

DIÁLOGO INTERNACIONAL SOBRE LA MIGRACIÓN 2019

Liberar el potencial de la juventud ante los nuevos retos y oportunidades que conlleva la migración

#IDM2019 #ForMigration

15 y 16 de octubre de 2019

CENTRO INTERNACIONAL DE CONFERENCIAS DE GINEBRA

SÍNTESIS DE CONCLUSIONES

La segunda y última sesión del Diálogo Internacional sobre la Migración 2019, titulada ***Liberar el potencial de la juventud ante los nuevos retos y oportunidades que conlleva la migración***, tuvo lugar en el Centro Internacional de Conferencias de Ginebra (Suiza) los días 15 y 16 de octubre de 2019.

Esta sesión congregó a más de 380 participantes procedentes de organizaciones juveniles, entidades gubernamentales de alto nivel, ONG, círculos académicos, organizaciones del sector privado y organizaciones internacionales y regionales, como las Naciones Unidas, la Unión Europea y la Unión Africana. Los oradores —de diverso origen, edad y formación— ofrecieron un panorama global de las medidas, prácticas y oportunidades a las que cabía recurrir para apoyar y promover la participación de los jóvenes en los procesos de formulación de políticas y toma de decisiones.

La sesión inaugural estuvo a cargo del Director General de la OIM, Sr. António Vitorino; la Ministra de Solidaridad Social de Egipto, Excm. Sra. Ghada Waly; el Secretario General Adjunto para Asuntos Económicos y Globales del Servicio Europeo de Acción Exterior de la Unión Europea, Sr. Christian Leffler; el Viceministro de Familia, Trabajo y Servicios Sociales de Turquía, Sr. Ahmet Erdem; y el Ministro del Interior de Uganda, Sr. Gen Odongo Jeje Abu. Los oradores destacaron la importancia de aprovechar el potencial de los jóvenes para propiciar nuevas oportunidades, y reconocieron el nivel de conciencia y participación sin precedentes de la juventud. También coincidieron en la necesidad de invertir en los jóvenes y de reconocerlos como líderes y agentes de cambio en las transformaciones necesarias para la consolidación de sociedades sostenibles y resilientes.

La OIM se ha comprometido a escuchar, aprender y actuar a partir de las enseñanzas extraídas y las recomendaciones formuladas por los jóvenes y otros oradores, mediante la definición de estrategias y asociaciones que contribuyan a brindar apoyo

a los jóvenes migrantes. Como subrayaron los oradores, no se trata únicamente de trabajar para los jóvenes, sino también en colaboración con ellos, haciéndolos participar y creando un entorno que valide las soluciones formuladas por ellos mismos.

Esta sesión del Diálogo 2019 estuvo estructurada en torno a seis paneles principales, a los que se sumó una presentación de las opiniones de jóvenes migrantes, un estudio de caso de la Unión Africana y un evento paralelo titulado “La juventud africana y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”. Los paneles cubrieron las siguientes temáticas:

- 1) La migración juvenil y la tecnología: fomentar las oportunidades sin aumentar los riesgos;
- 2) El fomento del potencial de los jóvenes para el desarrollo a través de la participación de la diáspora;
- 3) El papel de los jóvenes como agentes de integración y cohesión social;
- 4) El empoderamiento de los jóvenes a fin de que superen los retos relacionados con el medio ambiente;
- 5) El fortalecimiento de la adaptación y la resiliencia de los jóvenes migrantes; y
- 6) La migración juvenil y el futuro del trabajo.

En la sesión se expusieron numerosos ejemplos de prácticas locales, nacionales, regionales y mundiales para mejorar la calidad de vida de los jóvenes migrantes, incluido el establecimiento de alianzas tales como el Centro de Cooperación Juvenil de la Unión Africana y la Unión Europea y la iniciativa *Young Med Voices* (Voces jóvenes del Mediterráneo); la narración de relatos como una forma de contrarrestar los estereotipos y los discursos negativos sobre la migración y de tender puentes entre culturas; y la adopción de iniciativas de las diásporas como agentes primordiales en la tarea de formular respuestas duraderas y sostenibles. También se mencionó el primer Informe sobre las Migraciones en África, que aún debía publicarse. El objetivo de dicho Informe era reorientar el debate sobre la migración en África, apartándose del discurso dominante, aunque simplista, sobre la migración irregular hacia Europa.

A continuación se presentan los resultados y las conclusiones de los debates que tuvieron lugar en Ginebra, a partir de las tres principales lagunas detectadas durante la primera sesión del Diálogo celebrada en Nueva York:

DATOS Y ESTRATEGIAS	INTEGRACIÓN DE LOS JÓVENES	BIENESTAR DE LOS JÓVENES MIGRANTES
✓ Elaborar datos y estadísticas sólidos para la formulación de políticas de base empírica	✓ Implicar a los jóvenes de las diásporas en sus países de origen y de destino	✓ Formular soluciones integrales para fomentar la cohesión y la integración social

<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aprovechar la tecnología para recabar datos no tradicionales a efectos del despliegue de respuestas inmediatas ✓ Propiciar un entorno que vincule a los países de origen, de tránsito y de destino a fin de concretar soluciones coherentes 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Aprovechar el potencial de los jóvenes para detectar las oportunidades y elaborar políticas bien fundamentadas ✓ Crear espacios abiertos para la comunicación y la interacción con los jóvenes ✓ Promover la educación como una herramienta para romper barreras ✓ Implicar a los jóvenes para responder a los problemas medioambientales ✓ Dotar a los jóvenes de los recursos necesarios para afrontar los retos relacionados con el futuro del trabajo 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Abordar las vulnerabilidades de los jóvenes: necesidades físicas y psicosociales ✓ Poner coto a determinadas realidades y discursos ✓ Promover la narración de relatos para contrarrestar los estereotipos, las noticias falsas y las percepciones erróneas, y tender puentes entre culturas ✓ Incrementar el nivel de conciencia escuchando y dando mayor cabida a las opiniones de los jóvenes
--	---	---

A. DATOS Y ESTRATEGIAS

Para lograr una comprensión certera de quiénes son los jóvenes migrantes, dónde se encuentran y cuáles son sus necesidades, es necesario fomentar la capacidad de mejorar los métodos de recopilación de datos y estadísticas. Las nuevas tecnologías brindan mayores oportunidades y posibilidades para recopilar datos no tradicionales; sin embargo, también entrañan más responsabilidades. El uso de la tecnología se acompaña del desafío de combatir la desinformación y las noticias falsas. Para ser equitativos, es preciso reforzar la conectividad en el mundo, ya que aproximadamente la mitad de la población aún no tiene acceso a Internet. Las estrategias en este ámbito deben establecer vínculos entre los países de origen, de tránsito y de destino.

- **Elaborar datos y estadísticas sólidos para la formulación de políticas de base empírica:**

Dado que no existe una definición universal de “juventud”, el desglose de los datos por edad puede brindar parámetros más claros para el análisis y la formulación de respuestas específicas. Los macrodatos pueden contribuir a

resolver el problema de la recopilación de cifras inmediatas. Por otra parte, los datos no tradicionales pueden ofrecer información más flexible y oportuna. La alianza *Big Data for Migration* (Macrodatos al Servicio de la Migración - BD4M, por sus siglas en inglés), establecida por el Centro Común de Investigación de la Unión Europea en 2018, comprende una serie de herramientas, como teléfonos móviles, datos sobre el transporte aéreo de pasajeros, y medios sociales, como LinkedIn o Facebook, entre otros. Asimismo, los datos no tradicionales pueden propiciar entornos que permitan recopilar información sobre la migración circular e irregular, lo que no es posible mediante los datos tradicionales. Aun así, existen posibles limitaciones, ya que los macrodatos son principalmente recabados por el sector privado. En efecto, existen cuestiones tales como la propiedad, la sostenibilidad tecnológica y los costos, que pueden dificultar su acceso a dichos datos.

- **Propiciar un entorno que promueva la cooperación entre los países de origen, de tránsito y de destino:**

Ello puede comprender la optimización de los métodos de recopilación de datos y estadísticas, la creación de plataformas que vinculen a los migrantes cualificados con aquellos que necesitan ayuda, así como el reconocimiento de las cualificaciones, el fomento de competencias o el establecimiento de redes. Un ejemplo de cooperación digno de mención es la estrategia continental de la Unión Africana, puesta en marcha en abril de este año, denominada *1 million by 2021* (Un millón en 2021), cuyo objetivo es encauzar las inversiones hacia millones de jóvenes africanos en los ámbitos del empleo, la iniciativa empresarial, la educación y la participación, aprovechando las asociaciones y las oportunidades que brinda el sector privado. Se trata de un esfuerzo de amplio alcance cuya finalidad es fomentar el establecimiento de nuevas empresas y promover la organización de pasantías y aprendizajes para fomentar las competencias de liderazgo entre los jóvenes.

B. INTEGRACIÓN DE LOS JÓVENES

El empoderamiento de los jóvenes es un ámbito en el que es preciso invertir para que las generaciones futuras sean más fuertes. En efecto, los jóvenes tienen un papel que desempeñar en la tarea de contribuir al desarrollo sostenible. Este papel puede reforzarse garantizando su acceso a actividades de fomento de sus capacidades, así como a los conocimientos, la tecnología y la capacitación.

- **Implicar a los jóvenes de las diásporas como importantes agentes de cambio:**

Los jóvenes de las diásporas contribuyen a sus países de origen, de tránsito y de destino enviando remesas, transfiriendo conocimientos y competencias, conectando a las personas con los recursos, o transmitiendo su cultura y aprendiendo de otras. Ello, a su vez, permite poner freno a los estereotipos

negativos y nocivos. En la sesión se formularon las siguientes recomendaciones para implicar a las diásporas: i) recabar conocimientos sólidos de las diásporas en el extranjero (evaluando sus necesidades, el número de miembros, o las modalidades de contribución que están dispuestos a aplicar); ii) el establecimiento de medios adecuados para comunicarse con las diásporas; iii) la creación de un entorno que les permita participar mediante la elaboración de políticas sobre el derecho a la ciudadanía o al voto, entre otras; iv) el establecimiento de asociaciones estratégicas entre los Estados, las organizaciones internacionales y la sociedad civil a efectos de la creación de marcos que permitan vincular a los jóvenes con las diásporas; v) la elaboración de políticas en materia de comunicación y asociación que favorezcan la participación de las diásporas (teniendo en cuenta los numerosos ejemplos que ponen de manifiesto su función decisiva en la gestión de las situaciones de crisis); y, por último, vi) el fortalecimiento de las políticas nacionales y la elaboración conjunta de una estrategia nacional de migración. El Programa de voluntariado para los jóvenes de la diáspora malgache, organizado por el Gobierno de Madagascar en colaboración con la OIM, constituye una práctica exitosa que promueve la colaboración de los jóvenes voluntarios de la diáspora malgache con las comunidades locales, facilitando la transferencia de competencias, conocimientos y experiencia. Esta participación contribuye a contrarrestar los estereotipos, romper barreras y estrechar lazos.

- **Aprovechar el potencial de los jóvenes para propiciar nuevas oportunidades a efectos de la elaboración de políticas y estrategias más sólidas e incluyentes:** La participación activa de los jóvenes en el diálogo sobre políticas, la buena gobernanza, la justicia social, la inclusión y la cohesión social es fundamental para la búsqueda de soluciones duraderas y sostenibles. Varios ejemplos han puesto de manifiesto que la participación de los jóvenes en la formulación de políticas aporta una perspectiva más incluyente, integrada e innovadora.
- **Crear espacios abiertos para la comunicación y la interacción con los jóvenes:** Es preciso crear espacios claros para la comunicación que permitan a la juventud aprender, comprometerse y empoderarse a través de una participación sustancial. En la sesión se mencionaron varias iniciativas en las que las opiniones de los jóvenes habían sido sumamente valiosas para la toma de decisiones en ámbitos tales como la estabilidad y la prevención de conflictos, el desarrollo y la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y la promoción de otros marcos internacionales (como el Acuerdo de París o el Marco de Sendái). Entre las iniciativas de participación de los jóvenes más destacables figuran el Organismo Internacional de la Juventud para Iberoamérica, el Centro de Cooperación Juvenil de la Unión Africana y la Unión Europea y el Grupo Principal de la Infancia y la Juventud de las Naciones Unidas.

- **Promover la educación como una poderosa herramienta para romper barreras:**

La educación es una poderosa herramienta para integrar a los jóvenes. Las escuelas o centros de aprendizaje son espacios de primer orden para la integración y sirven de puente entre los jóvenes migrantes y los jóvenes locales, al promover el diálogo, el entendimiento mutuo y la cohesión. En la sesión se mencionó, a modo de ejemplo, el proyecto TandEM (Hacia el empoderamiento de la juventud migrante en el Sur de Europa), mediante el cual se ofrecen cursos de idiomas, diálogos interreligiosos e interculturales, y campañas de medios sociales en universidades que vinculan a los estudiantes locales con los estudiantes recién llegados a fin de combatir la xenofobia y los prejuicios, y promover la inclusión.

- **Implicar a los jóvenes para responder a los problemas medioambientales:**

Los jóvenes pueden desempeñar una función primordial en el fomento de la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres. A tal efecto, es preciso formular soluciones y aplicarlas de forma colectiva para hacer frente a los problemas medioambientales, ya que los jóvenes, como grupo, pueden verse forzados al migrar a raíz del cambio, especialmente de las zonas rurales a las zonas urbanas. Durante los debates se hizo referencia a Senagriculture, proyecto implementado con éxito en el Senegal. El proyecto incorpora la tecnología y la innovación y tiene por finalidad ajustar la oferta rural a la demanda urbana, teniendo en cuenta la necesidad de hacer participar a los jóvenes, crear conciencia, involucrar a las diásporas, aprovechar los conocimientos disponibles y asegurar que los jóvenes agricultores tengan acceso a información clave a fin de que aprendan a mejorar sus métodos de trabajo y a compartir sus preocupaciones.

- **Integrar a los jóvenes y afrontar los retos relacionados con el futuro del trabajo:**

Para preparar a los jóvenes en la comunidad de origen y en el extranjero, acometer una inversión sustantiva en las competencias requeridas y examinar el futuro del trabajo, es preciso adoptar una visión integral que tenga en cuenta los factores impulsores pertinentes, como la tecnología, las transformaciones demográficas, el cambio climático y las dificultades que plantea la globalización. La automatización y la digitalización requerirán una labor de adaptación para colmar las lagunas que existen entre los países y las economías. Por otra parte, la economía informal será un aspecto difícil de gestionar en contextos fuertemente dependientes de la tecnología. En el futuro, el trabajo se hará principalmente en línea y potencialmente a distancia. El acceso a plataformas evitará que la gente tenga que emigrar en busca de empleo, aunque este modelo pone en peligro la protección social y otros derechos laborales. La vinculación de trabajadores dotados de determinadas competencias con los

empleadores potenciales que requieran dichas competencias se hará principalmente a través de plataformas en línea.

C. BIENESTAR DE LOS JÓVENES MIGRANTES

En la sesión se determinó que era necesario adoptar soluciones globales que fomenten la inclusión y la cohesión social. Tales soluciones requieren una visión integral que tenga en cuenta las vulnerabilidades y necesidades de los jóvenes migrantes, su bienestar psicosocial y físico, pero también su participación en la labor orientada a poner fin a las percepciones negativas y los estereotipos, así como en la narración de relatos que contrarresten los discursos de odio y tiendan puentes que estriben en las semejanzas.

- **Formular soluciones integrales para fomentar la cohesión social:**

La cohesión social es un proceso continuo que requiere un enfoque multidimensional cuyo centro de atención sean los jóvenes. Ello comprende la formulación de políticas públicas; el empoderamiento a través de la representación y la inclusión en todas las esferas; el fomento de la resiliencia a través de la educación, la atención de la salud y el diálogo social; la introducción de un valor añadido al aprendizaje entre pares; la creación de oportunidades de mentoría; y la búsqueda de sinergias “con el otro” para erradicar los estigmas y contribuir a reducir las desigualdades.

- **Abordar las vulnerabilidades y las necesidades físicas y psicosociales de los jóvenes:**

El estrés físico y psicosocial, los trastornos por estrés postraumático y otras discapacidades o problemas de salud mental requieren una asistencia y una atención específicas. Es preciso determinar los temores que incapacitan e impiden a los jóvenes migrantes participar e integrarse en sus nuevas comunidades. Se deben crear programas específicos de bienestar que brinden apoyo psicológico, agilicen los trámites administrativos y faciliten el acceso a la atención de la salud. El apoyo psicosocial integral abarca todos los aspectos de la persona, incluidos el cultural, el religioso y el social, y contribuye a que la integración sea verdaderamente efectiva.

- **Poner coto a determinadas realidades y discursos**

La propagación de discursos negativos mediante noticias falsas o cámaras de eco¹ es una temática que debe ocupar un lugar central en los debates. En efecto, es preciso crear conciencia sobre la forma en que los medios sociales contribuyen a un discurso de aversión hacia las minorías y los migrantes, que a su vez conduce a la incitación al odio y a la desinformación. Existen pruebas que

¹ Cámara de eco: entorno en el que una persona se expone únicamente a creencias u opiniones que coinciden con las suyas, lo que refuerza sus puntos de vista y deja fuera de consideración cualquier idea alternativa.

vinculan los ataques violentos al efecto polarizador de los medios sociales; la existencia de cámaras de eco y el inexistente intercambio de ideas entre las diferentes comunidades no han hecho más que acrecentar las percepciones negativas, la xenofobia y la radicalización. Se deben aplicar estrategias eficaces que contemplen soluciones orientadas a los espacios tanto físicos como virtuales. También cabe adoptar medidas para fomentar la interacción entre comunidades segregadas, por ejemplo incrementando los análisis y datos que pongan de manifiesto las incongruencias inherentes a los discursos discriminatorios. El nuevo Informe sobre las Migraciones en África responde a la necesidad de forjar un discurso y una percepción renovados de la migración africana que sean matizados y se basen en hechos concretos. En el Informe se destaca que los jóvenes africanos no solo están situados al centro de gran parte del diálogo sobre el modo en que evolucionará la migración dentro del continente, sino que también serán uno de los principales factores determinantes para que dicho diálogo rinda sus frutos. Los datos disponibles permiten observar que la mayoría de los migrantes africanos permanecen en África y, aunque las mujeres constituyen casi la mitad del total de la población migrante, permanecen relativamente cerca de sus hogares, mientras que los hombres viajan más lejos.

- **Promover la narración de relatos para contrarrestar los estereotipos, tender puentes entre culturas y combatir las noticias falsas y las cámaras de eco:**

El relato de historias tan sencillas como la del amor que un nieto siente por su abuela puede contribuir a estrechar lazos entre comunidades y reconocer puntos en común entre jóvenes de diferentes orígenes, mostrando así la dimensión humana de la migración. Por otra parte, la posibilidad de asociar un relato a un rostro ayuda a potenciar la influencia con respuestas significativas, así como a romper las cámaras de eco. El canal "BENI" de YouTube, que recopila las opiniones de jóvenes migrantes y muestra imágenes de niños deseosos de un futuro mejor en los campamentos de refugiados en el Yemen, es un medio, entre otros, que contribuye a crear conciencia entre los jóvenes.

- **Incrementar el nivel de conciencia escuchando y dando mayor cabida a las opiniones de los jóvenes:**

Si bien las historias de éxito son valiosas, resulta importante oír los relatos de aquellas personas que no tuvieron éxito y tuvieron que retornar a su comunidad de origen. Así pues, es primordial aprender de sus necesidades y vulnerabilidades, así como del modo en que reaccionaron ante la imposibilidad de integrarse o reintegrarse, con miras a encontrar soluciones y evitar que estas experiencias se repitan.

Resulta de suma importancia considerar el panorama en su globalidad: la demografía y la tecnología están transformando nuestras vidas en un mundo en constante evolución, donde el medio ambiente y el futuro del trabajo son aspectos

determinantes para la inclusión y la cohesión social de los migrantes. Todas las partes deben comprometerse con la juventud, abordar sus vulnerabilidades, trabajar para los jóvenes y en colaboración con ellos, y conferirles un papel más preponderante en las agendas políticas.

La presente síntesis de conclusiones no es exhaustiva. En su momento se publicará un informe pormenorizado en el que se pondrán de relieve los mensajes y las prácticas óptimas concretas que se intercambiaron durante esta sesión, así como durante la sesión anterior, celebrada en febrero pasado en Nueva York.