



Diálogo Internacional sobre la Migración 2015

Conferencia sobre los Migrantes y las Ciudades

26 y 27 de octubre de 2015

Palacio de las Naciones, Ginebra

Síntesis de las conclusiones

La Conferencia sobre los Migrantes y las Ciudades tuvo lugar en Ginebra (Suiza), el 26 y 27 de octubre de 2015, en el marco del Diálogo Internacional sobre la Migración que celebra anualmente la OIM.

Esta Conferencia fue la segunda reunión mundial que organizaba la OIM, tras la Conferencia Ministerial sobre la Diáspora que marcó un hito en 2013. El evento congregó a unos 600 participantes, incluidos alcaldes, representantes de las autoridades locales, ministros y funcionarios gubernamentales de alto nivel, así como delegados de organizaciones internacionales, ONG, el mundo académico y el sector privado, los medios de comunicación, y también a los migrantes, para deliberar sobre el vínculo existente entre la migración y las ciudades y el papel prominente que desempeñan las autoridades locales en la formulación de políticas relativas la migración.

El Director General de la OIM inauguró la Conferencia, en la que pronunciaron discursos destacados oradores como la Alcaldesa de Ginebra, la Directora Ejecutiva Adjunta y Secretaria General Adjunta del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos ONU-Hábitat y la Directora de Estrategia y Asuntos Generales de la Dirección General de Migración y Asuntos de Interior de la Comisión Europea. Además, continuando con la práctica de facilitar un foro a los migrantes, la sesión consagrada a “La Voz de los Migrantes” contó con testimonios de dos jóvenes migrantes.

La Conferencia también acogió la presentación oficial del Informe sobre las *Migraciones en el Mundo en 2015 – Los migrantes y las ciudades: Nuevas colaboraciones para gestionar la movilidad*, y dos eventos paralelos. En el primer evento paralelo se presentó el *Documento de trabajo sobre la incorporación de la migración en la planificación del desarrollo local*, preparado por la OIM y la Iniciativa Conjunta de la Comisión Europea y las Naciones Unidas sobre Migración y Desarrollo; mientras que en el segundo se presentó la campaña mundial de la OIM *Soy un migrante* junto con un documental sobre las historias de niños migrantes en las ciudades.

Las deliberaciones de la Conferencia se dividieron en seis sesiones, cada una de las cuales contaba con uno o dos grupos deliberantes, bajo la conducción de 64 oradores, representantes de un conjunto equilibrado de encargados de la formulación de políticas, expertos en los ámbitos de la migración, la urbanización y el desarrollo, y miembros del mundo académico, el sector privado y la sociedad civil. La

configuración de los grupos observó el equilibrio geográfico y de género en el conjunto de oradores, de los cuales 21 eran mujeres, y en el que estaban representadas casi todas las regiones del mundo.

Este documento sintetiza las principales conclusiones y resultados de las deliberaciones mantenidas a lo largo de los dos días de la Conferencia.

El nexo entre la creciente urbanización y la movilidad humana resulta evidente

1. La migración interna e internacional continuará impulsando el crecimiento demográfico eminentemente urbano a escala mundial a lo largo de este siglo. Las autoridades locales deberán estar preparadas para afrontar los retos que ello conlleva.

- Se prevé que la mayor parte del crecimiento de la población mundial en las próximas décadas tendrá lugar en los centros urbanos. Las consecuencias de esta tendencia se observarán principalmente en el plano local; por consiguiente, las autoridades locales deberán desempeñar un papel prominente en el proceso de formulación de políticas.
- Los dirigentes locales convinieron en que las ciudades ocupan un lugar central entre los retos relacionados con la migración y, por ello, han de liderar la planificación y provisión de políticas sobre migración y urbanización. Los alcaldes poseen experiencia y conocimientos prácticos sumamente valiosos que pueden nutrir el ciclo de formulación de políticas para incrementar su eficacia a nivel nacional.

2. El aumento de la urbanización trae consigo tanto retos como oportunidades para la gestión de la movilidad humana. El grado en que se materialicen los beneficios potenciales de esta tendencia y se mitiguen los posibles efectos negativos depende de las medidas de respuesta aplicadas en el plano local.

- Los alcaldes convinieron en que los migrantes contribuyen a conformar la imagen de las ciudades y ayudan a impulsar la prosperidad en el seno de las mismas. La migración conecta ciudades y comunidades transnacionales y brinda con ello oportunidades sociales y económicas únicas. Es posible lograr un contexto de “triple beneficio” para el migrante, el país de destino y el país de origen mediante una planificación urbana integral y sólidas políticas de integración.
- Entre los retos que presenta la urbanización, los representantes locales destacaron la integración efectiva de los migrantes y la instauración de servicios e infraestructuras adecuados. Convinieron en que tener en consideración a los migrantes y sus necesidades fomenta la eficacia de la planificación urbana.
- Habida cuenta de que la mayor parte del crecimiento urbano tendrá lugar en los países en desarrollo y los países menos adelantados, el diseño urbano y de infraestructuras deberá figurar con carácter prioritario en el programa de desarrollo, con miras a garantizar que las ciudades globales emergentes cuenten con infraestructuras adecuadas para dar respuesta al crecimiento demográfico.

- Los representantes señalaron que los grandes flujos de población hacia las ciudades, impulsados por los conflictos, los desastres naturales y otras perturbaciones, pueden comprometer de manera significativa la capacidad de gestión de las autoridades locales a la hora de proporcionar a los migrantes un acceso adecuado a servicios tales como la salud, la vivienda y la educación. Las ciudades de acogida pueden, por su parte, verse afectadas por los desastres naturales o provocados por el hombre. Los migrantes que se encuentran en situaciones de crisis suelen ser más vulnerables que la población nativa. De ahí que las ciudades deban contar con mecanismos para abordar estas vulnerabilidades específicas.
- Los asociados y representantes locales reconocieron que la migración es un factor determinante de la salud. En particular, los riesgos para la salud en el plano urbano (por ejemplo, condiciones de vida y de trabajo deficientes) afectan en mayor medida a los migrantes más pobres. Garantizar el acceso a servicios de salud que tengan en cuenta las necesidades de los migrantes es fundamental para facilitarles un entorno favorable y, por ende, posibilitar su contribución al desarrollo social y económico.
- Con miras a dotar a las ciudades de seguridad, resiliencia, sostenibilidad y un carácter integrador (tal y como establece el 11º Objetivo de Desarrollo Sostenible), las autoridades locales deben fortalecer su capacidad para la prevención, la preparación, la gestión y la recuperación de las crisis urbanas a la vez que aprovechan la capacidad de los migrantes y la diáspora para contribuir a la reducción del riesgo y la consolidación de la resiliencia.
- Las consecuencias negativas de la urbanización en las zonas rurales no se deben subestimar, pues entrañan tanto retos como oportunidades; la disminución de la población rural puede tener una incidencia significativa en el plano social y económico para las personas que permanecen en las zonas rurales, especialmente en vista de que éstas suelen ser las más necesitadas —a saber, los jóvenes y los ancianos.
- Las zonas rurales pueden verse beneficiadas por una planificación inteligente y adaptada que promueva la diversificación económica y la competitividad y garantice niveles suficientes de inversión para satisfacer las necesidades de las personas que permanecen en ellas.

Retos que afrontan los responsables de la formulación de políticas y los interlocutores nacionales

3. Cabe adaptar las respuestas normativas al incremento de la movilidad humana en las ciudades para darle cabida en vez de controlarla.

- Los participantes explicaron que las políticas que tenían por objeto restringir los movimientos de población hacia las ciudades habían demostrado ser ineficaces y traer consecuencias económicas negativas. Mediante la formulación de políticas que, por el contrario, le den cabida, los responsables de la formulación de políticas en los planos nacional y local pueden contribuir a la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible Nº 11: “Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles”.
- Las ciudades satélite y megalópolis pueden contribuir a la acogida de los recién llegados, permitiendo con ello extender los beneficios de la migración y la urbanización a través de todo el país y distribuir las ventajas económicas conexas.

4. La mayor parte del crecimiento demográfico urbano tendrá lugar en países en desarrollo, donde se deberá instaurar un volumen significativo de infraestructuras adecuadas para satisfacer el crecimiento de la demanda de servicios y materializar plenamente los beneficios de la movilidad humana.

- La falta de planificación de la urbanización o su gestión inadecuada pueden propiciar un aumento de la desigualdad, especialmente si los recién llegados tienen dificultades para obtener el acceso necesario a los servicios; por ello, planificar la integración social, económica y política de los migrantes puede garantizar los beneficios de la urbanización a las personas y a la sociedad.
- La calidad de las infraestructuras en las ciudades puede favorecer o dificultar la productividad. La construcción de infraestructuras para velar por que todos los habitantes de una ciudad puedan acceder sin discriminación a los servicios, por ejemplo de salud y sociales, facilitará eficazmente las actividades sociales y económicas de los nuevos residentes de la ciudad.
- La accesibilidad del espacio para todos y la apertura de “zonas comunes” podría ser una forma inteligente de darle uso a los espacios de las ciudades que experimentan una gran densidad demográfica. En las ciudades, se debe recurrir a soluciones técnicas para mejorar la funcionalidad de las infraestructuras y garantizar la sostenibilidad del crecimiento demográfico urbano, sin perjuicio del medio ambiente y de la calidad de vida de sus habitantes.

5. La integración de los migrantes —planificada de manera concertada por las autoridades locales y centrales— debe estar presente en todos los aspectos de las políticas públicas. En vista de la creciente movilidad humana en el mundo, la integración de los migrantes se sitúa como variable clave para alcanzar el Objetivo de Desarrollo Sostenible N° 10: “Reducir la desigualdad en y entre los países”.

- El grado de integración de los migrantes en la planificación de políticas determinará el nivel de incidencia positiva que la movilidad humana puede tener en las ciudades.
- La urbanización y la migración se refuerzan mutuamente; la migración incrementa la urbanización y la urbanización, por su parte, propicia la migración. Por ello, las políticas de urbanización y migración deben ir ligadas. Los oradores destacaron que actualmente existe un vacío normativo en las políticas de urbanización en lo que atañe a la migración.
- La sociedad acoge a los migrantes en el plano local y, por ello, su integración depende de las condiciones de la localidad. De ahí que la política sobre migración emitida por las autoridades centrales deba considerar las necesidades y capacidades de las autoridades locales.
- Los alcaldes y las autoridades locales desempeñan un papel fundamental en la elaboración e implementación de políticas incluyentes que faciliten la integración de los migrantes en las zonas residenciales locales y contribuyan, a su vez, al desarrollo de sus países y comunidades de origen. Los dirigentes de la ciudad deben conocer mejor a los migrantes y sus necesidades, así

como sus lugares de asentamiento y sus formas de organización con miras a fundamentar su discurso sobre la integración y promover políticas locales integradoras.

- Habida cuenta de que se trata de una esfera normativa multisectorial, además de las autoridades encargadas de la migración, otros ministerios deben participar en la concepción e implementación de políticas que afecten a los migrantes y a la migración. Del mismo modo, la gestión de la urbanización y la migración debe adoptar un enfoque que contemple todas las instancias gubernamentales e integre distintos ministerios y autoridades locales en el proceso de gobernanza de la migración.

Retos y oportunidades para los interlocutores internacionales

6. La buena gobernanza de la movilidad humana en el contexto urbano requiere de asociaciones entre las autoridades locales y centrales y todos los interlocutores pertinentes, incluido el sector privado. Las asociaciones entre las autoridades locales y centrales garantizan la concertación de la política nacional con las necesidades y capacidades de las autoridades locales que se ocupan de la implementación.

- Es fundamental entablar un diálogo coherente en todas las instancias gubernamentales sobre la forma en que la urbanización y la migración se planifican, gestionan y gobiernan. La gobernanza adecuada de la migración en el plano urbano requiere la colaboración entre las autoridades locales y centrales para facilitar respuestas normativas coherentes que maximicen los resultados positivos de la migración y la movilidad humana.
- Las autoridades locales cuentan con la ventaja de estar al frente de los servicios diarios que se prestan a las poblaciones que viven en su zona, incluidos los migrantes. Por consiguiente, deben gozar de la capacidad política necesaria para llevar a cabo una gestión local adecuada.
- Asimismo, las autoridades locales, en calidad de interlocutores principales en las ciudades, con experiencia de primera mano con los migrantes, pueden contribuir considerablemente a cambiar el discurso relativo a la migración y mejorar la percepción pública en el plano nacional.
- La cooperación entre las autoridades locales, a saber mediante el hermanamiento entre ciudades o el establecimiento de redes de ciudades regionales o mundiales, promueve el intercambio de prácticas y políticas eficaces, así como el fortalecimiento de la capacidad de gestión local.
- La implementación y prestación de servicios a los migrantes requiere a menudo la colaboración de interlocutores no gubernamentales, especialmente en instancias en las que los actores gubernamentales no poseen la capacidad necesaria. Los interlocutores no gubernamentales, incluidas las entidades del sector privado, están, a veces, en mejores condiciones para ofrecer determinados servicios, especialmente a los migrantes vulnerables. Los conocimientos e información de los interlocutores no gubernamentales se deben utilizar e incorporar al ciclo normativo.
- Cabe integrar a los migrantes en la gobernanza local. Los participantes demostraron que los migrantes pueden apoyar a las autoridades locales para que lleven a cabo una gestión adecuada

de la migración, y encaren los retos que conlleva con respecto a la integración y la diversidad. Los migrantes y la diáspora pueden tender puentes y promover el desarrollo y la ayuda humanitaria entre las ciudades de destino y de origen. Asimismo, pueden contribuir a la reducción del riesgo de crisis urbanas y al fortalecimiento de la resiliencia de las ciudades en los países de destino y de origen.

Por último, los delegados destacaron el papel que desempeñan las organizaciones internacionales, tales como la OIM, a la hora de prestar asistencia a las autoridades locales en los planos normativo, operativo e investigativo, y promover la colaboración entre las autoridades locales y nacionales, así como con los interlocutores no gubernamentales. Los representantes de las autoridades locales y de los gobiernos centrales presentes agradecieron a la OIM su apoyo para optimizar las capacidades de gestión de la migración. La OIM participa activamente en asociaciones y programas de diversa índole, encaminados a habilitar a los migrantes con miras a lograr muchas de las metas establecidas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por ejemplo, a través de la promoción de asociaciones entre interlocutores pertinentes del ámbito de la gestión de la migración.

Esta síntesis no es exhaustiva. A su debido tiempo, se pondrá a disposición un informe más completo sobre las intervenciones.

La Conferencia ha establecido un nuevo marco para un diálogo mundial sobre migración que contempla todos los niveles de la gobernanza de la migración y en el que las autoridades locales son los principales interlocutores. Habida cuenta de todo ello, la Conferencia reafirmó el papel fundamental que desempeñan las autoridades locales en la gobernanza de la migración a escala mundial y les dio voz en el debate mundial sobre migración.

La Conferencia constituyó además un importante paso en la promoción de la cohesión y la colaboración en el ámbito de la gobernanza de la migración, en particular entre la Organización y nuevos interlocutores locales.

Los resultados de la reunión servirán de aportaciones para una serie de procesos, incluido el Foro de Alcaldes sobre Movilidad, Migración y Desarrollo y la III Conferencia de ONU-Hábitat.