



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)
El Organismo de las Naciones Unidas para la Migración

Diálogo Internacional sobre la Migración 2018
Asociaciones inclusivas e innovadoras para una gobernanza eficaz de la migración a escala mundial

26 y 27 de marzo de 2018, Sede de las Naciones Unidas

Síntesis de conclusiones

La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) celebró la primera sesión del Diálogo Internacional sobre las Migraciones 2018 los días 26 y 27 de marzo de 2018 en las Naciones Unidas en Nueva York. Esta sesión gravitó en torno al tema “Asociaciones inclusivas e innovadoras para una gobernanza eficaz de la migración a escala mundial”. La centralidad de las asociaciones en materia de migración fue uno de los aspectos más destacados de la reunión de evaluación celebrada en diciembre de 2017 en Puerto Vallarta (México), y de los debates del Diálogo Internacional sobre la Migración 2017.

En este evento se reunieron representantes de los gobiernos, las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales y regionales, los círculos académicos, el sector privado, las diásporas, las organizaciones de migrantes y la sociedad civil. En el transcurso de los dos días que duró la sesión, el Diálogo Internacional sobre la Migración estimuló un debate fructífero sobre la centralidad de las asociaciones en las actividades de gobernanza de la migración a escala mundial, orientadas a la adopción del Pacto Mundial para una Migración Segura, Ordenada y Regular (Pacto Mundial sobre Migración). En el reciente informe del Secretario General de las Naciones Unidas, titulado “Conseguir que la migración funcione para todos”, se señala que “La gestión de la migración es uno de los factores que, en el momento actual, ponen a prueba con mayor urgencia y repercusión la cooperación internacional” y se pone de relieve la centralidad de la cooperación y las asociaciones en las labores encaminadas a responder a este desafío mundial. Esta sesión brindó la oportunidad de examinar distintos modelos de asociación en el ámbito de la migración, así como de demostrar su valor mediante la presentación de algunas de las herramientas de gestión de la migración, elaboradas en colaboración con diferentes interlocutores. Los participantes destacaron que el Pacto Mundial sobre Migración representaba una oportunidad histórica para intercambiar prácticas óptimas y experiencias relativas a asociaciones fructíferas e inclusivas a nivel local, nacional, regional e internacional, así como para

evaluar tanto las fortalezas como los desafíos que plantean. En el transcurso de los dos días de debate, muchos participantes coincidieron en que se trataba de una oportunidad única para asumir compromisos concretos para reproducir y ampliar las asociaciones innovadoras y exitosas.

En su discurso inaugural, el Director General de la OIM, Sr. William Lacy Swing, afirmó que era oportuno y preciso centrarse en asociaciones que fueran inclusivas e innovadoras. Recordó a los participantes que las asociaciones eran necesarias para una gobernanza eficaz de la migración. Los países de origen, tránsito y destino, así como las regiones, los Estados y las ciudades debían trabajar conjuntamente para garantizar que la migración fuera segura, ordenada y regular. Las asociaciones debían incluir todos los niveles y hacer contemplar la participación de todos los interesados, incluidos los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado. También debían ser innovadoras para garantizar un trato ético y una integración efectiva de los migrantes, así como para estrechar los vínculos entre los ámbitos de la migración y el desarrollo.

En el discurso que pronunció durante la sesión inaugural, la Sra. Henrietta Holsman Fore, Directora Ejecutiva del UNICEF, señaló que el mundo se enfrentaba al desafío de garantizar que las personas se desplazaran de manera segura y por elección, de modo que pudieran aprovechar al máximo las oportunidades que se les presentaban. Actualmente había 50 millones de niños en situación de desplazamiento, entre los cuales más de la mitad se veían obligados a migrar a causa de conflictos y buscaban desesperadamente una vida mejor y más segura. Los niños eran especialmente vulnerables y muchos de ellos no tenían más remedio que arriesgar sus vidas, quedando a merced de las leyes y prácticas migratorias que a menudo desgarraban a las familias. El UNICEF creía poder forjar una asociación en favor de los niños que reuniera a muchas organizaciones con miras a encontrar soluciones prácticas para los niños en situación de desplazamiento. Dichas soluciones comprendían: 1) la elaboración de leyes y prácticas que tuvieran en cuenta las necesidades de los niños y permitieran que estos migraran de manera segura; 2) la eliminación de la detención de menores; 3) la optimización de los datos sobre niños en situación de desplazamiento (el UNICEF y la OIM estaban colaborando en ello); y 4) la respuesta a las necesidades de los jóvenes adultos (el UNICEF publicaría pronto un informe especial sobre la juventud, con la esperanza de que acelerara la formulación de nuevos programas para los jóvenes migrantes). La oradora hizo hincapié en el modo en que la migración hacía necesario que los gobiernos, los organismos y las comunidades trabajaran conjuntamente, y que cada parte realizara su contribución. Para garantizar el futuro de los niños migrantes era preciso reconocer los puntos fuertes donde los hubiera y robustecer las soluciones innovadoras.

Durante la sesión inaugural también intervino el Sr. Guy Ryder, Director General de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), quien recordó a los participantes que el diálogo actual sobre las asociaciones era particularmente oportuno a la luz de las negociaciones en curso para la elaboración del Pacto Mundial sobre Migración. Conseguir que la migración funcionara para todos era una tarea acuciante y compleja. En demasiados países, los trabajadores migrantes se enfrentaban a la discriminación y al empleo precario, así como a una explotación generalizada. En ausencia de políticas basadas en las normas internacionales del trabajo, los trabajadores

migrantes quedaban expuestos a condiciones de trabajo precarias en las que no contaban con ninguna protección laboral básica. La OIT estaba resuelta a reforzar los derechos de los trabajadores migrantes promoviendo la contratación equitativa y fomentando las asociaciones mundiales para la consolidación de competencias. Además, la OIT reconocía las ventajas del diálogo social, como el que se estaba celebrando en esta sesión del Diálogo Internacional sobre la Migración, y esperaba que las discusiones de hoy impulsarían y promoverían la adopción de prácticas óptimas.

Al hacer uso de la palabra en nombre de la ciudad de Nueva York, la Sra. Julie Bolcer, Comisionada Adjunta de Políticas y Comunicaciones de la Oficina de Asuntos Internacionales de la Alcaldía, describió el modo en que su oficina atendía las necesidades de los inmigrantes y colaboraba estrechamente con las Naciones Unidas y los consulados. Destacó que Nueva York era una ciudad orgullosa de sus inmigrantes; aproximadamente 6 de cada 10 habitantes de la ciudad eran inmigrantes o hijos de inmigrantes. En 2017, la ciudad de Nueva York había coorganizado la primera cumbre de alcaldes sobre los dos pactos mundiales y, desde entonces, había colaborado con sus asociados para llevar adelante las labores en esta esfera. Los alcaldes entendían el fenómeno de la migración y sabían que eran responsables de garantizar el acceso de los inmigrantes a todo tipo de servicios. Sin embargo, las ciudades no podían gestionar todas las cuestiones relacionadas con la migración por sí solas; debían hacerlo en el marco de asociaciones que dieran prioridad a objetivos equitativos y seguros para la migración.

La siguiente sesión, titulada “Sentar las bases: Trabajar juntos en pos de una migración que funcione para todos”, tuvo como moderador al Sr. William Lacy Swing, Director General de la OIM. La primera oradora fue la Sra. Louise Arbour, Representante Especial del Secretario General sobre la Migración Internacional, quien subrayó la importancia de forjar alianzas. Las asociaciones en curso dentro del sistema de las Naciones Unidas no solo eran parte integrante de las negociaciones de los dos pactos mundiales; también requerían que las Naciones Unidas se adaptaran a ciertas realidades del siglo XXI. La oradora instó a centrar la atención colectiva en las experiencias cotidianas de los migrantes, en particular de los más vulnerables. A fin de cuentas, la migración concernía a las personas y las comunidades, por lo que redundaba en el interés de todo el mundo contar con un enfoque de la migración centrado en las personas. Algunas cuestiones migratorias, como las desigualdades dentro de los países y entre ellos, y la magnitud de los flujos migratorios, hacían preciso reforzar la cooperación. Asimismo, conseguir que la migración funcionara para todos entrañaba la necesidad de forjar alianzas sólidas para garantizar una migración segura, ordenada y regular.

El Sr. José Graziano da Silva, Director General de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), intervino por videomensaje. Destacó que, si bien era fundamental garantizar una migración segura, ordenada y regular, esa tarea solo era factible si las personas podían migrar por elección. La FAO estaba trabajando para reducir al mínimo los factores adversos que impulsaban la emigración, como la pobreza, la inseguridad alimentaria y el cambio climático, al tiempo que estaba tratando de reforzar la resiliencia en las comunidades afectadas. En este contexto, las asociaciones constituían el núcleo de la labor de la FAO. El orador mencionó la importancia de integrar la agricultura y los gobiernos rurales en las asociaciones

existentes y en las negociaciones del Pacto Mundial sobre Migración. El Sr. Habib Nadir, Copresidente del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD) para el periodo 2017-2018, recordó a la audiencia los diálogos que había organizado el FMMD en el pasado. Describió tres desafíos fundamentales que se planteaban actualmente en el ámbito de la migración: la vulnerabilidad de los migrantes, la movilidad regional y la gobernanza de la migración. La cuestión de la cooperación internacional y la gobernanza de la migración eran una prioridad, y el Pacto Mundial sobre Migración garantizaría una migración segura, ordenada y regular en el futuro. Sin embargo, para ello era necesaria la cooperación internacional. Ningún Estado podía gestionar la migración por sí solo; se necesitaban políticas regionales sobre migración.

El Sr. Raniero Guerra, Subdirector General para Iniciativas Especiales de la OMS, dejó en claro que la migración era predecible y, por lo tanto, que los países de origen, tránsito y destino debían estar preparados. Describió las iniciativas de colaboración establecidas entre la OMS y la OIM, que permitirían a ambas organizaciones abordar conjuntamente las cuestiones relacionadas con la migración en el futuro. En este contexto, se preveía la puesta en marcha de evaluaciones de la salud de los migrantes en los distintos Estados y la preparación de un plan de acción mundial que se sometería a la aprobación de los Estados en 2019. Entre las muchas iniciativas presentadas por el Sr. Guerra cabía señalar el plan de acción mundial de la OMS para la promoción de la salud de los migrantes, cuya ultimación estaba prevista para finales de 2018. El Sr. Tim Martineau, Director Ejecutivo Adjunto de la Subdivisión de Programas y Director para la Implementación de la Acción acelerada (ONUSIDA), presentó el modelo de asociación que se había convertido en el elemento central de la respuesta al SIDA y del que cabía extraer enseñanzas importantes en materia de migración. En general, se habían realizado grandes avances en la respuesta al SIDA, pero era necesario redoblar esfuerzos para hacer frente al SIDA entre los migrantes. El ONUSIDA estaba trabajando actualmente con la OIM para desarrollar una base de datos empíricos, y juntos habían comenzado a desarrollar marcos de colaboración en África Meridional y Tailandia, entre otros lugares.

La Sra. Fatima Kyari Mohammed, Embajadora y Observadora Permanente de la Unión Africana ante las Naciones Unidas en Nueva York, recordó a los participantes que migrar hacia un lugar que ofrecía mejores recursos era una forma de minimizar el riesgo en los hogares. Actualmente, se observaba un consenso creciente en la región para la instauración de un esquema de libertad de circulación asociado al libre comercio. Por ello, era sumamente importante formular políticas comunes y convergentes a nivel regional. Si se lograba llevar a cabo una acción coordinada y coherente, era posible conseguir que la migración funcionara para todos.

Tras estos dos paneles introductorios, las deliberaciones celebradas durante el resto del evento se repartieron en seis sesiones y dos paneles. Las diversas temáticas tratadas en ellos fueron las siguientes: 1) trabajar juntos a fin de disponer de datos para la formulación de políticas migratorias; 2) enfoques conjuntos en la gobernanza de la migración; 3) forjar alianzas para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionados con la migración; 4) perspectivas nacionales y regionales sobre el logro de los ODS; 5) erradicación del trabajo forzoso, las formas contemporáneas de esclavitud y la trata de personas; 6) aunar esfuerzos para brindar asistencia y protección a los migrantes en situaciones de vulnerabilidad; 7) cooperación a nivel local:

oportunidades y retos; y 8) asociaciones integrales de la sociedad en aras de una buena gobernanza de la migración.

En los paneles participaron 47 oradores y moderadores que representaban a un conjunto equilibrado de responsables de la formulación de políticas y expertos en materia de asociaciones y gobernanza de la migración. Los paneles estuvieron compuestos de manera que hubiera una representación equilibrada entre los géneros y las zonas geográficas; los oradores, de los cuales 16 eran mujeres, procedían de casi todas las regiones del mundo. Tras cada panel se celebraron sesiones interactivas para la formulación de preguntas y observaciones, en las que muchos representantes estatales y no estatales compartieron sus experiencias en relación con las asociaciones incluyentes e innovadoras.

El Director General de la OIM, Sr. William Lacy Swing, y la Representante Especial del Secretario General sobre la Migración Internacional, Sra. Louise Arbour, formularon las observaciones finales. La Sra. Louise Arbour puso de relieve la buena predisposición observada durante los dos últimos días de reuniones en cuanto a la consolidación de las asociaciones. La Agenda 2030 sentaba las bases de un ambicioso proyecto de desarrollo para el siglo XXI que abordaba la migración como un instrumento para reducir la desigualdad. En ese contexto, las asociaciones eran un elemento crucial y no erosionaban la soberanía de los Estados. Las asociaciones podían generar confianza y producir beneficios tangibles, al tener una influencia positiva en la cooperación entre grupos. Los beneficios transformadores relacionados con la inclusión emanaban de la cooperación, ya que ningún Estado podía tener éxito por sí solo. Era preferible trabajar en concertación en lugar de hacerlo de forma aislada.

En sus observaciones finales, el Sr. William Lacy Swing destacó algunos mensajes clave que se desprendían de la reunión. En primer lugar, el diálogo y la cooperación mundiales sobre la gobernanza de la migración entre todos los interlocutores, en particular los jóvenes, eran fundamentales para la consecución de resultados fructíferos. Era crucial contar con asociaciones y una cooperación genuinas e integradas para responder a las necesidades de los migrantes y sus familias. Esas asociaciones establecían nuevos vínculos que promoverían y contribuirían a una gobernanza eficaz de una migración segura, ordenada y regular. En segundo lugar, era preciso disponer de datos y análisis sobre migración para garantizar una formulación eficaz de políticas. Aunque las estadísticas orientaban la adopción de decisiones, los datos en los que estas se basaban debían compartirse. Reforzar las capacidades en ese sentido era de suma importancia, y la OIM y sus organizaciones asociadas habían comenzado a hacerlo al establecer el Centro de Análisis de Datos Mundiales sobre la Migración y la Matriz de Seguimiento de los Desplazamientos. En tercer lugar, los grupos regionales y los procesos consultivos regionales sobre migración eran fundamentales para fomentar la comprensión y la cooperación entre los Estados en materia de migración. Ejemplo de ello eran la Conferencia Regional sobre Migración y el FMMD. En cuarto lugar, era preciso redoblar esfuerzos a fin de erradicar el trabajo forzoso y salvaguardar así los derechos de los migrantes. Aunque este aspecto no se estaba abordando en las negociaciones en curso relativas al Pacto Mundial sobre Migración, los Estados, las organizaciones internacionales, el sector privado y la sociedad civil debían seguir colaborando

para erradicar todas las formas contemporáneas de esclavitud y de trabajo forzoso. La migración podía ser una fuente importante de desarrollo, siempre y cuando fuera ordenada, segura y regular. En quinto y último lugar, la migración era una realidad que cabía gestionar y controlar; no una crisis. El desarrollo y el mantenimiento de relaciones de confianza entre los Estados y las partes interesadas propiciaba una buena gobernanza de la migración. Por ende, la migración no era una crisis, sino una realidad que se podía aprender a gestionar de manera humana y eficaz mediante asociaciones.

Sobre la base de las observaciones expuestas *supra*, así como de aquellas que se formularon en las otras deliberaciones celebradas en el transcurso de los dos días que duró el evento, a continuación se sintetizan las principales conclusiones y esferas de convergencia.

El diálogo y la cooperación mundiales sobre la gobernanza de la migración son esenciales y necesarios para todas las partes concernidas por la migración. Todos los participantes reiteraron su adhesión a este punto. Hubo consenso en que las asociaciones inclusivas e innovadoras eran las formas más eficientes y eficaces de gestionar la migración. Al igual que el Sr. Guy Ryder (OIT) en la sesión inaugural, muchos Estados expresaron su apoyo, entre ellos la Federación de Rusia, Malí, Chile, Eritrea, Panamá, Etiopía, Ecuador, Belarús y Bangladesh. La Sra. Maria Manuel Leitão Marques, Ministra de la Presidencia y de Modernización Administrativa de Portugal, describió el apoyo de su país al diálogo mundial. Ahora que Portugal se había convertido en un país tanto de origen como de destino para los migrantes, tenía un sólido historial en lo referente a la integración eficaz mediante el desarrollo y el uso de redes nacionales de apoyo, en cuyo marco colaboraban los gobiernos locales, las ONG y otras organizaciones.

La Sra. Daniela Morari, Secretaria de Estado, Ministerio de Relaciones Exteriores e Integración Europea de la República de Moldova, habló acerca de la importancia del diálogo y de las asociaciones, y describió la Asociación de Movilidad entre la Unión Europea y la República de Moldova. Esta asociación de movilidad, que este año cumplía su décimo aniversario, era la más importante de la Unión Europea y englobaba unos 119 proyectos, actualmente en curso. Había permitido a la República de Moldova compartir experiencias con los países que participaban en otras asociaciones de movilidad de la Unión Europea, forjar relaciones con los Estados miembros de la Unión Europea que habían firmado la declaración conjunta sobre la Asociación de Movilidad entre la Unión Europea y la República de Moldova, así como con las instituciones de la Unión Europea. Asimismo, impulsaba el fortalecimiento institucional y la elaboración de instrumentos normativos en este ámbito. En junio se celebraría una conferencia para evaluar los progresos realizados en el marco de esta asociación y para examinar cuál era el camino a seguir. Este era apenas un ejemplo recogido de las varias asociaciones entre Estados, que eran esenciales para controlar la migración. Además, las organizaciones de la sociedad civil, incluidas las ONG y los sindicatos, también expresaron su apoyo al diálogo mundial. El Embajador Jürgen Schulz, Representante Permanente Adjunto de Alemania ante las Naciones Unidas en Nueva York, hablando en nombre de la Copresidencia alemana del FMMD (2017-2018), explicó que el Diálogo Internacional sobre la Migración de este año ofrecía una oportunidad esencial para debatir el modo en que se podría promover colectivamente la cooperación internacional, que era uno de los principios rectores del Pacto Mundial sobre Migración. El FMMD estaba resuelto a reunir

interlocutores de los contextos más diversos a fin de examinar los vínculos entre la migración y el desarrollo. En su calidad de representante del Mecanismo Empresarial del FMMD, el Sr. Peter Robinson, Presidente y Director General del Consejo Empresarial Internacional de los Estados Unidos, hizo hincapié en la estrecha relación existente entre las empresas y los sistemas de migración bien regulados.

El Sr. Alkali Kallay Musa Conteh, Director de la Oficina de Asuntos de la Diáspora, Ministerio de Asuntos Políticos y Públicos de Sierra Leona, habló acerca de la importante diáspora de Sierra Leona y de su colaboración con asociados para responder a esta tendencia migratoria. En colaboración con la OIT y la OIM, habían realizado una esquematización cartográfica de la diáspora, con especial hincapié en los migrantes altamente cualificados. El objetivo era reforzar las redes entre los países de origen y las organizaciones de las diásporas, y optimizar los servicios para los migrantes. Asimismo, Sierra Leona había obtenido resultados decisivos en la aplicación de un programa en el que médicos de la diáspora formaban a estudiantes en comunidades rurales desatendidas.

El Sr. Ignacio Packer, Director Ejecutivo del Consejo Internacional de Organizaciones Voluntarias, explicó cómo se habían consolidado el papel y la base de la sociedad civil en las recientes décadas. La Sra. Semhar Araia, Fundadora y Directora Ejecutiva de la Red de Mujeres de la Diáspora Africana, describió las asociaciones de las diásporas con múltiples interesados que, a la larga, contribuían a mitigar la pobreza. La Sra. Eve Geddie, Directora Adjunta de la Plataforma para la Cooperación Internacional para Inmigrantes Indocumentados explicó en qué modo la sociedad civil y los Estados podían colaborar para asegurar que los migrantes indocumentados contaran con medios de protección laboral en Alemania, así como para brindar alternativas a la detención de los migrantes. Por último, el Sr. Takgon Lee, Abogado, Fundación Dongcheon, Comité de Organizaciones de la Sociedad Civil de Corea, habló acerca del modo en que la sociedad civil podía trabajar al servicio de un amplio abanico de intereses en lugar de centrarse únicamente en los intereses de una organización. Asimismo, citó un ejemplo en el que, gracias a la capacitación y la constitución de un grupo de abogados voluntarios, ahora se contaba con servicios de abogados para representar los intereses y las preocupaciones de los migrantes en los tribunales, así como en el marco de las consultas con el Gobierno de la República de Corea.

Para que la formulación de políticas sea eficaz, es preciso disponer de datos y análisis sobre migración. Actualmente, queda mucho por hacer para reunir las fuentes de datos existentes, así como para recabar nuevos datos y compartirlos. En la primera sesión se abordó expresamente la cuestión de cómo colaborar a fin de contar con datos para la formulación de políticas. El Sr. John Wilmoth, Director de la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, mencionó someramente varios tipos de asociación, como las iniciativas conjuntas de recopilación de datos sobre migración entre el UNICEF y la OIM, y un nuevo portal de datos para el análisis de las migraciones en el mundo. La Sra. Ndioro Ndiaye, Ministra Consejera del Presidente de la República del Senegal, aseveró que las estadísticas orientaban la adopción de decisiones, pero era preciso asegurarse de que los datos disponibles fueran compartidos. Destacó los retos que enfrentaba su país en la tarea de recopilar datos fiables, que se debían a la inexistencia de un sistema de recopilación de datos y a las carencias

en materia de tecnología y comunicación. La oradora concluyó haciendo hincapié en la necesidad de que los países africanos asignaran inversiones suficientes para la elaboración de una política inclusiva y coherente de recopilación y gestión de datos.

El Sr. Mark Hereward, Director Adjunto de la División de Datos, Investigación y Políticas del UNICEF, habló acerca de un llamado a la acción recientemente formulado por el UNICEF, la OIM, el ACNUR, la OCDE y Eurostat para que los datos sobre migración se desglosaran por edad y sexo, así como para que los datos fueran compartidos y se procediera a su codificación a nivel nacional y transnacional. Describió las medidas adoptadas para robustecer la recopilación de datos nacionales y el alojamiento de datos, consolidar las normas de recopilación de datos, reforzar las respuestas de protección basadas en sistemas de datos mejorados, y elaborar y aplicar salvaguardias estrictas a la hora de recabar, almacenar y utilizar datos. El orador elogió a la OIM como asociado fundamental en todas estas esferas. El Sr. Franck Laczko, Director del Centro de Análisis de Datos Mundiales sobre la Migración de la OIM, puso de relieve que los datos no tenían valor alguno si no eran utilizados eficazmente para la formulación de políticas. Mencionó cuatro iniciativas conjuntas recientes, entre ellas el Foro Internacional sobre Estadísticas Migratorias, que la OIM había establecido en colaboración con la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES). Otra iniciativa digna de mención era el Portal de Datos sobre las Migraciones en el Mundo, anunciado por el Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania, que estaba siendo elaborado en colaboración con diversos organismos del sistema de las Naciones Unidas y se basaba en la idea de que, antes de invertir en la recopilación de nuevos datos, era preciso utilizar los datos existentes de manera más eficaz.

Las asociaciones y los enfoques en todos los distintos niveles, desde el municipal hasta el mundial, pasando por el estatal y el regional, son fundamentales para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la migración. Los oradores describieron la amplia colaboración con agentes no estatales, como el sector privado, la sociedad civil y los círculos académicos, entre otros, para promover la aplicación de la Agenda 2030. El Sr. Luis Miguel Hincapié, Vicecanciller de la República de Panamá, relató su experiencia como Presidente de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) en Centroamérica. Los países miembros de la Conferencia compartían prácticas óptimas en el ámbito de la migración y forjaban alianzas importantes con el UNICEF, la OIM, la OIT, el PNUD y otros organismos de las Naciones Unidas, así como con la Red Regional de Organizaciones Civiles para las Migraciones y otros interlocutores de la sociedad civil. El enfoque regional se centraba en facilitar la coordinación de las cuestiones migratorias en toda la región. Panamá ostentaba la presidencia de la CRM en 2018, año para el cual había propuesto el siguiente tema: “Objetivos de Desarrollo Sostenible: hacia la Gobernanza de las Migraciones”.

El Sr. José Luis Jácome, Viceministro de Movilidad Humana del Ecuador, reiteró el compromiso de su Gobierno de no dejar a nadie atrás en el logro del desarrollo sostenible, y la necesidad de adoptar medidas decisivas para combatir las desigualdades. Expuso cómo las asociaciones entre regiones y entre zonas locales y regionales habían dado lugar a respuestas que garantizaban la protección de los derechos de los migrantes y promovían la libertad de circulación. Junto con la

OIM, el Ecuador se asociaba con los gobiernos locales para poner en práctica un proyecto denominado “Movilidad Humana”. En nombre del Sr. Rajitha Senaratne, Ministro de Salud, Nutrición y Medicina Indígena de Sri Lanka, el Sr. Sabarullah Khan, Embajador y Representante Permanente Adjunto de Sri Lanka ante las Naciones Unidas en Nueva York se pronunció en favor de un enfoque regional y dinámico para comprender en qué modo la movilidad incidía en la salud. Sri Lanka estaba colaborando actualmente con Bangladesh y otros Estados, y forjaba alianzas en distintas entidades en Sri Lanka, como el grupo de trabajo nacional sobre migración, la secretaría de migración y salud, y el comité directivo nacional sobre migración y salud.

El Sr. Osman Toprak, Vicealcalde de Gaziantep, Turquía, explicó la labor emprendida por su ciudad y el área metropolitana con distintos barrios a fin de reforzar la integración de los refugiados sirios. El área metropolitana albergaba a 350.000 refugiados sirios registrados, lo que conllevaba una elevada demanda de servicios de alojamiento, educación y transporte, entre otros. Gracias a su colaboración con el gobierno nacional y con las autoridades locales dentro del área metropolitana, la ciudad de Gaziantep había sido testigo de al menos una importante señal de éxito: el 92% de los menores sirios de la zona estaban inscritos en la escuela primaria. Esta proporción era superior a la tasa de escolarización registrada en Siria antes de la guerra que, según las estimaciones, ascendía a un 85%. Por lo tanto, el fomento de la capacidad a nivel local y la prestación de apoyo a escala nacional eran cruciales para el éxito. La Municipalidad Metropolitana de Gaziantep consideraba que los refugiados tenían un potencial humano importante para la comunidad.

Otros oradores hicieron hincapié en la cooperación entre las comunidades locales y los gobiernos estatales y nacionales para mitigar los desafíos y crear oportunidades para los migrantes. El Sr. Filiep Decorte, Director Interino de la Oficina de Enlace con las Naciones Unidas en Nueva York en ONU-Hábitat, señaló que, aunque las políticas se establecían a nivel nacional, las experiencias cotidianas de los migrantes se producían en las comunidades locales. El Sr. Edward Terry, Alcalde de Clarkston, Estados Unidos de América, describió la integración exitosa de los migrantes en su ciudad, y puso de relieve las actividades de cooperación existentes entre múltiples líderes y diferentes generaciones. El Sr. Abdoulaye Mar Dieye, Secretario General Adjunto y Director de Políticas y Apoyo a Programas del PNUD, también describió cómo la financiación descentralizada era fundamental para la cooperación y las asociaciones locales que fortalecían la capacidad de los migrantes. La Sra. Eloisa de Sousa Arruda, Secretaria para los Derechos Humanos y la Ciudadanía de San Pablo, Brasil, explicó cómo su ciudad, que acogía a migrantes de más de 150 nacionalidades, era también un lugar en el que agentes políticos clave habían creado políticas que promovían la inclusión de los migrantes a través de programas de idiomas y servicios sociales, así como de su participación en el consejo municipal. La Sra. Anis Hidayah, Directora del Centro de Estudios e Investigaciones sobre Migración y Atención a los Migrantes, Indonesia, expuso cómo los gobiernos centrales y locales colaboraban con los interlocutores de la sociedad civil para proteger a los trabajadores migrantes mediante la oferta servicios públicos y la facilitación de prácticas éticas en la colocación de trabajadores migrantes extranjeros.

Aún queda mucho por hacer en los ámbitos del trabajo forzoso y la trata de personas. Aunque esta cuestión se está abordando en el marco de algunas de las asociaciones mundiales existentes, es necesario erradicar los abusos en el sistema de migración. El Sr. Bradley Myles, Director General de Polaris, comentó las medidas que se habían adoptado para optimizar los datos sobre las víctimas de la trata de personas y habló acerca de una asociación innovadora que había surgido. Polaris y la OIM habían establecido la primera Plataforma de Datos Concertados sobre la Trata de Migrantes. Había más de 50.000 registros de datos disponibles para el análisis, y se estaba intentando estrechar lazos con otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones académicas y de la sociedad civil como colaboradores. Otros oradores, entre ellos el Sr. Geoffrey Shaw, Embajador para la Lucha contra el Tráfico y la Trata de Personas de Australia, señaló el creciente nivel de conciencia en el sector privado respecto de los riesgos relacionados con las cadenas de suministro y la necesidad de asociarse con las empresas para trabajar en esta cuestión. Entre las asociaciones innovadoras presentadas figuraba la Iniciativa Alianza 8.7, establecida entre la OIT, la OIM y otros organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y los gobiernos, que se centraba en la erradicación del trabajo forzoso, las formas contemporáneas de esclavitud, la trata de personas y el trabajo infantil en todas sus formas para 2025. La segunda era una asociación entre la OIT, la OIM y la Walk Free Foundation, cuyo objetivo era producir estimaciones mundiales sobre el fenómeno de la esclavitud.

El Sr. David Schilling, Director Principal de Programa del Centro Interconfesional sobre Responsabilidad Empresarial, destacó las medidas adoptadas en los últimos cinco años por su organización para reducir el trabajo forzoso. El objetivo era eliminar todas las comisiones abonadas por los trabajadores en relación con su empleo, y el orador había trabajado con empresas, proveedores y entidades de contratación para conseguirlo. Gracias al poder de influencia colectiva, las partes habían conseguido transmitir un mensaje al unísono. Actualmente, su organización contaba con más de 300 colaboradores institucionales. El Sr. Didier Bergeret, Director de Sostenibilidad Social y del Programa Global de Cumplimiento Social, Consumer Goods Forum, expuso las iniciativas tomadas por su organización, integrada por 400 miembros, incluidas empresas, organizaciones multilaterales y gobiernos, para eliminar el trabajo forzoso y promover cambios positivos. Su mensaje se resumía en que todos los trabajadores migrantes debían gozar de la libre circulación (y no sufrir restricciones por parte de los empleadores mediante abusos, amenazas o la retención de pasaportes), ningún trabajador debía pagar para obtener un empleo (los empleadores debían asumir los gastos relacionados con la contratación), y ningún trabajador debía trabajar por coerción (los trabajadores debían trabajar libremente). Gran parte de sus esfuerzos se centraban actualmente en las industrias del marisco y el aceite de palma en Asia, en especial en las operaciones de la cadena de suministro.

Por otra parte, la Sra. Liz Drew, Directora Principal Interina de Desarrollo, Políticas y Asuntos Exteriores en Heartland Alliance International, describió el modo en que su organización trabajaba, a través de asociaciones polifacéticas en todo el mundo para reforzar la protección y restaurar los derechos de los grupos más vulnerables, como las víctimas de la trata, los niños en conflicto y los migrantes objeto de explotación. Del mismo modo, el Sr. Ely Thelot, Presidente del Comité para la Lucha contra la Trata de Personas de Haití, explicó que las medidas adoptadas por el Gobierno de Haití tenían por objeto responder a los desafíos de miles de migrantes haitianos

que corrían el riesgo de ser objeto de trata. Era preciso coordinar la respuesta a la trata de manera más eficaz, aunque ello no podía sustituir una estrategia a largo plazo para hacer frente a esta importante amenaza.

La migración no es una crisis, sino una realidad que debemos aprender a gestionar de forma humana, y las asociaciones pueden garantizar la consecución de tal objetivo. El Sr. Raniero Guerra, Subdirector General para Iniciativas Especiales de la OMS, reiteró que la migración era un fenómeno previsible; no una crisis. Otros oradores describieron el modo en que una crisis migratoria podía dar lugar a prácticas que los gobiernos podían a su vez utilizar para gestionar la migración de manera eficiente y humana en el futuro. El Sr. Alejandro Solano Ortiz, Viceministro de Relaciones Exteriores de Costa Rica, describió la colaboración con diversos Estados que se había establecido ante la llegada a Costa Rica de un gran número de cubanos en 2013. Finalmente, esa colaboración había permitido evitar una posible crisis política y formular una respuesta humanitaria y de derechos humanos centrada en la protección de los migrantes.

El Sr. Julián Curi, Subdirector Nacional de Migraciones del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Argentina, citó otro ejemplo de gestión de la migración que se había originado en respuesta a una emergencia humanitaria. La crisis en la República Árabe Siria había llevado a la Argentina a prestar asistencia a los sirios mediante visados humanitarios por un periodo inicial de dos años. Ese visado podía prorrogarse por un año adicional, con lo que los sirios tenían la posibilidad de regularizar permanentemente su situación si deseaban permanecer más tiempo en Argentina. Se trataba de un régimen de visados flexible y humano que permitía a los sirios contemplar la posibilidad de regresar a su país de origen, siempre y cuando la situación mejorara. Este régimen requería asimismo el establecimiento de asociaciones, ya que los visados solo se ofrecían si había familias dispuestas a alojar a refugiados en Argentina.

El Sr. Luai Turjiman, Presidente del Grupo de Trabajo sobre Migraciones del Ministerio de Relaciones Exteriores de Libia, dijo que la situación migratoria actual era también una realidad de la que la comunidad internacional debía tener conciencia. Una cooperación eficaz e integral era crucial para hacer frente a los problemas que planteaba la migración irregular, como la trata y el tráfico de personas. El Grupo de Trabajo sobre Migraciones, que había comenzado sus actividades el pasado mes de noviembre, se enmarcaba en ese esfuerzo, mediante la coordinación de la asistencia técnica y el asesoramiento normativo sobre los enfoques de la migración, y servía como plataforma para el diálogo constructivo y la concreción de soluciones prácticas que contribuyeran a una gobernanza eficaz y humana de la migración. En relación con la coordinación de medidas entre las partes interesadas para garantizar una gestión humana de la migración, la Sra. Grainne O'Hara, Directora Adjunta de la Oficina del ACNUR en Nueva York, citó ejemplos de iniciativas que habían sido el fruto de la colaboración entre el ACNUR y la OIM, como el mecanismo de remisión destinado a identificar, proteger y ayudar a los migrantes que se encontraban en situaciones de vulnerabilidad. Otro ejemplo de coordinación de labores para atender las necesidades de protección de los migrantes era la respuesta para las víctimas de la trata, elaborada conjuntamente con la OIM.

Conclusión

Como han destacado muchos Estados, los debates celebrados en esta sesión del Diálogo Internacional sobre la Migración brindan información sobre los tipos de asociaciones inclusivas e innovadoras que podrían ponerse en práctica tras la adopción del Pacto Mundial para un Migración Segura, Ordenada y Regular. La presente síntesis de conclusiones no es exhaustiva. Más adelante se elaborará un informe analítico pormenorizado, en el que se incluirán los resultados de las dos sesiones del Diálogo Internacional sobre la Migración previstas para 2018. El informe se presentará como una contribución a varios foros y eventos, incluida la conferencia intergubernamental para la adopción del Pacto Mundial sobre Migración en Marruecos, prevista para la primera semana de diciembre de 2018. Ese evento brindará una excelente oportunidad para examinar las asociaciones requeridas para la aplicación del Pacto Mundial sobre Migración.

La OIM desea dar las gracias a los donantes por su generosidad al apoyar la organización de este evento, con especial reconocimiento al Gobierno de Australia.