

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ЗАПИСКА О МЕХАНИЗМАХ МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ И ГЛОБАЛЬНОМ ДОГОВОРЕ О БЕЗОПАСНОЙ, УПОРЯДОЧЕННОЙ И ЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ**

*В настоящей записке описывается потенциальная роль региональных консультативных процессов (РКП) и других механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК) в осуществлении, последующей деятельности и обзоре хода реализации Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ). Хотя осуществление ГДМ является делом государств, государства-члены ММГК могут просить их оказывать содействие обмену практикой, информацией и знаниями, тем самым способствуя укреплению потенциала государств. Роль других региональных субъектов, таких как политические и экономические союзы или региональные комиссии ООН, освещена в таблице, которая содержится в Приложении.*

*Позиции государств-членов ООН в отношении осуществления ГДМ значительно различаются. Хотя ГДМ одобрили 156 государств, некоторые из них не участвуют или могут не участвовать в его осуществлении, последующей деятельности в его связи и обзоре хода его реализации. Многие стремятся подчеркнуть характер ГДМ как инициированного государствами и не имеющего обязательной юридической силы договора; некоторые предлагают, чтобы в тех случаях, когда это уместно, поддержкой осуществления, последующей деятельности и обзора ГДМ занимались руководимые государствами ММГК, которые в качестве не имеющих обязательной силы механизмов по своему характеру особенно хорошо подходят для этой роли.*

*Наконец, государства, независимо от своих позиций в отношении ГДМ, продолжают подтверждать ММГК свою признательность за их роль дискуссионных форумов и процессов регулирования миграции.*

## **СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ММГК, ГРКП И ФРММ**

### **Механизмы межгосударственных консультаций (ММГК)**

Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции (ММГК) представляют собой инициированные государствами форумы для текущего обмена информацией и диалогов по вопросам политики на региональном, межрегиональном или глобальном уровне с участием государств, заинтересованных в развитии сотрудничества в сфере миграции. Они могут либо официально ассоциироваться с формальными региональными институтами или многосторонними учреждениями, либо носить неформальный характер и не иметь обязательной силы.

- Региональные консультативные процессы по вопросам миграции (РКП) означают ММГК между странами в том или ином регионе.
- Межрегиональные форумы по вопросам миграции (МРФ) объединяют в процессе диалога представителей стран из двух или нескольких регионов и/или стран, через которые проходят миграционные коридоры.
- Глобальные процессы по проблемам миграции, такие как Глобальный форум по миграции и развитию (ГФМР), способствуют диалогу между всеми регионами.

В настоящее время насчитывается 17 РКП, 12 МРФ и один глобальный процесс по проблемам миграции: в работе как минимум одного ММГК в качестве членов или наблюдателей принимают

участие свыше 200 государств и территорий. Зачастую ММГК являются единственными структурами, конкретно занимающимися вопросами миграции, существующей в регионах или между ними. Безотносительно к их общим отличительным особенностям, каждый ММГК является уникальным субъектом, действующим в специфическом географическом и тематическом контексте. Некоторые ММГК фокусируются исключительно на конкретных проблемах (например, противодействие торговле людьми; трудовая миграция и т.п.); другие рассматривают более широкий круг вопросов, представляющих интерес для участвующих в них государств.

### ***Глобальное совещание региональных консультативных процессов и других ММГК (ГРКП)***

Проводимое по инициативе и при координации МОМ двухгодичное Глобальное совещание РКП и других ММГК ([ГРКП](#)) объединяет председателей и секретариаты основных ММГК в целях стимулирования обменов и синергического взаимодействия по различным темам миграции и содействия повышению согласованности политики на региональном, внутрирегиональном и глобальном уровнях. Как было продемонстрировано на ГРКП-4, ГРКП-6 и ГРКП-7, совещания ГРКП могут также способствовать формулированию коллективных позиций ММГК, информационных материалов и подходов в отношении других текущих глобальных инициатив, связанных с миграцией (например, ЦУР и ГДМ)<sup>1</sup>.

Кроме того, ГРКП способствовали налаживанию партнерских отношений между ММГК и [региональными комиссиями ООН](#) (РК ООН). Фактически в зависимости от темы, выбираемой для совещания ГРКП, МОМ привлекала РК ООН к участию в некоторых из мероприятий ГРКП, в частности во время ГРКП-6, проведенного в 2016 году на тему миграции и целей в области устойчивого развития (ЦУР), и [ГРКП-7](#) в 2017 году на тему роли ММГК и других региональных партнеров (политических и экономических союзов и региональных экономических комиссий ООН) в ГДМ. Последовавший [итоговый документ ГРКП-7](#) отразил такую коллективную позицию в отношении ГДМ – свод совместных практических обязательств по ГДМ, вытекающих из рекомендаций ММГК и их региональных партнеров. Они были представлены на обзорной конференции по ГДМ в декабре 2017 года вместе с [резюме результатов аналитического обследования по ММГК и ГДМ, проведенного в ходе подготовки к ГРКП](#).

### ***Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ)***

[Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции](#) (ГДМ) является первым соглашением, достигнутым на основе переговоров между правительствами под эгидой Организации Объединенных Наций и предусматривающим охват всех аспектов международной миграции всецелым и всеобъемлющим образом. ГДМ, который был принят на Межправительственной конференции в Марракеше в декабре 2018 года, является документом, не имеющим обязательной юридической силы; в нем признается суверенное право государств определять, кто может въезжать и проживать на их территории, и демонстрируется приверженность к международному сотрудничеству между всеми субъектами, занимающимися вопросами миграции.

### ***Форум по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ)***

Форум по рассмотрению проблем международной миграции (ФРММ) является главной межправительственной глобальной платформой для обсуждения государствами-членами ООН

хода осуществления всех аспектов ГДМ и обмена информацией по этому вопросу, в том числе в контексте [Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#).

ФРММ будет созываться каждые четыре года, начиная с 2022 года. Он будет обеспечивать возможности взаимодействия с другими соответствующими заинтересованными сторонами для закрепления достигнутых результатов и выявления возможностей для дальнейшего сотрудничества. Предполагается, что на каждом ФРММ будет приниматься согласованная на межправительственном уровне декларация о прогрессе, которая может учитываться в рамках работы [политического форума высокого уровня по устойчивому развитию](#) (ПФВУ).

Для эффективного информирования ФРММ «соответствующим субрегиональным, региональным и межрегиональным процессам, платформам и организациям, включая региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций и региональные консультативные процессы по миграции» (как указано в резолюции о ФРММ)<sup>ii</sup> предлагается **каждые четыре года, начиная с 2020 года**, проводить в своих соответствующих регионах с участием всех соответствующих заинтересованных сторон обзор хода осуществления ГДМ<sup>iii</sup>.

В соответствии с резолюцией о ФРММ Сети ООН по вопросам миграции<sup>iv</sup> поручается оказывать помощь в подготовке и организации региональных обзоров хода осуществления Глобального договора<sup>v</sup> и в рамках подготовки к форумам собирать все материалы, подготовленные на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях<sup>vi</sup>.

## ВОЗМОЖНАЯ РОЛЬ ММГК В ПРОЦЕССЕ ОБЗОРА ГДМ

### *ММГК и подготовительный процесс ГДМ*

Как в [Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах](#)<sup>vii</sup>, так и в [резолюции о формате для ГДМ](#)<sup>viii</sup> ММГК упомянуты в качестве реально «существующих механизмов», которые вносят вклад в подготовительный процесс и переговоры, ведущие к ГДМ. В тексте ГДМ<sup>ix</sup> РКП и другим ММГК отводятся важные роли в его осуществлении, последующей деятельности и обзоре, в частности посредством внесения вклада в работу ФРММ.

Многие ММГК рассматривают возможность своего потенциального сотрудничества в рамках ГДМ с 2016 года, а некоторые также участвовали в консультациях по ГДМ. В течение двухлетнего подготовительного процесса ГДМ различные ММГК включили Договор в свои повестки дня, рабочие планы и стратегии; как минимум 9 ММГК сформулировали официальные позиции или рекомендации на этапе критического анализа процесса ГДМ.

Хотя осуществление ГДМ является делом самих государств, ММГК могут внести свой вклад в их усилия, предоставляя экспертные платформы для обмена примерами практики, информацией и знаниями о ГДМ; и тем самым укреплять потенциал соответствующих государств-членов<sup>x</sup>. Согласно обзору, проведенному МОМ в 2018 году<sup>xi</sup>, охватываемые ГДМ темы нелегальной миграции, трудовой миграции, миграции и развития, движущих факторов миграции, контрабанды и борьбы с торговлей людьми являются теми темами, которые также часто рассматриваются ММГК в их позициях и рекомендациях в отношении ГДМ.

Многие ММГК видят свою роль в содействии достижению целей ГДМ в отношении данных, движущих факторов миграции, каналов легальной миграции, снижения уязвимости, борьбы с торговлей людьми, социальной интеграции, а также международного сотрудничества и партнерских отношений.

Итоги как ГРКП-7<sup>xii</sup> <sup>xiii</sup>, так и обзора, проведенного МОМ в 2018 году<sup>xiv</sup>, указывают на потенциал ММГК в налаживании партнерских отношений с другими региональными субъектами (например, региональными комиссиями ООН или региональными политическими или экономическими организациями) для более эффективного участия в осуществлении, последующей деятельности и обзоре хода реализации ГДМ на региональном уровне.

### ***ММГК и осуществление, последующая деятельность и обзор хода реализации ГДМ***

В ГДМ РКП и другим ММГК (или, как сформулировано в документе о ГДМ, в рамках «выдвигаемых государствами инициатив по вопросам международной миграции») предлагается обеспечивать платформы для обмена опытом, содействовать формированию многосторонних партнерств и вносить вклад в работу ФРММ «путем предоставления соответствующей информации, данных, примеров передовых методов и новаторских подходов и рекомендаций, имеющих отношение к осуществлению» ГДМ<sup>xv</sup>. В этой связи отдельно упоминаются ГФМР<sup>xvi</sup> и [Международный диалог по вопросам миграции](#) (МДМ)<sup>xvii</sup>. В Приложении II подробно описана роль ГФМР.

Поскольку международная миграция в основном происходит в регионах, государства призывают РКП, а также другие соответствующие субрегиональные, региональные и межрегиональные процессы и РК ООН начиная с 2020 года проводить обзор хода осуществления ГДМ с четырехлетними интервалами. Этот региональный обзор должен предусматривать участие всех соответствующих заинтересованных сторон и подготовку материалов для очередных ФРММ.

Таким образом, если они будут уполномочены соответствующими государствами-членами, **ММГК, действуя индивидуально**, смогут внести свой вклад в осуществление ГДМ и в процесс обзора ГДМ на региональном и глобальном уровнях - в рамках их тематической направленности и географического охвата - путем:

- организации форумов для своих государств-членов для регулярного обсуждения вопросов осуществления ГДМ, обмена опытом, а также рассмотрения и формулирования коллективных/ региональных материалов в отношении ГДМ для представления на рассмотрение ФРММ;
- подведения итогов их соответствующих мероприятий в поддержку целей ГДМ; ведения баз знаний об эффективной региональной практике, подходах и новаторских решениях, имеющих отношение к ГДМ, способствующих созданию платформы знаний и информационного центра механизма укрепления потенциала по ГДМ;
- сбора информации и статистических данных по миграции для поддержки осуществления ГДМ и отчетности на региональном уровне;
- создания сетей должностных лиц, ответственных за осуществление и обзор ГДМ, в их соответствующих государствах-участниках; или создания в рамках каждого ММГК рабочих групп по ГДМ, ориентированных на действия с конкретными результатами;
- укрепления потенциала своих государств-членов; предоставления экспертных знаний и руководства по ГДМ, в том числе с помощью механизма укрепления потенциала по ГДМ;
- налаживания партнерских отношений с РК ООН, региональными политическими и экономическими союзами и другими региональными субъектами в целях проведения совместных региональных обзоров ГДМ и предоставления материалов для обзоров ГДМ, проводимых этими организациями;
- обсуждения пробелов и возможностей в финансировании, а также возможных совместных

проектов финансирования в рамках Фонда начальных взносов для безопасной, упорядоченной и легальной миграции («ЦФУМП по миграции»).

Примечание: в отношении разных ролей различных региональных участников (например, различных политических и экономических союзов или пяти региональных комиссий ООН) просьба ознакомиться с Приложением III.

**Действуя коллективно, ММГК** могут формировать совместные позиции по ГДМ и ФРММ: ГРКП может обеспечить площадку для их формулирования в перерывах между очередными ФРММ.

ММГК могут подготовиться к возможному вовлечению посредством:

- подведения итогов их существующего участия и вклада в достижение целей ГДМ;
- формулирования их возможной роли в обзоре ГДМ;
- получения согласия соответствующих государств-членов на их официальное участие в обзоре ГДМ;
- рассмотрения формата такого участия, например, возможности создания рабочей группы по обзору ГДМ; назначения координационных центров или поручения их «секретариатам» заниматься вопросами, связанными с обзором ГДМ; ведения базы данных о региональных мероприятиях в поддержку ГДМ и других баз данных; количественной оценки потребностей в людских и финансовых ресурсах и т.п.;
- рассмотрения вопроса о том, как внести свой вклад в процесс обзора ГДМ, будь то непосредственно через председателя ММГК (препровождение доклада ММГК на ФРММ), или косвенно, или путем сочетания обоих методов. Такое сочетание может обретать различные формы на национальном, региональном, межрегиональном или глобальном уровнях: через государства-члены ММГК, их партнерские региональные организации (соответствующие РК ООН, политические и экономические союзы в их соответствующих регионах), глобальные процессы по проблемам миграции (ГФМР, сам ФРММ), а также на совещаниях ГРКП.

## Некоторые полезные ссылки

Резолюция A/71/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 3 октября 2016 года, озаглавленная «[Нью-Йоркская декларация о беженцах и мигрантах](#)»

Резолюция A/RES/71/280 ГА ООН от 17 апреля 2017 года, озаглавленная «[Формат межправительственных переговоров о глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции](#)»

Резолюция A/RES/73/195 ГА ООН от 19 декабря 2018 года, озаглавленная «[Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции](#)»

Резолюция A/RES/73/326 ГА ООН от 19 июля 2019 года, озаглавленная «[Формат и организационные аспекты работы форумов по рассмотрению проблем международной миграции](#)»

ИОМ, «[References to ISCMs in the New York Declaration and the GCM Modalities Resolution](#)» (2017)

МОМ, «[Механизмы межгосударственных консультаций по вопросам миграции и глобальный договор о безопасной, упорядоченной и законной миграции](#)» (2017 год)

[Документ «Тезисы ГРКП-7»](#) (11 октября 2017 года)

МОМ, [Резюме результатов обследования по вкладу ММГК и партнеров в разработку глобального договора о миграции](#) (2017 год)

ИОМ, «[The Role of inter-State consultation mechanisms on migration in the Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration](#)» (2018)

ЮМ [website on ISCMs](#)

## Приложения

- Приложение I. Соответствующие положения Нью-Йоркской декларации, резолюции о формате для ГДМ и ГДМ.
- Приложение II. Потенциальная роль ГФМР в осуществлении и обзоре ГДМ.
- Приложение III. Сравнительная таблица: Региональные субъекты в рамках ФРММ.

## Приложение I к Информационной записке о механизмах межгосударственных консультаций по вопросам миграции и Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Соответствующие положения Нью-Йоркской декларации, резолюции о формате для ГДМ и ГДМ.

### Нью-Йоркская декларация, пункт 54.

«Мы будем укреплять сотрудничество с этой целью между странами происхождения, транзита и назначения, в том числе по линии региональных консультационных процессов, международных организаций, Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, региональных экономических организаций и местных органов власти, а также с соответствующими агентами по найму и работодателями частного сектора, профсоюзами, гражданским обществом и группами мигрантов и диаспоры».

### Резолюция о формате для ГДМ, пункт 22b).

«[П]редлагает государствам-членам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в рамках региональных и субрегиональных консультативных процессов и, когда это уместно, в рамках глобальных процессов, механизмов и инициатив, включая Глобальный форум по миграции и развитию, Международный диалог по вопросу о миграции, ведущийся Международной организацией по миграции, и соответствующие сессии структур Организации Объединенных Наций, которые занимаются вопросами, связанными с миграцией, вносить вклад в подготовительный процесс глобального договора».

**Основные ссылки на ММГК в тексте Глобального договора о миграции (A/CONF.231/3, Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции)**

### Пункт 47.

Признавая также важную роль на общемировом и региональном уровнях возглавляемых государствами процессов и управляемых ими платформ в деле поощрения международного диалога по вопросам миграции, мы предлагаем Глобальному форуму по миграции и развитию, региональным консультативным процессам и другим глобальным, региональным и субрегиональным форумам предоставлять возможности для обмена опытом по вопросам осуществления Глобального договора, обмена передовыми методами в области политики и сотрудничества, поощрения новаторских подходов и содействия формированию многосторонних партнерств по конкретным вопросам политики.

### Пункт 49.

Принимая во внимание тот факт, что для обсуждения вопросов международной миграции необходим глобальный форум, на котором государства-члены смогут проводить обзор хода осуществления и определять направление работы Организации Объединенных Наций, мы постановляем следующее:

- a) Диалог на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, который в настоящее время проводится на каждой четвертой сессии Генеральной Ассамблеи, будет переупорядочен и переименован в Форум по рассмотрению проблем международной миграции;
- b) Форум по рассмотрению проблем международной миграции будет служить главной межправительственной глобальной платформой для обсуждения государствами-членами хода осуществления всех аспектов Глобального договора и обмена информацией по этому вопросу, в том числе в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с участием всех соответствующих заинтересованных сторон;
- c) Форум по рассмотрению проблем международной миграции будет проводиться раз в четыре года начиная с 2022 года;
- d) Форум по рассмотрению проблем международной миграции будет обеспечивать возможности обсуждения хода осуществления Глобального договора на местном, национальном, региональном и общемировом уровнях и взаимодействия с другими соответствующими субъектами для закрепления достигнутых результатов и выявления возможности для дальнейшего сотрудничества;

е) по итогам каждого очередного Форума по рассмотрению проблем международной миграции будет приниматься согласованная на межправительственном уровне декларация о прогрессе, которая может учитываться в рамках работы политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

#### **Пункт 50.**

С учетом того, что международная миграция происходит в регионах, мы призываем соответствующие субрегиональные, региональные и межрегиональные процессы, платформы и организации, в том числе региональные экономические комиссии и региональные консультативные процессы Организации Объединенных Наций, начиная с 2020 года проводить с участием всех соответствующих заинтересованных сторон обзор хода осуществления Глобального договора в соответствующих регионах, а в ходе четырехлетнего перерыва проводить также обсуждения на общемировом уровне, с тем чтобы на их основе проводить обсуждения на очередном Форуме по рассмотрению проблем международной миграции.

#### **Пункт 51.**

Мы предлагаем Глобальному форуму по миграции и развитию обеспечивать возможности для ежегодного неофициального обмена по вопросам осуществления Глобального договора и докладывать Форуму по рассмотрению проблем международной миграции о выводах, передовых методах и новаторских подходах.

#### **Пункт 52.**

Признавая большое значение выдвигаемых государствами инициатив по вопросам международной миграции, мы призываем форумы, в частности организуемый Международной организацией по миграции международный диалог по вопросам миграции, региональные консультативные процессы и других субъектов вносить вклад в работу Форума по рассмотрению проблем международной миграции путем предоставления соответствующей информации, данных, примеров передовых методов и новаторских подходов и рекомендаций, имеющих отношение к осуществлению Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

**Основные ссылки на ММГК в резолюции о формате ФРММ** (резолюция A/RES/73/326 ГА ООН от 19 июля 2019 года, озаглавленная «Формат и организационные аспекты работы форумов по рассмотрению проблем международной миграции»)

#### **Пункт 7.**

Просит Генерального секретаря обеспечить, чтобы использование экспертного потенциала системы Организации Объединенных Наций в целом, включая специализированные учреждения, фонды и программы, соответствующие организации и региональные экономические комиссии, а также всех соответствующих мандатариев специальных процедур и договорных органов, в соответствии с их мандатами, с должным учетом базирующегося в Женеве потенциала, координировалось для поддержки проводимых под руководством государств форумов и содействия их участию в них;

#### **Пункт 10.**

Предлагает соответствующим субрегиональным, региональным и межрегиональным процессам, платформам и организациям, включая региональные экономические комиссии Организации Объединенных Наций и региональные консультативные процессы по миграции, проводить с участием всех соответствующих заинтересованных сторон обзор хода осуществления Глобального договора в своих регионах и содействовать работе форумов;

#### **Пункт 11.**



Предлагает Глобальному форуму по миграции и развитию, включая его механизмы гражданского общества, деловых кругов и мэров, предоставлять площадку для неформального обмена мнениями по вопросам осуществления Глобального договора и представлять форумам выводы, информацию о передовой практике и инновационных подходах;

**Пункт 12.**

Предлагает участникам таких площадок, как организуемый MOM международный диалог по вопросам миграции, региональные консультативные процессы по вопросам миграции и другие площадки, вносить свой вклад в работу каждого из форумов путем предоставления соответствующей информации, данных, примеров передовой практики и новаторских подходов и рекомендаций, имеющих отношение к осуществлению Глобального договора;

## Приложение II к Информационной записке о механизмах межгосударственных консультаций по вопросам миграции и Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

### Потенциальная роль ГФМР в осуществлении и обзоре ГДМ

Среди всех ММГК Глобальному форуму по миграции и развитию (ГФМР) было предложено предоставить платформу для обмена опытом по вопросам осуществления ГДМ<sup>xviii</sup> и “ «обеспечивать возможности для ежегодного неофициального обмена по вопросам осуществления Глобального договора и докладывать Форуму по рассмотрению проблем международной миграции о выводах, передовых методах и новаторских подходах»<sup>xix</sup>. ГФМР имеет Специальную рабочую группу по Повестке дня на период до 2030 года и ГДМ и начиная с 2016 года проводит специальные сессии по ГДМ. Его вкладом на этапе критического анализа процесса ГДМ стала «Тематическая памятка за 2007-2017 годы», в которой освещалась работа ГФМР, имеющая отношение к каждой из шести тем ГДМ, и предлагалось, чтобы ГФМР играл в осуществлении ГДМ следующую роль:

- обеспечение платформы для открытого диалога между правительствами, международными организациями, гражданским обществом, профсоюзами и частным сектором по всем вопросам, связанным с миграцией и развитием;
- выполнение функции катализатора практического сотрудничества и партнерств;
- содействие обзору обязательств, связанных с миграцией, в Повестке дня на период до 2030 года и в ГДМ;
- взаимодействие с системой ООН и представление результатов своей работы для использования в соответствующих процессах ООН.

Что может ГФМР предложить ФРММ<sup>xx</sup>:

- консультации и рекомендации для государств-членов;
- платформу для обменов и партнерств по осуществлению ГДМ;
- расширение и развитие Платформы для партнерств<sup>xxi</sup> в целях сбора и хранения информации об осуществлении ГДМ;
- форум для подведения итогов осуществления ГДМ;
- критический анализ предложений в отношении политики и вариантов практических действий, изложенных в ходе тематических круглых столов ГФМР;
- возможную платформу для передачи обзоров государств по ГДМ на ФРММ;
- возможную платформу на саммитах ГФМР для ежегодного представления другими ММГК докладов по ГДМ;
- представление ФРММ отчетов об эффективной практике, ключевых событиях и тенденциях (при условии одобрения государствами-членами).

Приложение III к Информационной записке о механизмах межгосударственных консультаций по вопросам миграции и Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции

Сравнительная таблица: Региональные субъекты в рамках ФРММ

	ММГК	РК ООН	Политические и экономические союзы и другие региональные организации
<b>Описание</b>	Инициированные государствами форумы для текущего обмена информацией и диалогов по вопросам политики на региональном, межрегиональном или глобальном уровне с участием государств, заинтересованных в развитии сотрудничества в сфере миграции	Региональные аванпосты Организации Объединенных Наций, действующие в своих соответствующих регионах под эгидой Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций	Межправительственные организации (включая наднациональные союзы, торговые блоки, общие рынки, таможенные союзы и региональные экономические сообщества), обычно создаваемые на основе договора или устава
<b>Тип</b>	Неформальные собрания	Формальные структуры системы ООН	Межправительственные организации (МПО)
<b>Мандат / роль</b>	Предоставление государствам форума для обсуждения вопросов миграции, представляющих общий интерес, и поиска решений или общих подходов к вопросам миграции.	Содействие экономическому и социальному развитию своих соответствующих регионов и укрепление экономических связей стран каждого региона как между собой, так и с другими странами мира.  Они укрепляют экономическую интеграцию на субрегиональном и региональном уровнях, способствуют региональному осуществлению согласованных на международном уровне целей развития (включая ЦУР), поддерживают региональное устойчивое развитие, способствуя устранению экономических, социальных и экологических пробелов в отношениях между их странами-членами и субрегионами посредством многостороннего диалога, обмена знаниями и сетевого взаимодействия на региональном уровне.	Координация экономической политики своих государств-членов и укрепление сотрудничества и политической и экономической интеграции или диалога между государствами или другими субъектами в пределах ограниченных географических или геополитических контуров
<b>Общая тематическая</b>	Миграция, узкие области различаются в зависимости от ММГК	Экономическое и социальное развитие, региональное развитие, узкие области могут	Политическая и экономическая интеграция и региональное сотрудничество

	ММГК	РК ООН	Политические и экономические союзы и другие региональные организации
<b>направленность</b>		различаться в зависимости от РК ООН	
<b>Структура</b>	<p>Существуют различия в зависимости от ММГК.</p> <p>Отсутствие правосубъектности (правосубъектность обычно обеспечивается секретариатом ММГК).</p> <p>Как правило, работают под председательством государств-членов (в порядке ротации или на постоянной основе) и при поддержке секретариата; могут иметься руководящие комитеты, рабочие группы, национальные координационные центры, ресурсные центры.</p>	<p>Структуры системы ООН с секретариатами, секторальными комитетами. Возглавляют региональные координационные механизмы ООН в каждом регионе ООН.</p>	<p>Обладают правосубъектностью, собственными руководящими органами, могут разрабатывать политику, законодательство. Как правило, юридически превалируют над своими государствами-членами.</p>
<b>Географический охват</b>	<p>Различается в зависимости от ММГК.</p> <p>Охват РКП редко совпадает с целым регионом ООН.</p> <p>МФР могут частично охватывать два региона ООН.</p> <p>Крупнейший глобальный процесс по проблемам миграции объединяет 195 государств-членов (которые являются государствами-членами и наблюдателями в ООН).</p>	<p>Каждая охватывает определенный регион ООН.</p> <p>Как в ЭСКАТО, так и в ЕЭК ООН участвуют одни и те же государства-члены из Европы и Центральной Азии.</p>	<p>Различается в зависимости от МПО. Некоторые из них могут охватывать один регион ООН (либо полностью, например, в случае ЭКА ООН и АС, либо частично). В том или ином регионе ООН может быть несколько региональных организаций, или одна МПО может частично охватывать больше одного региона ООН.</p>
<b>Вовлеченность в управление миграционными процессами</b>	<p>Прямой мандат, иногда единственные эксперты по миграции на региональном уровне.</p>	<p>Ограниченный мандат: миграция включена в портфели ЭСКАТО ООН, ЭСКЗА ООН и ЕЭК ООН по социальному развитию и в портфель ЭКЛАК ООН по народонаселению и развитию; в то же время статистический портфель ЕЭК ООН фокусируется только на статистических</p>	<p>Некоторые могут иметь тематическую направленность на миграцию.</p>

	ММГК	РК ООН	Политические и экономические союзы и другие региональные организации
		данных по миграции.	
<b>Юридические основания для участия в ГДМ</b>	<u>Мандат:</u> Нью-Йоркская декларация, пункт 54; резолюция о формате для ГДМ, пункт 22; ГДМ, пункты 47, 50 и 52.	<u>Мандат:</u> резолюция о формате для ГДМ, пункты 12 и 22 а); ГДМ, пункт 50.	<u>Мандат:</u> ГДМ, пункт 50.
<b>Существующее участие в ГДМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- индивидуальные позиции и рекомендации ММГК в отношении ГДМ: не менее 14 ММГК сформулировали официальные позиции или рекомендации к этапу критического анализа процесса ГДМ;</li> <li>- участие в региональных консультациях по ГДМ в 2017 году;</li> <li>- <a href="#">аналитическое обследование по ММГК и ГДМ к ГРКП-7</a>;</li> <li>- <a href="#">Тезисы ГРКП-7</a> – свод совместных практических обязательств по ГДМ, вытекающих из рекомендаций ММГК и их региональных партнеров;</li> <li>- <a href="#">Роль механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции</a>;</li> <li>- тематика ГДМ уже была включена в различные повестки дня совещаний, рабочие планы и стратегии ММГК;</li> </ul>	- ведение региональных консультаций по ГДМ.	- различается в зависимости от МПО
<b>Роль в осуществлении ГДМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- могут обеспечивать форумы для своих государств-членов в целях регулярного обсуждения вопросов осуществления ГДМ, обмена опытом, а также рассмотрения и формулирования коллективных/ региональных материалов по ГДМ для их представления на рассмотрение ФРММ;</li> <li>- постоянное подведение итогов их</li> </ul>	- Региональный обзор и мониторинг осуществления ГДМ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Могут способствовать эффективному воплощению региональной миграционной политики в конкретные действия на национальном уровне и поощрять сближению политики и законодательства среди своих государств-членов.</li> <li>- Могут способствовать укреплению устойчивых и гибких демократических</li> </ul>

	ММГК	РК ООН	Политические и экономические союзы и другие региональные организации
	<p>соответствующих мероприятий в поддержку целей ГДМ; ведение баз знаний об эффективной региональной практике, подходах и новаторских решениях, имеющих отношение к ГДМ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- сбор информации и статистических данных по миграции для поддержки отчетности по ГДМ на региональном уровне;</li> <li>- создание сетей должностных лиц, ответственных за осуществление и обзор ГДМ, в их соответствующих государствах-участниках; или создания в рамках каждого ММГК рабочих групп по ГДМ;</li> <li>- укрепление потенциала своих государств-членов; предоставления экспертных знаний и руководства по ГДМ;</li> <li>- налаживание партнерских отношений с РК ООН, региональными политическими и экономическими союзами и другими региональными субъектами в целях проведения совместных региональных обзоров ГМ и предоставления материалов для обзоров ГДМ, проводимых этими организациями;</li> </ul> <p><b>- Действуя коллективно, ММГК могут рассматривать совместные позиции по ГДМ и ФРММ (возможно через ГРКП).</b></p> <p>Пока ведется переговоры по формату ФРММ, ММГК могут подготовиться к возможному вовлечению посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подведения итогов их существующего участия и вклада в достижение целей ГДМ;</li> </ul>		<p>процессов в своих регионах и обеспечению подотчетности своих членов и эффективной реализации глобальных обязательств. Это может представлять дополнительный уровень подотчетности сверх существующих национальных систем сдержек и противовесов.</p>

	ММГК	РК ООН	Политические и экономические союзы и другие региональные организации
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формулирования их возможной роли в обзоре ГДМ;</li> <li>- получения согласия соответствующих государств-членов на их официальное участие в обзоре ГДМ;</li> <li>- рассмотрения формата такого участия, например, возможности создания рабочей группы по обзору ГДМ; назначения координационных центров или поручения их «секретариатам» заниматься вопросами, связанными с обзором ГДМ; ведения базы данных о региональных мероприятиях в поддержку ГДМ и других баз данных; количественной оценки потребностей в людских и финансовых ресурсах и т.п.;</li> <li>- рассмотрения путей внесения своего вклада в процесс обзора ГДМ, будь то непосредственно через председателя ММГК (препровождение доклада ММГК на ФРММ), или косвенно, или путем сочетания обоих методов. Оно может осуществляться по различным каналам на различных уровнях: через государства-члены ММГК, их партнерские региональные организации (соответствующие РК ООН, политические и экономические союзы в их соответствующих регионах), глобальные процессы по проблемам миграции (ГФМР, сам ФРММ), а также на совещаниях</li> </ul>		

	ММГК	РК ООН	Политические и экономические союзы и другие региональные организации
	ГРКП.		
<b>Сравнительные преимущества привлечения к участию в ГДМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- уникальная роль в региональном регулировании миграции (часто это единственная экспертная структура по миграции на региональном уровне);</li> <li>- форум для межгосударственного политического диалога для формирования схожих подходов к вопросам миграции;</li> <li>- существующая эффективная практика в поддержку ГДМ и моделей партнерств для содействия осуществлению, обзору ГДМ и последующей деятельности;</li> <li>- наличие способности/механизма сбора и анализа данных (у большинства ММГК).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- они являются частью системы ООН;</li> <li>- задачи (инструменты ООН по региональному развитию, поощрение экономического и социального развития посредством регионального и субрегионального сотрудничества и интеграции, в том числе посредством политического диалога);</li> <li>- мандат в ГДМ (региональный обзор ГДМ);</li> <li>- мандат в отношении последующих действий и обзора по ЦУР;</li> <li>- мандат на выпуск официальных документов (таких как стандарты и модели, руководящие принципы, рекомендации, аналитические записки);</li> <li>- существующие структуры и ресурсы (подразделения системы ООН, секретариаты, секторальные комитеты, координационные механизмы, персонал, бюджет и т. д.);</li> <li>- компетентность (опыт обзора по ЦУР, который можно использовать в качестве эффективной практики, механизмы сбора данных и т. д.).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- обладают собственными структурами, бюджетом, законодательством и политикой;</li> <li>- у некоторых есть формальные ассоциации с ММГК;</li> <li>- их существующие структуры могут эффективно использоваться для мониторинга осуществления ГДМ на национальном уровне и подотчетности в этой связи, в то же время обеспечивая национальную ответственность и руководство процессами обзора.</li> </ul>
<b>Потенциальные вызовы</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- В качестве руководимых государствами форумов ММГК будут нуждаться в мандате от их государств-членов на участие в ГДМ и ФРММ;</li> <li>- неформальность: большинство ММГК носят консультативный и информативный характер. Немногие из них формально ассоциированы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ограниченный мандат в области миграции (не охватывающий все аспекты миграции): миграция включена в портфели ЭСКАТО ООН, ЭСКЗА ООН и ЕЭК ООН по социальному развитию и в портфель ЭСКАТО ООН по народонаселению и развитию; в то же время статистический портфель ЕЭК ООН фокусируется только на статистических</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Им потребуется согласие их государств-членов для участия в ГДМ и его обзоре;</li> <li>- они могут иметь ограниченный мандат в области миграции или мобильности;</li> <li>- они независимы от системы ООН и действуют вне ее.</li> </ul>



	ММГК	РК ООН	Политические и экономические союзы и другие региональные организации
	<p>с другими региональными организациями, чтобы иметь возможность преобразовать свои рекомендации в обязательную региональную политику или законодательство;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ММГК возглавляются государствами, независимы от системы ООН и действуют вне ее;</li> <li>- географический охват: географический охват каждого ММГК в каком-либо одном регионе может не обязательно совпадать с охватом одной из РК ООН, тогда как в том или ином регионе ООН могут быть активны несколько ММГК;</li> <li>- тематическая направленность: каждый ММГК может иметь разную тематическую направленность; некоторые специализируются только на определенных областях регулирования миграции, а другие - на более широком спектре;</li> <li>- выделенные структуры и ресурсы для проведения «обзора и последующей деятельности»: ММГК могут нуждаться в реформировании, реструктуризации и статусе юридического лица, персонале и отдельном бюджете для таких регулярных, систематических и крупномасштабных мероприятий;</li> <li>- не все их государства-члены проголосовали за ГДМ и могут не участвовать в осуществлении ГДМ.</li> </ul>	<p>данных по миграции;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- небольшой экспертный опыт в области миграции, например в ЕЭК ООН.</li> <li>- не все их государства-члены проголосовали за ГДМ и могут не быть привержены его осуществлению.</li> </ul>	

---

<sup>i</sup> По итогам ГРКП-4 в 2013 году были приняты конкретные рекомендации для ДВУ ООН 2013 года, в том числе о включении вопросов миграции в Повестку дня на период до 2030 года. В 2016 году ГРКП-6 вынесло рекомендации относительно вклада ММГК в достижение ЦУР. В 2017 году ГРКП-7 сформулировало рекомендации по участию ММГК в ГДМ, многие из которых были включены непосредственно в принятый текст Глобального договора, показав важную роль, которую ГРКП может сыграть в поддержке вклада ММГК в регулирование глобальной миграции.

<sup>ii</sup> Резолюция A/RES/73/326 ГА ООН от 19 июля 2019 года.

<sup>iii</sup> Резолюция A/RES/73/326 ГА ООН, пункт 10.

<sup>iv</sup> Созданная в 2018 году для обеспечения эффективной, своевременной и скоординированной общесистемной поддержки реализации ГДМ, Сеть ООН по вопросам миграции объединяет 38 организаций (Приложение II, Круг ведения Сети ООН по вопросам миграции), 8 из которых имеют мандат в области миграции, тогда как другие могут столкнуться с проблемами миграции в ходе реализации своих проектов и программ. Эти 8 организаций образуют Исполнительный комитет Сети. MOM выполняет функции Координатора Сети и секретариата.

<sup>v</sup> Пункт 9.

<sup>vi</sup> Пункт 13.

<sup>vii</sup> Пункт 54.

<sup>viii</sup> Пункт 22.

<sup>ix</sup> Пункты 47, 50 и 52.

<sup>x</sup> [Документ «Тезисы ГРКП-7»](#) и MOM, [«Роль механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции»](#) (2018 год), рекомендации, стр. 22 оригинала.

<sup>xi</sup> MOM, [«Роль механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции»](#), 2018 год.

<sup>xii</sup> [Документ «Тезисы ГРКП-7»](#), пункт 8: «На заседаниях неоднократно подчеркивалась важность партнерств между всеми заинтересованными сторонами на всех уровнях. Они включают:

i) непрерывное сотрудничество и синергическое взаимодействие между самими механизмами межгосударственного сотрудничества, особенно между глобальными процессами по проблемам миграции и региональными и межрегиональными форумами;

ii) партнерства с такими межправительственными организациями, как MOM, региональные экономические организации и региональные комиссии ООН; и

iii) сотрудничество с неправительственными партнерами, включая гражданское общество, частный сектор, средства массовой информации, диаспору, мигрантов и академические круги».

<sup>xiii</sup> MOM, [«Краткий доклад ГРКП-7»](#) (2018 год).

<sup>xiv</sup> MOM, [«Роль механизмов межгосударственных консультаций по вопросам миграции в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции»](#), рекомендация i) «укреплять партнерские отношения с ММГК в том же регионе / на том же континенте и с другими региональными структурами, которые играют официальную роль в Глобальном договоре, такими как региональные политические и экономические организации и региональные комиссии Организации Объединенных Наций; следует также рассмотреть возможность партнерских отношений с другими субъектами, такими как гражданское общество, частный сектор, академические круги, в духе принципа вовлечения всего общества в осуществление Глобального договора».

<sup>xv</sup> Пункт 52.

<sup>xvi</sup> Пункт 51.

<sup>xvii</sup> Пункт 52.

<sup>xviii</sup> Пункт 47 ГДМ.

<sup>xix</sup> Пункт 51.

<sup>xx</sup> [“GFMD Review 2018. Ten Years of GFMD: Lessons Learnt and Future Perspectives”](#) и [“Non-Paper in Preparation of the Informal Consultation with the GFMD Friends of the Forum on the Role of the GFMD in the International Migration Review Forum \(IMRF\)”](#).

<sup>xxi</sup> «Механизм содействия партнерству и сотрудничеству» ГФМР для правительств и других заинтересованных партнеров ГФМР, используемый для демонстрации их передовой практики и продуктов или инструментов политики ГФМР, обеспечения пространства для новых и текущих проектов и партнерств, а также для общения и обмена.