dirección Sur-Norte.

Algunos participantes pusieron de relieve que toda deliberación acertada sobre la migración debía incluir al sector privado y a los directores empresariales, por ser protagonistas clave en el ámbito de la migración. Muchos oradores consideraban el lanzamiento de la Alianza pública y privada como un ejemplo de acertada colaboración entre todos los interlocutores, el sector privado inclusive.

La Voz de los Migrantes

En la sesión consagrada a la Voz de los Migrantes, la ponencia del Sr. Moises Uamusse, Secretario General de la Asociación de Trabajadores Mineros de Mozambique (AMIMO), fue verdaderamente conmovedora, ya que habló de su vida y experiencia como minero y como cofundador de AMIMO.

Los participantes expresaron su aprecio por la inclusión de la sesión La Voz de los Migrantes, en el Diálogo Internacional sobre la Migración, puesto que brindaba una oportunidad única para que migrantes, formuladores de políticas y otros interlocutores pudieran deliberar e intercambiar opiniones directamente. Más aún, era un claro recordatorio de que la migración concernía, ante todo, a las personas a título individual.

Programas y actividades de la OIM

Las deliberaciones sobre la experiencia y programas de la OIM ofrecieron a los participantes la oportunidad de enterarse de las actividades que la OIM lleva a cabo para ayudar a los países y para consolidar sus capacidades a efectos de encauzar eficazmente la migración. En ese contexto, se presentaron programas y actividades en esferas de migración y salud; migración, medio ambiente y cambio climático; reducción del riesgo de desastre; así como migración y desarrollo humano. También hubo ponencias sobre la labor del Centro de Fortalecimiento Institucional para África y del Observatorio de la Migración de los países de África, el Caribe y el Pacífico.

Muchos participantes encomiaron la función del Centro de Fortalecimiento Institucional para África en materia de formación, creación de capacidad y apoyo para los países africanos, y alentaron a la OIM a dar a conocer su labor y a extender sus actividades para que abarquen a más beneficiarios. Algunos instaron a que se replique la experiencia de este Centro de Fortalecimiento Institucional en otras regiones.

Varios oradores expresaron un reconocimiento semejante a la función y actividades del Observatorio de la Migración de los países de África, el Caribe y el Pacífico, que colmaba una brecha en la recopilación de datos indispensables para una gestión acertada de los flujos migratorios entre países y regiones del Sur.

Ginebra, 25 de marzo de 2014